

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА АГРАРНОГО СЕКТОРА КАЗАХСТАНА

Статья посвящена государственной финансовой поддержке аграрного сектора Казахстана. Автор отмечает, что сельскохозяйственное производство, как показывают страны с развитой рыночной экономикой, не способно эффективно развиваться без значительных объемов государственной финансовой поддержки. По мнению автора, государственная финансовая поддержка должна быть направлена на развитие всех сельхозтоваропроизводителей.

Сельскохозяйственное производство из года в год повышает свою эффективность. Производство валовой продукции в текущих ценах возросло в 2007 г. по сравнению с 2002 г. на 92%, в том числе растениеводства – 6,8, животноводства – в 2,3 раза.

Увеличилось производство зерна, хлопка-сырца, мяса, молока.

Анализ показывает, что производство сельскохозяйственной продукции за последние годы стабилизировалось, особенно в производстве зерна, картофеля:

Объем переработанной сельскохозяйственной продукции достиг 600 млрд. тенге, из них пищевых продуктов -530 млрд. тенге

В 2007 г. по сравнению с 2006 г. увеличился объем колбасных изделий на 18,6%, мясных и мясоперерабатывающих консервов – на 48,8, обработанного молока – на 23,8, масла сливоч-

ного – на 12,3, молока сгущенного – 12,4, муки – на 16,8, крупа – на 41,7, макаронных изделий – на 3,7, соков – на 32,1, маргарина – на 8,7%, в то же время снизились объемы производства сахара – на 29,1, консервов фруктовых – на 32,4, консервов овощных – на 52,2%.

Доля переработки сельхозсырья достигла 35,5%, зерновых культур – 38,4%, масличных – 96%, мяса – 26%. На внутреннем рынке снизилась доля импорта по маслу растительному с 25,2 до 18,6%, мясным консервам – с 42 до 35,6%, молоку сухому – с 53,5 до 46,8%, маслу сливочному – с 32,1 до 25,4%.

Следовательно, высоким остается удельный вес импортных продуктов питания населения республики, в особенности мясных продуктов. Следует отметить, что производство животноводческой продукции не отвечает потребностям населения. Удельный вес импортных продуктов,

в общем их потреблении превышает 30%, в том числе мясо и мясопродукты - 10-11%, молоко и молочные продукты - 9-10%, масло растительное - 40-45%, фрукты и ягоды - 46-48%.

Уровень продовольственного обеспечения к нормам потребления: на мясо и мясопродукты составляет 0,61, молоко и молочные продукты – 0,69, фруктов и ягод - 0,2 0%.

В то же время по растительному маслу потребности внутреннего рынка удовлетворяются отечественными товаропроизводителями только на 52%.

Ввиду природно-климатических особенностей страны потребности внутреннего рынка в белом сахаре, произведенного из отечественной сахарной свеклы, удовлетворяются только 10-14%. Не удовлетворяется также потребность в ранних овощах.

Недостающий объем по указанным видам обеспечивается за счет импорта.

Объем внешнеторгового товарооборота по продуктам переработки сельхозпродукции республики за 2007 год составил 2632,5 млн. долларов США, что в 1,6 раза больше объема 2005 года. При этом, объем импорта продукции сельскохозяйственной переработки превысил объем их экспорта на 1197,1 млн. долларов США.

По оценкам ФАО, безопасный уровень импорта продовольствия не должен превышать в целом 17% от уровня потребления.

Анализ импортных потоков в 2007 году показывает, что доля импорта во внутреннем потреблении некоторых продуктов питания превышает предельно допустимый порог и составила по сахару - 29,3%, сокам - 32,2%, томатным консервам - 51,7%, консервам фруктовым и овощным – более 90%, кисломолочным продуктам - 23,3%, колбасным изделиям - 38,5%, мясным консервам - 48,3%, сырам – 55,9%, молоку сухому – 84,4%, молоку и сливкам сгущенным - 80%.

Таким образом, высокая доля импорта на рынках потребления изделий глубокой переработки: мясопродуктов, молокопродуктов, масла растительного, консервированных овощей и фруктов, характеризует, прежде всего, недостаточную развитость сферы переработки и имеющийся дефицит продуктов питания глубокой переработки.

Сформулирована система финансовых инструментов, которая ориентирована на потребности сельчан: льготное кредитование на проведение

полевых работ, лизинг сельхозтехники и оборудования для перерабатывающих предприятий, систему сельских кредитных товариществ, форвардные закупки зерна, зерновые расписки их использование в качестве залога, микрокредитование сельского населения.

Государством производится субсидирование затрат предприятий на разработку, внедрение и сертификацию систем менеджмента качества международных стандартов ИСО и ХАССП. Для продовольственной безопасности проводятся закупочные операции и ценовые интервенции мяса. Сельхозтоваропроизводители пользуются налоговыми льготами: крестьянские (фермерские) хозяйства работают по единому земельному налогу и юридические лица платят 20% от общей суммы начисляемых налогов.

Сокращена ставка НДС на 70% для пищевой промышленности: производство мяса и мясопродуктов, переработки и консервирования фруктов и овощей, производства растительных и животных масел и жировых кормов для животных; переработки молока и производство сыра; продуктов мукомольно-крупяной промышленности; детского питания и диетических пищевых продуктов и хлеба.

За счет льгот налогообложения сельхозформирования ежегодно получают около 30 млрд. тенге дохода, снижение НДС для пищевой промышленности позволило освободить около 3,5 млрд. тенге и направить на модернизацию производства, уделешевить и увеличить объемы продовольственных товаров.

Приобретение высокопроизводительной, энергонасыщенной техники стран ближнего и дальнего зарубежья позволило:

- повысить энергообеспеченность сельскохозяйственного производства в сравнении с 2002 годом на 19,5%;

- засевать 35,2% площадей под зерновые культуры в короткие агротехнические сроки посевными комплексами, составляющими 4,9% от общего количества посевной техники;

- убирать урожай с 40% площадей под зерновыми культурами зерноуборочными комбайнами, приобретенными за последние 7 лет и составляющими 22,3% от общего количества зерноуборочных комбайнов.

В целях развития пищевой промышленности и повышения конкурентоспособности продуктов

переработки сельскохозяйственного сырья реализуется бюджетная программа по субсидированию ставки банковского вознаграждения по кредитам, выдаваемым банками второго уровня перерабатывающим предприятиям на пополнение их оборотных средств, которая в 2007 году позволила 140 предприятиям по переработке сельхозпродукции и пищевой промышленности из всех регионов республики получить кредиты банков на сумму 16 366,9 млн. тенге.

Всего субсидирование ставки вознаграждения по кредитам банков второго уровня перерабатывающим предприятиям позволило в течение 5 лет удешевить банковские кредиты и привлечь в отрасль 58,1 млрд. тенге, то есть каждый 1 тенге бюджетных субсидий привлек 15 тенге кредитных средств. За 5 лет объемы закупа мяса в денежном выражении увеличились на 15% (с 1504,5 млн. тенге до 1724,0 млн. тенге), молока - на 21% (с 2058,6 млн. тенге до 2500,0 млн. тенге), зерновых культур - на 27% (с 14346,8 млн.тенге до 18 219,4 млн. тенге).

С 2006 года реализуется бюджетная программа по субсидированию затрат предприятий на разработку, внедрение и сертификацию систем менеджмента качества и безопасности на базе международных стандартов ИСО и ХАССП. В 2007 году из республиканского бюджета для этих целей выделено 100 млн. тенге.

В настоящее время по данной программе система менеджмента качества ИСО и ХАССП внедрена на более чем 100 предприятиях, на стадии внедрения находится около 100 предприятий.

Продолжает эффективно работать система кредитных товариществ (далее - КТ). В 2007 году было дополнительно создано 7 кредитных товариществ и их общее количество доведено до 153, охват сельских регионов составил 86%, общая сумма их уставных капиталов - 5 млрд. тенге. В состав кредитных товариществ вошли более 6 тыс. сельхозформирований, имеющие посевные площади более 3 млн. гектар, общее поголовье скота - 1,2 млн. голов.

Процент возвратности кредитных ресурсов составил 99,7%.

Объем валового дохода, полученного участниками кредитных товариществ, составит около 40 млрд. тенге.

С 2006 года АО «Аграрная кредитная корпорация» начала работу по стимулированию сель-

хозтоваропроизводителей по организации сельских потребительских кооперативов (далее - СПК) по заготовке, переработке, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции путем предоставления кредитов. Кредиты выдаются на приобретение основных средств - сроком до 5-7 лет и на приобретение оборотных средств - сроком до 1 года со ставками вознаграждения 5% годовых.

В течение двух лет прокредитовано 74 СПК на сумму 5,2 млрд. тенге, в состав которых вошли около 600 сельхозтоваропроизводителей и более 2,5 тыс. личных подворных хозяйств, в том числе в 2007 году выделено кредитов на сумму 2,4 млрд. тенге.

Кроме того, с 2007 года из республиканского бюджета выделяются средства на кредитование не сельскохозяйственных видов предпринимательской деятельности в сельской местности в объеме 700 млн. тенге. Кредитование осуществляется по следующим направлениям: переработка сельскохозяйственного сырья, производство легкой и пищевой промышленности, разведение, выращивание и переработка рыбопродуктов, организация туризма, гостиничного бизнеса и придорожного сервиса, расширение сельских торговых точек и пунктов общественного питания. При этом кредиты планируется выдавать сроком до 7 лет со ставкой вознаграждения до 10 % годовых.

В 2007 году выдано кредитов на сумму 708 млн. тенге по 72 проектам, из них профинансировано 30 проектов на создание новых производств.

Кредиты направлены на реконструкцию и строительство объектов гостиничного и туристического бизнеса, придорожного сервиса, модернизацию пунктов общественного питания и сельских торговых точек, приобретение оборудования по производству пищевой продукции, разведению и переработки рыбопродуктов.

«Аграрная кредитная корпорация» реализует 3 программы. Одна из них – по кредитованию инфраструктуры по объекту, хранению и переработке сельхозпродукции под среднюю ставку 5%, за 2006-2007 гг. профинансирано 74 объединения сельхозпроизводителей на 5 млрд. тенге, в том числе 57 проектов направлено на глубокую переработку продукции.

На покупку оборудования по переработке мяса кредиты получили 19 объединений, для

производства молочной продукции – 15 проектов, по переработке плодовоощной продукции – 8 проектов.

В Южно-Казахстанской области завод стоимостью 75 млн. тенге и мощностью – 1-1,5 тыс. тонн в год производит сырье для косметической промышленности – ланолин.

В 2008 году в республиканском бюджете предусмотрено 700 млн. тенге.

В целях экономического стимулирования развития плодоводства и виноградарства, начиная с 2007 года, из республиканского бюджета субсидируется (до 40 %) закладка и выращивание многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда.

На эти цели выделено 800,0 млн. тенге бюджетных средств. В качестве пилотного проекта сказанные бюджетные средства направлены в три области - Алматинскую, Жамбылскую и Южно-Казахстанскую. За счет указанных средств в 2007 году заложено 509,6 га плодовых культур и 696,0 га винограда.

В 2008 году размер государственной поддержки по данной программе увеличен до 1,2 млрд. тенге.

В целях обеспечения максимального охвата сельского населения услугами, микрокредитования и реализации программы участвуют АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» и микроорганизации, привлекаемые Фондом на тендерной основе. Так, на увеличение уставного капитала «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» для организации системы микрокредитования выделено 9,1 млрд. тенге, в том числе из республиканского бюджета – 5,5 млрд. тенге, в 2007 г. – соответственно 5,2 и 2,5 млрд. тенге. За 2005-2007 гг. было выделено: 12,6 тыс. тенге домохозяйствам, имеющие доходы ниже прожиточного минимума выделено – 616 млн. тенге; 26634-домохозяйствам, имеющим средние доходы – 4160 млн. тенге.

Обеспеченность микрокредитованием за счет: недвижимости – 32%, гарантии и поручительства – 6, автотранспорт и сельхозтехника – 10 и другое имущество – 52%.

За счет выданных кредитов было посажено 19,1 тыс. га приобретено для откорма 180 тыс. голов скота, 18 тыс. голов птицы, создано 27,5 тыс. рабочих мест.

В 2008 г. микрокредиты предусмотрены на 7,5 млрд. тенге, в том числе 2,4 млрд. тенге

микрокредитным организациям: 92,1% из которых будут направлены на развитие животноводства 5,2% растениеводства и 2,7% другие виды бизнеса.

Упростилась система получения субсидий на приобретение горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений, гербицидов и проправителей семян: они распределяются на 1 га посевов. Удельный вес субсидий на зерновых культурах сельхозпредприятиям и крестьянским (фермерским) хозяйствам в общем объеме, выделяемым в республиканском бюджете на 2008 г. составил – 52,8%, масличным – 18,1, овощам – 7,3, хлопчатнику – 5,7, сахарной свекле – 5,1, кормовым – 4%.

Нормативы субсидий на развитие племенного животноводства установлены на 1 кг реализуемой живой массы и 1 штуку племенного яйца, тенге по регионам: Восточный, Западный, Северный, Центральный и Южный по племенным заводам и племенным хозяйствам по следующим группам животных крупного рогатого скота: молочного и мясного направления; овцам – тонкорунного и полутонкорунного, полугрубошерстного и грубошерстного направления; лошади – спортивного и продуктивного направления; маралы, племенное яйцо. В среднем по Казахстану норматив на 1 кг реализуемой живой массы установлен: по крупному рогатому скоту – 86 тенге, овцам – 89 тенге, лошадям – 88 тенге, яйцо – 20 тенге.

Норматив субсидии на дозу семени установлен по Казахстану – 210 тенге.

Выделяются субсидии на полное возмещение приобретаемого оборудования и техники и племенного дела; полное возмещение затрат по приобретению, содержанию племенных быков и баранов-производителей в племенном центре, получению, использованию, хранению их семени и эмбрионов; полное возмещение затрат по приобретению и содержанию племенной птицы для племенного хозяйства; полное возмещение затрат по разведению, содержанию, тренингу племенных лошадей, получению и хранению семян племенных жеребцов на племенном заводе.

Субсидирование семян сортов сельскохозяйственных культур, допущенных к использованию в Казахстане первой, второй и третьей репродукции осуществляется из местных бюджетов на развитие семеноводства.

Нормативы субсидий на виды оригинальных семян определены в размере 40% для частного

возмещения затрат на их производство; полного возмещения затрат на закладку маточников многолетних насаждений плодовых культур и винограда, а также обслуживание незавершенного производства заложенных маточников карликовых подвоев плодовых культур и маточников многолетних насаждений.

Субсидии также выделяются для семян суперэлиты в размере 40% затрат.

Нормативы субсидий на 1 тонну реализованных семян определены в размере 40% их стоимости, но не более установленного норматива на тонну тенге.

Крупные промышленные животноводческие предприятия должны сыграть важную роль в развитии мелких и средних предприятий. Конкретным шагом по развитию животноводства с 2007 г. выплачиваются дотации специализированным предприятиям за каждый кг мяса в убойном весе: куриного - 47 тенге, говядины - 90, свинины - 88 тенге. Это позволит покрыть до 30% общих производственных затрат или около 50% стоимости комбикормов. Однако до 90% всей мясной продукции производится личными подсобными хозяйствами и мелкими фермами, а им в дотациях отказано.

Субсидирование ставки вознаграждения (интереса) по кредитам, выдаваемым банкам второго уровня предприятиям по переработке сельскохозяйственной продукции на пополнение их оборотных средств.

Средства распределяются по следующим направлениям: переработка мяса, производство мяса птицы и яиц, молоко, плодов, ягод, овощей, плодовоощных консервов, детского питания, масличных культур и производство растительного масла; кожсырья и шерсти, зерновых культур. Сумма субсидирования составляет не более 80% ставки вознаграждения по кредиту, выданному сроком до 12 месяцев, сумма которого не должна превышать 150 млн. тенге.

Всего на развитие агропромышленного комплекса из республиканского бюджета выделено в 2008 г. – 65,9 млрд. тнг, в 2007 г. 81 млрд. тнг, 2008 г. – 169 млрд. тенге. В структуре удельный вес поддержки сельского хозяйства в 2006 г., составил 75,8%, прямая поддержка сельхозтоваропроизводителей 23%, косвенная - 52,8, в 2007 г. - соответственно - 79% и 26,7 и 52,3% и 2008 г. - 85,2; 23,7 и 61,5%.

В структуре прямой государственной поддержки агропромышленного комплекса удельный вес сельского хозяйства 2007 г. - 92,7%, в том числе на повышение урожайности и качества растениеводства - 59%, племенного животноводства - 9,2% и повышение и продуктивности и качества продукции животноводства - 11,7%.

В структуре косвенной поддержки удельный вес защиты и карантин растений от общего объема за 2007 год - 9,3%, развитие системы водоснабжения - 23,4%, эпизоотическое благонополучие - 14,6%, обеспечение продовольственной безопасности - 16,6, содержание органов управления - 17,5%, прикладные научные исследования - 6,3%.

В структуре прочих расходов удельный вес строительства и реконструкции системы водоснабжения, эксплуатация водохозяйственных объектов - 40,3%, обеспечение и сохранение и устойчивого развития лесов - 17,6%, обеспечение сохранения и развития особо охраняемых природных территорий и животного мира 16,9%, воспроизводство рыбных ресурсов - 4,3%.

Низкой остается доля государственной финансовой поддержки сельхозпроизводителей (субсидии), которое в среднем за 2003-2006 гг. в ВВП составил - 0,09%, в расходной части бюджета - 0,42%, валовой продукции сельского хозяйства - 0,6%, в затратах - 0,98, в том числе продукции растениеводства - 1,5%, животноводства - 0,06%; государственная финансовая поддержка на 1 га пашни - 2,6 долл., на одну условную голову - 1,7 долл.

Следует отметить, что государственная финансовая поддержка хозяйств населения не осуществлялась. Поэтому удельный вес финансовой поддержки по сельхозформированием превышает ее уровень по всем категориям хозяйств: по валовой продукции - 2,2 раза, по затратам - 2,3 раза, товарной - 2,1 раза.

Сельскохозяйственное производство, как показывают страны с развитой рыночной экономикой неспособно эффективно развиваться без значительных объемов государственной финансовой поддержки: объем субсидий сельхозтоваропроизводителям в Казахстан не превышает 10% в структуре затрат продукции зарубежных стран; отсутствует полное обеспечение элитными семенами и племенным скотом; не возмещаются транспортные расходы на экспортную продукцию (экспортные субсидии); не достаточно возмещаются компенсации для получения кредитов на

приобретения сельскохозяйственной техники и оборудования, реконструкцию, техническое перевооружение производственных объектов сельскохозяйственного назначения.

Государственная финансовая поддержка должна быть направлена на развитие всех сельхозтоваропроизводителей:

- предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения;
- формирование эффективного, устойчивого и конкурентоспособного производства сельскохозяйственной продукции и повышение конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, финансовому устойчивости сельхозформирований.

Следует отметить, что сельские жители, ведущие личное подсобное хозяйство, практически не имеют доступа к финансовым ресурсам. Финансовая поддержка населения позволила бы сформировать достаточное финансовое устойчивое личное подсобное хозяйство (в Казахстане его удельный вес в производстве валовой продукции составляет 49,1%, продукции растениеводства - 24,3% и животноводства - 87,3%), повысить его товарность и обеспечить перерабатывающие предприятия отечественным сырьем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агентство Республики Казахстан по статистике новационная деятельность научных организаций / Аналитическая записка по результатам конъюнктурного обследования / 12.13.2005.
2. Кенжегузин М.Б., Днишев Ф.М., Альжанова Ф Наука и инновации в рыночной экономике: Мировой опыт Казахстан. Алматы, 2005.
3. Калиев Г.А. Аграрная политика: механизм государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей // Труды агрорынка. 1999. №1.
4. Государственная агропроизводственная программа Республики Казахстан на 2003-2005 гг. Астана, 2002.

Резюме

Казакстанның аграрлық саласын мемлекеттік арналық қолдау мәселелері қарастырылған. Автор өзінде көңілдік экономикасы дамыған елдердің тәжірибесінен сұрағындырып ауылшаруашылық өндірісі мемлекеттік үлемді түрдегі жаржылық қолдауының тиімді дамуын екенін атап етеді. Автордың пікірінше, мемлекеттік жаржылық қолдау жалпы барлық ауылшаруашылық өндірістердің дамуына бағытталуы туіс.

Summary

The given article resume is devoted to state financial support of agrarian sector of Kazakhstan. The author notes that agricultural production, as countries with well developed market economics show, is incapable of developing effectively without a considerable state financial support. In author's opinion, state financial support should be directed at development of all producers of agricultural goods.