

М.К. МЕЛЬДАХАНОВА

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ НОВОГО КАЧЕСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ

В обеспечении конкурентоспособности страны на основе модернизации экономики основным фактором является человеческий капитал. В условиях индустриально-инновационного развития и технологической экономики приоритетное значение приобретают образование, профессионализм и интеллект. Создание возможностей человеческого развития по данным направлениям способствует повышению качества человеческого потенциала.

В 1997 г. под эгидой Программы развития при ООН было проведено специальное исследование, целью которого являлась сравнительная оценка национального богатства различных стран и регионов мира. В качестве основных компонентов использовались: природные ресурсы; производственная инфраструктура; человеческий потенциал страны. В результате исследования было установлено, что 65% всего богатства, которым располагает мировое сообщество государств, приходится на долю их человеческого потенциала [1]. В экономически развитых странах с интеллектуальной экономикой эта доля значительно выше. Тенденция повышения данного показателя характерна многим странам.

Развитие человеческого потенциала республики в свете поставленных общенациональных интересов и задач должно быть нацелено на достижение нового качества человеческого потенциала, что означает наряду с повышением качественных характеристик – улучшением здоровья, увеличением средней продолжительности жизни, снижением бедности – обеспечение современного образования на протяжении всей жизни каждому гражданину, чтобы он мог быть востребованным не только на внутреннем рынке труда, но и в любой стране мира.

*Новое качество человеческого потенциала* – это прежде всего высокая конкурентоспособность специалистов, профессионализм менеджеров, каждого работника во всех сферах трудовой деятельности. Только на этой основе возможна эффективная реализация человеческого

потенциала. Однако новое качество человеческого потенциала не ограничивается только развитием человеческого капитала на основе образования, знаний и интеллекта. Если исходить из сущности человеческого потенциала, то новое качество человеческого потенциала представляется собой широкое понятие.

Как уже нами неоднократно подчеркивалось на предыдущем этапе исследования данной проблемы, в последние годы в научных публикациях и документах международных организаций широко используется понятие «человеческий потенциал» наряду с такими терминами, как человеческие ресурсы, трудовой потенциал, трудовые ресурсы. Однако до настоящего времени в справочниках и энциклопедических словарях нет определения понятия «человеческий потенциал». Вместе с тем, начиная с 90-х годов прошлого столетия по Программе развития ООН ежегодно проводится количественная оценка человеческого потенциала по странам и регионам путем расчета индекса развития человеческого потенциала – ИРЧП.

В определении сущности человеческого потенциала исходным является понятие «потенциал», котороедается во многих словарях современных понятий и терминов (от латинского *potential* – сила) как совокупность возможностей, источников, средств, запасов, которые могут быть приведены в действие, использованы для достижения поставленных целей.

Потенциал как совокупность определенных возможностей может характеризовать различные отрасли знаний и человеческой деятельности, а также страну и отдельного человека, его личностные способности. Применительно к стране используются такие понятия, как «экономический потенциал», «промышленный потенциал», «экспортный потенциал», «интеллектуальный потенциал», «образовательный потенциал», «предпринимательский потенциал», «военный потенциал» и, конечно, «человеческий потенциал». Все вышеназванные потенциалы, как совокупность оп-

ределенных возможностей в различных сферах жизнедеятельности страны, взаимосвязаны с человеческим фактором и человеческим потенциалом.

Человеческий потенциал представляет некоторое совокупное свойство людских ресурсов той или иной страны, которое зависит от количественных и качественных характеристик. С учетом вышеизложенного можно следующим образом дать определение человеческого потенциала: «Человеческий потенциал – это совокупность возможностей людских ресурсов государства, предприятий, отдельных лиц, обладающих достаточным уровнем образования, профессионализмом и предпринимательскими способностями, которые могут использоваться в достижении экономического роста страны для обеспечения устойчивого человеческого развития и высокого качества жизни людей».

По своей сущности такое определение человеческого потенциала относится в первую очередь к экономике и решению социальных проблем. В реализации возможностей людских ресурсов – это является безусловно исходным началом. В данном определении человеческого потенциала отражено, какими должны быть людские ресурсы как совокупность возможностей для их реализации путем обеспечения высокой конкурентоспособности рыночной экономики, предприятий и каждой личности в достижении конечной цели – устойчивого человеческого развития и высокого качества жизни людей. Экономический рост рассматривается не как конечная цель, а средство и условие ее реализации.

Формирование нового качества человеческого потенциала в условиях модернизации экономики во многом определяется высоким уровнем образования людей на основе обучения в течение всей жизни. Однако этого недостаточно, исходя из сущности человеческого потенциала как совокупности возможностей, расширения стоящего перед человеком выбора. *Новое качество человеческого потенциала* означает достижение таких возможностей, которые обеспечивают реализацию трех ключевых целей человека: прожить долгую и здоровую жизнь; приобрести, расширить и обновить знания; получить доступ к средствам существования, обеспечивающим достойный уровень жизни.

Такая трактовка нового качества человеческого потенциала с учетом достижения основных трех возможностей в области развития человека представляется вполне приемлемой и обоснованной. Российские экономисты, исследуя развитие человеческого потенциала, подчеркивают, что на всех уровнях данного процесса жизненно важными для человека являются следующие три вида возможностей: а) жить долго; б) вести здоровый образ жизни; в) иметь доступ к знаниям и ресурсам, необходимым для обеспечения адекватного уровня жизни. Если эти базовые потребности не удовлетворены, то отсутствует сама возможность выбора, а многие потенциальные возможности становятся недостижимыми [2].

Расширение возможностей в данных трех направлениях тесно взаимосвязано между собой. Новое качество человеческого потенциала трудно представить хотя бы без одного из этих компонентов. Они взаимно дополняют друг друга и способствуют, в конечном итоге, достижению новых качеств в человеческом развитии. В то же время резкое отставание в создании возможностей выбора по некоторым из них неизбежно оказывается на качестве человеческого потенциала в целом.

Новое качество человеческого потенциала Казахстана на данном этапе находится в стадии развития и обновления, поэтому преждевременно говорить об эффективном его использовании. Кроме того, эффективное использование нового качества человеческого потенциала означает понимание данного понятия в узком смысле слова, прежде всего как ресурса для труда, что неприемлемо в современной концепции человеческого потенциала. При этом имеется в виду соотношение «население – экономика», в котором первостепенное значение придается тезису «экономика для людей», а не противоположное – «люди для экономики». Поэтому применительно к новому качеству человеческого потенциала понятие «эффективное использование» некорректно. Далее приемлемым является термин *эффективная реализация нового качества человеческого потенциала* во взаимосвязи с его становлением и развитием. Также эффективное использование в большей мере подходит к понятию «человеческие ресурсы», если рассматривать их как один из факторов производства в качестве ресурса труда.

Эффективная реализация нового качества человеческого потенциала представляет собой многосложную проблему прежде всего потому, что новое качество человеческого потенциала означает потенциальные возможности, которые реально пока не существуют. Это не означает, что не следует стремиться к их достижению.

Эффективная реализация нового качества человеческого потенциала в соответствии с понятием «эффективность» основана на соизмерении результатов происходящих процессов с затратами на них, что оценить весьма сложно. Поскольку многие достигнутые возможности количественно и качественно трудно соизмерить, как не подлежащие статистическому учету, и их оценка возможна только экспертным путем. И в то же время именно эффективная реализация нового качества человеческого потенциала должна быть связана с процессом создания лучших возможностей для развития человека.

Оценка эффективной реализации нового качества человеческого потенциала предусматривает выбор критериев и показателей измерения. В качестве критериев оценки эффективной реализации нового качества человеческого потенциала можно рассматривать следующие:

- устойчивый экономический рост страны;
- долголетие;
- высокий уровень жизни населения;
- образованность и профессионализм работников;
- человеческий капитал на основе новейших научноемких технологий;
- достойный высокопроизводительный труд с соответствующей заработной платой;
- востребованность нового качества человеческого потенциала на внутреннем и внешнем рынках труда;
- качество жизни в соответствии с международными социальными стандартами;
- экологическая безопасность жизнедеятельности людей.

Предложенный нами выбор критериев показывает непосредственное отношение их к развитию человеческого потенциала, внутреннее единство, тесную взаимосвязь и взаимозависимость. Среди них главным и определяющим является устойчивый экономический рост. Только устойчивый экономический рост страны даже при невысоких темпах его прироста, но при значитель-

ном объеме валового внутреннего продукта, обеспечивает стабильное состояние экономики и повышение жизненного уровня населения. В свою очередь, от этих факторов зависят долголетие, доступ к образованию и профессиональной подготовке работников, обеспечение достойного труда с высокой заработной платой, создание человеческого капитала на основе новейших научноемких технологий, экологическая безопасность жизнедеятельности людей и в целом эффективная реализация нового качества человеческого потенциала.

Оценка эффективной реализации нового качества человеческого потенциала возможна на основе выбора большого числа критериев, что обусловлено богатым содержанием сущности данного понятия. На начальном этапе исследования человеческого потенциала исходными являлись такие базовые характеристики, как средняя продолжительность жизни, образованность, уровень жизни, определяемый среднедушевым доходом. В последующем развитие человеческого потенциала на каждом этапе требует оценки достигнутого уровня с учетом новых качественных изменений. Поэтому оценка уровня развития человеческого потенциала и его нового качества приобретает всесторонний смысл с позиции расширения возможностей для выбора каждым человеком.

В последние годы человеческое развитие все больше рассматривается с точки зрения создания благоприятной среды жизни человека и его трудовой деятельности, имея в виду экологически безопасные условия труда, его охраны и тем самым уменьшение производственного травматизма. Также большое внимание международными организациями и научной общественностью уделяется проблеме качества жизни с определением социальных стандартов, сопоставимых с принятыми в развитых странах. При этом имеется в виду определение величины прожиточного минимума, минимальной заработной платы, основных стандартов оказания социальных услуг.

В данном приоритетном направлении предусматривается деятельность Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан по разработке и обеспечению национального стандарта качества жизни. Для этого необходимо создать комплексную систему основных социальных услуг в соответствии с международны-

ми стандартами, что будет закреплено принятием Закона «О социальных услугах» в 2008 г. Так же предстоит внедрить стандарты и нормативы в сфере труда и занятости, предусмотренные Трудовым кодексом [3]. При разработке национального стандарта качества жизни и комплексной системы основных социальных услуг следует привлечь представителей науки, занимающихся в течение многих лет исследованиями в данных направлениях. Разработка системы основных социальных услуг и социальных стандартов качества жизни безусловно требует новых подходов и учета национальных и региональных особенностей социально-экономического развития республики.

При оценке эффективной реализации нового качества человеческого потенциала в условиях индустриально-инновационного развития республики определяющим критерием является создание собственного человеческого капитала на основе современных наукоемких технологий, доступа человека к образованию и получению квалификации, позволяющих ему стать специалистом в любой стране мира. Это означает высокую конкурентоспособность человеческого капитала и востребованность не только на внутреннем, но и международном рынках труда.

Оценка эффективной реализации нового качества человеческого потенциала возможна в результате количественного измерения достигнутых новых качественных изменений. Для этого необходим выбор показателей, позволяющих оценить уровень развития человеческого потенциала на данном этапе.

В Отчетах о человеческом развитии ПРООН, начиная с 1990 г. и по настоящее время, обоснован выбор базовых показателей человеческого развития: средней продолжительности жизни, грамотности взрослого населения, совокупного коэффициента обучающихся в учебных заведениях всех ступеней в возрасте от 5 до 24 лет и величины произведенного в стране валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, измеряемого в долларах США с учетом паритета покупательной способности национальной валюты.

Эти показатели позволяют оценить потенциальные возможности человеческого развития, однако такой показатель, как грамотность населения, можно получить только на основе переписи населения, которая проводится один раз в тек-

чение десяти лет. Следовательно, достоверность данного показателя недостаточна за отчетный год. Уровень образования, исчисленный как процент численности учащихся всех видов обучения в соответствующей возрастной группе, также практически трудно рассчитать из-за недостоверности распределения данного контингента по возрасту. Эти неточности, в целом не снижая универсальной значимости индекса человеческого развития (ИЧР) и индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), подтверждают необходимость и возможность совершенствования методологии измерения человеческого потенциала.

Выбор показателей позволяет оценить человеческое развитие и человеческий потенциал через обобщающие измерители: ИЧР и ИРЧП – общепризнанные универсальные сопоставимые показатели. Они позволяют дать анализ и оценку социально-экономического положения в отдельных странах и в мире в целом, осуществить группировку стран с высоким, средним и низким уровнем ИРЧП и ИЧР.

Применение ИЧР и ИРЧП позволяет установить критерий пороговой величины ВВП на душу населения, долголетия, предельный уровень образования. Эти показатели помогают оценить потенциальные возможности человеческого развития в каждой стране и регионе.

При оценке эффективной реализации нового качества человеческого потенциала интегральные показатели ИЧР и ИРЧП и составляющие их базовые показатели должны рассматриваться в качестве исходных и основных измерителей. С учетом вышенназванных критериев оценки эффективной реализации нового качества человеческого потенциала следует рассчитывать показатели:

- темпы экономического роста страны (ВВП), в % к предыдущему году;
- среднюю ожидаемую продолжительность предстоящую при рождении, лет;
- долю грамотного населения в возрасте 15 лет и старше, в %, а также отношение общего числа учащихся на всех ступенях обучения к численности населения в возрасте 5 – 24 лет;
- валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения, в долларах США;
- долю человеческого потенциала, человеческого капитала в национальном богатстве страны, в %;

- уровень и темпы роста производительности труда, в национальной валюте, в долларах США;
  - соотношение минимальной и средней заработной платы, %;
  - естественный уровень безработицы и фактический уровень безработицы на рынке труда, %;
  - востребованность нового качества человеческого потенциала на внутреннем и внешнем рынках труда, % трудоустройства специалистов;
  - степень соответствия социальных стандартов качества жизни и социальных услуг международным стандартам, %;
  - показатели экологической безопасности жизнедеятельности людей (обеспеченность чистой питьевой водой, степень загрязнения атмосферы, охрана и безопасность условий труда, производственный травматизм), абсолютные данные, %.

В системе показателей оценки эффективной реализации нового качества человеческого потенциала, предлагаемой нами, главное значение имеют базовые показатели, позволяющие рассчитать ИЧР и ИРЧП и дать сравнительный анализ с международными сопоставлениями. Большинство других показателей: темпы роста ВВП, производительности труда, заработной платы, социальные стандарты качества жизни, уровень безработицы имеются в статистической отчетности Агентства РК по статистике. Они позволяют сделать сопоставления достигнутого уровня в республике с пороговыми значениями и с показателями в развитых и развивающихся странах.

Отдельные показатели могут быть получены в результате мониторинга или специальных обследований. Это касается в первую очередь показателей востребованности нового качества человеческого потенциала на внутреннем и внешнем рынках труда, имея в виду трудоустройство специалистов по новым профессиям технического, информационного профиля. Также специальных обследований требует анализ экологической

безопасности среды жизнедеятельности людей, условий и охраны труда. Отдельные показатели обеспечения полной продуктивной занятости и естественного нормального уровня безработицы могут быть получены в результате специальных расчетов.

Они позволяют провести всесторонний анализ эффективной реализации нового качества человеческого потенциала, оценить качественные изменения и возможности расширения выбора человека, доступа к долголетию, знаниям и материальному достатку – этим ключевым целям жизнедеятельности всего человечества. Расчеты данных показателей и их использование дают возможность оценки достигнутого уровня социально-экономического развития республики в целом на новом этапе и ее конкурентоспособности в глобальной системе международных рейтингов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Колин К.К. Человеческий потенциал и инновационная экономика // Вестник Российской Академии естественных наук, 2003, № 4.
  2. Мировая экономика и международные экономические отношения. Под ред. члена-корреспондента РАН, д.э.н. Хасбулатова Р.И., часть I. – Москва, 2006. – С.555; Валентей С., Нестеров Л. Человеческий потенциал: новые измерители и новые ориентиры // Вопросы экономики, 1999, № 2. – С.90-102.
  3. Молдабаев Д. Стандарты для жизни достойной / Казахстанская правда, 7 июня 2007 г.; Родионов В. Жизнь по стандарту / Казахстанская правда. 8 июня 2007 г.

## Резюме

Қазақстан Республикасы экономикасынан күтілетін құрылымдық өзгерістер жұмыстың даму саласындағы бастапқы мүмкіндіктер мен қалыптастқан жағдайларды бағалау еліснамасы қарастырылған.

## Summary

The expected structural changes in economy of Kazakhstan require an estimation of the usual situation and starting opportunities in sphere of employment. It is possible as a result of the analysis of occurring shifts of all in a Level and structure of employment of human resources and Revealing of the new tendencies.