

УДК: 347.779.1:575; 574/578; 581.524.4(571); 59(574); 59.598.599

С. Н. НЮСУПОВ

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ПЛОДОВО-ЯГОДНЫХ ЛЕСОВ КАЗАХСТАНА

(Представлена академиком НАН РК С. Сартаевым)

Использование системы интеллектуальной собственности для правовой защиты генетических ресурсов плодово-ягодных сортов растений Казахстана важно для участия в мировых рынках обмена репродукционным материалом. Создание способов управления ГР, включая их охрану, интегрирование в общие планы эффективного коммерческого использования важны для развития экономики.

Казахстану как государству, входящему в мировое правовое и экономическое пространство, необходимо присоединиться к международной Конвенции по охране селекционных достижений. Став членом международного союза – UPOV, необходимо гармонизировать национальные законодательства с актами Конвенции УПОВ, что станет основой при защите материальных средств юридическими и физическими лицами в области правовой защиты генетических ресурсов.

Генетические ресурсы являются базовым жизнеобеспечивающим ресурсом для человека, а проблема сохранения биологического разнообразия и генетических ресурсов, в частности и их устойчивое развитие становится одной из первостепенных составляющих социально-экономического развития страны.

Казахстан, став членом Комиссии устойчивого развития при ООН, ратифицировал в 1995 году Конвенцию «О сохранении биологического разнообразия» (1992) [1]. В статье Конвенции «О биологическом разнообразии» государства-участники берут на себя правовые обязательства уважать, сохранять и поддерживать знания, нововведения и практику коренных народов, которые касаются сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

Огромные потери биологического разнообразия, а также проблемы биологической безопасности страны инициировали принятие ряда законодательных мер по сохранению и устойчивому развитию биоразнообразия [2-5]. Уникальные биологические и богатые генетические ресурсы (ГР) республики дают возможность участвовать в мировых рынках обмена, так как они могут быть важным исходным материалом или готовым продуктом для рынков в области фармацевтики, косметики, энзимов производственного назначения и биопестицидов, пищевой промышленности и т.д. Для осуществления этих мероприятий, а также учитывая возможности страны в запасах некоторых видов растений, необходимо

выделить те воспроизводимые объекты среды, которые подготовлены к выходу на рынок.

В связи с этим целью данных исследований является анализ состояния правовой защиты диких и сортов плодово-ягодных растений, пути гармонизации национальных законодательств с международными стандартами в области взаимодействия интеллектуальной собственности и доступа к генетическим ресурсам (ГР) для получения выгод.

Более десяти лет прошло с того момента как вопросы о генетических ресурсах, традиционных знаниях, ремеслах стали важной составляющей в сфере защиты самобытной культуры народностей, которые являются «хранителями традиционного образа жизни и биологических ресурсов». Биоразнообразие (БР) и традиционные знания (ТрЗ) в сочетании с генетическими ресурсами (ГР), могут составить ощутимое преимущество для стран, обладающих богатым биоразнообразием, что позволяет им участвовать в мировых рынках обмена [7]. В Казахстане сосредоточено множество эндемичных растений, которые являются прародителями многих видов и сортов культурных растений. Особый интерес представляют дикие плодовые растения, которые используются в пищевой, фармацевтической промышленности и сельском хозяйстве, внося значительный вклад в развитие экономики страны. В горных и предгорных системах Тянь-Шаня широко распространены ценнейшие виды пищевых растений, которые входят в лесообразующие виды,

выполняя экологическую и климатообразующую функцию. **Важным, всемирно признанным достоинством этих растений является то, что они стали прародителями многих видов и сортов культурных сортов плодовых растений, с улучшенными признаками их качества.** Поэтому использование систем интеллектуальной собственности (ИС) для правовой защиты генетических ресурсов плодовых растений Казахстана становится важной основой в рынках обмена семенным материалом в настоящее время.

Сегодня состояние охраны диких плодовых лесов Казахстана стало объектом пристального внимания ученых. Катастрофическое сокращение ареалов площадей и запасов диких плодовых растений способствовали разработке и апробации учеными новой методики - «**Комплексная селекционно-генетическая инвентаризация и таксация биоразнообразия плодовых лесов Казахстана**», проведена селекционно-генетическая оценка плодово-ягодных лесов республики. Институтом ботаники разработана целевая программа по сохранению и восстановлению ценных плодовых лесов, предусматривающая сохранение и скорейшее размножение в питомниках особо ценных видов с последующей закладкой постоянных плантаций для искусственного восстановления и разведения. Для этих целей отобраны генетические семенные резерваты яблони Сиверса, ореха грецкого, фисташки настоящей, боярышника понтийского, абрикоса обыкновенного, миндаля обыкновенного, которые способны обеспечить потребности лесопитомников в качественных семенах и клоновом материале. Составлены карты 30 генетических резерватов.

Впервые в Казахстане созданы коллекционные фонды: «Дикая яблоня Казахстана», «Дикий абрикос Казахстана», «Дикие плодовые растения Казахстана». Зарезервированные в культуре растения – потенциальный генетический материал для селекционных работ и реинтродукции. Впервые в республике начато создание рокария, в котором представлено 89 таксонов, из них 15 занесены в Красную книгу страны. Получены положительные результаты по репатриации в природные популяции 7 видов растений, находящихся под угрозой исчезновения.

Однако все вышеперечисленное не обеспечивает правовую охрану генетических ресурсов и экосистемы в целом. Отсутствие законодательной базы в системе интеллектуальной собственности для правовой охраны объектов природы и ее генофонда ставит ряд проблем, связанных с вопросами содействия свободной торговле, сохранения окружающей среды, обмена семенным материалом и т.д.

Генетические ресурсы, являясь живым ресурсом, становятся фундаментальной основой воспроизводства живого организма в определенной экологической среде, а также получения репродукционного материала. Обмен репродукционным материалом генофонда флоры с другими государствами, осуществляемый на основании решения Правительства РК, является экономически выгодной составляющей. В «Лесном кодексе Республики Казахстан» в статье 103, п. 2 сказано, что обмен репродукционным материалом осуществляется при наличии государственной экологической экспертизы. Однако, отсутствие механизмов обмена репродукционным материалом не позволяет выполнить их на законодательной основе. На практике имеется исключительный случай, когда в период с 1994–1998 годы по условиям Соглашения с США был произведен обмен несколько сотен культиварами мировой коллекции яблонь, груш, сливы, абрикос на менее несколько сот семян диких форм яблони Сиверса. Более такого precedента не выявлено. До сих пор не выработаны нормативные акты, остается проблематичной стоимость биоресурсов, механизмы регулирования изъятия компонентов биоресурсов из природных экосистем.

Генеральная ассамблея ВОИС, поднимая вопросы о генетических ресурсах, традиционных знаниях и новшествах, выделяет в отдельную категорию правовые отношения в области ИС и ГР, а также их соответствие мировым стандартам.

На сессиях ВОИС с участием 18 межправительственных организаций, среди которых Секретариат SCBD (Конвенция по биологическому разнообразию), МСОП (Международный союз охраны природы) и др., а также – представителей 15 неправительственных организаций, были затронуты вопросы о доступе к генетическим ресурсам и распределению прибыли». Учитывая, что биологические ресурсы как объект, содер-

жащий наследственную информацию, в естественной среде обитания преобразуется и развивается вне логики человеческой деятельности, что послужило поводом для установления новых стандартов ИС, характеризующие их уникальный характер [6].

Включение генетических ресурсов в правовое пространство ИС становится важным шагом в решении проблем их охраны. На сессии межправительственного Комитета (2000 г.) были рассмотрены:

- процедурные правила,
 - интеллектуальная собственность, генетические ресурсы, традиционные знания,
 - взаимодействие между правами интеллектуальной собственности и биологическим разнообразием.
- Подготовлены документы по генетическим ресурсам и правам интеллектуальной собственности, а также проект руководства по доступу и распределению прибыли от использования генетических ресурсов [6].

В условиях динамичного развития современных отраслей промышленности и технологий, в результате эксплуатации природных генетических ресурсов возникает необходимость обеспечения доступа к этим ресурсам. Государства, входящие в ЕЭС, признают свободный доступ ко всем генетическим ресурсам, используемым в сельском хозяйстве, за исключением тех, которые подлежат охране в качестве объектов интеллектуальной собственности. Вместе с тем, страны Южной Америки и США представляют точку зрения, по которой свободный доступ может быть гарантирован только для генетических ресурсов растений, имеющих существенное значение для сельского хозяйства с целью решения продовольственных проблем [7]. Поэтому, проблема доступа к биологическим ресурсам на практике сводится к заключению соответствующих договоров относительно использования того или иного биологического материала, что становится одним из важных инструментов в регулировании отношений.

В 2002 году была подготовлена «Структура базы данных (БД) по существующим договорным соглашениям и практике, касающейся интеллектуальной собственности, доступа к ГР и распределения прибыли». Договорные соглашения о доступе к ГР и распределению прибыли могут включать большое количество возможных

комбинаций как типам ГР, заинтересованных сторон (сторон соглашения), так и по видам использования ГР. В связи с этим обсуждался вопрос о создании Типового договора ВОИС по доступу к ГР, а также вопросы охраны окружающей среды и природных ресурсов и совместной работы Комитета с SCBD, FAO, UNESCO для выработки стратегии, создания и развития базы данных о ГР, создания представительных органов в странах по вопросам ГР, ТрЗ и Ф. Учитывая специфический характер документа по договорным методам и потребности различных со владельцев разных ГР, необходимо сформулировать основополагающие принципы составления договоров и типовых положений [8].

В национальном Патентном законе Казахстана отсутствуют соответствующие положения и руководящие принципы взаимодействия интеллектуальной собственности и генетических ресурсов. В Конституции РК озвучены только общие принципы и цели, как: охрана окружающей среды, сохранение природы и бережное отношение к природным богатствам. В Гражданском кодексе Республики Казахстан в разделе V Право интеллектуальной собственности, в статье объект интеллектуальной собственности, а также в статье 50 – «Авторское право» отсутствует положение о генетических ресурсах. Совершенно очевидно, что доступ к ГР ограничен, получение прибыли и правовая защита ГР недоступны. Таким образом, создание способов управления ГР, включая их охрану как компонента биологического разнообразия, интегрированные в общие планы эффективного коммерческого использования необходимы для экономической политики государства. Сегодня дикие и, селективно отобранные культурные плодово-ягодные леса страны нуждаются в основополагающих мерах по правовой защите генетических ресурсов.

В Алматинской области находятся корни яблоневых, ставшие прародителем многих ценных сортов яблок в мире. Неоцененный вклад в получении стрессоустойчивых сортов яблок на основе диких яблонь Сиверса внес академик НАН РК А. Джангалиев, создав уникальный коллекционный фонд, состоящий из 200 сортов-клонов яблони и 120 сортов абрикоса, отобранных в естественных условиях горных лесов юга Казахстана [9]. 27 сортов – клонов дикой яблони и

16 сортов абрикоса обыкновенного защищены авторскими свидетельствами и занесены в Государственный реестр селекционных достижений РК. Участники Республиканского семинара - «Охрана селекционных достижений в РК» (13-14 марта 2008) пришли к мнению, что формирование правового пространства в области охраны генетических ресурсов Республики должно сопровождаться присоединением Казахстана к международной Конвенции по охране селекционных достижений. Став членом международного союза – UPOV, Казахстан обязан гармонизировать национальные законодательства в области селекционных достижений в соответствии с актами Конвенции УПОВ. Сегодня в Казахстане создается законодательная и нормативно-правовая база для полноценной реализации прав интеллектуальной собственности в области генетических ресурсов. Правовая охрана объектов ГР будет регулироваться Законом РК «Об охране селекционных достижений», который также как и национальное патентное законодательство, проходит стадию экспертизы.

В настоящее время взаимодействие между правами интеллектуальной собственности и генетическими ресурсами страны станут основой при защите материальных средств юридическими и физическими лицами. Вопросы доступа и распределения прибыли от использования ГР страны должны быть сопоставимы с международными стандартами, что позволит Казахстану войти в мировой рынок в качестве полноправного партнера.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция о биологическом разнообразии (КБР).
 2. Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» (15.06.97).
 3. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении плана мероприятий по реализации «Концепции экологической безопасности РК» (03.02.97).
 4. Конституция Республики Казахстан, статьи 31, 37 и 38.
 5. Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» (15.08.97).
 6. Корчагин А.Д., Пономарева Н.Г., Симонова Л.Н., Смирнов Ю.Г. Использование системы интеллектуальной собственности для правовой охраны генетических ресурсов, традиционных знаний и народного творчества. 2002.
 7. Пономарева Н. Договорные отношения при создании ИС на основе генетических ресурсов и традиционных знаний. ИС // Промышленная собственность. 2004. № 5. С. 48-55.
 8. Warkoczecka M., Twardowski T. Prawa intelektualnych do zasobow // Nowator. 2001. N 5. S. 8-9.
 9. The wild apple tree of Kazakhstan. New York, 2003.
 10. Дикие плодовые растения Казахстан. Алматы, 2002.
- Кроме того, были использованы аналитические материалы Института ботаники и фитоинтродукции.

Summary

Using system of the intellectual property for a legal protection o genetic resources (GR) of fetus-berry grades of plants of Kazakhstan important for participation in the world markets of an exchange of a reproductive material. Creation of ways of management GR including their protection, integration in general plans of effective commercial use are important for development of a national economy.

As to the state entering into world legal and economic space it is necessary for Kazakhstan to join the international Convention on protection of selection achievements. A member of the international union-UPOV it beginning necessary to harmonize the national legislation with certificates of Convention UPOV that becomes a basis at protection of material means by legal and physical persons in the field of a legal protection of genetic resources.

**АО «Национальный научно-технический холдинг
«Самгай»**

Поступила 16.07.08г.