

Д.А. ОСПАНОВА¹, И.Э. НУРУЛЛАЕВ²

к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ имени аль-Фараби¹.

преподаватель кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ имени аль-Фараби².

Казахский Национальный университет имени аль-Фараби

Республика Казахстан, Алматы

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В данной статье рассматривается правовое регулирование инновационной деятельности в Республике Казахстан с учетом существующих положений, преобразований и принятых мер регулятивного воздействия на инновационную сферу со стороны государства, что позволило сформулировать рекомендации по совершенствованию законодательства в данной области.

In this article legal regulation of innovative activity in the Republic of Kazakhstan taking into account existing provisions, transformations and the taken measures of regulatory impact on the innovative sphere is considered from the state that allowed to formulate recommendations about legislation improvement in the field.

Ключевые слова: инновация, инновационная политика, правовое регулирование, законодательство.

Тірек сөздер: инновация, инновациялық саясат, құқықтең реттеу, заңнама.

Keywords: innovation, innovative policy, legal regulation, legislation.

Инновационная деятельность – это практическое использование инновационно-научного и интеллектуального потенциала в массовом производстве с целью получения нового продукта, удовлетворяющего потребительский спрос в конкурентоспособных товарах и услугах. Важной характеристикой этой деятельности является инновационная активность – целенаправленная поддержка высокой восприимчивости персонала предприятия к нововведениям посредством целенаправленных структур и методов управления. Сама инновационная деятельность характеризуется ускорением темпов создания новшеств, их диффузии, что способствует углублению и расширению

структурных сдвигов в экономике, увеличению размеров рынка и удовлетворению существующих и возникающих потребностей [1].

На сегодняшний день одним из главных целей Казахстана является вхождение нашего государства в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев справедливо отметил, что сегодня Казахстан – успешное государство, имеющее свое лицо, свои особенности и свою позицию [2]. С момента обретения независимости Республика Казахстан удивляет все мировое сообщество своими инновациями в области государственного управления, образования, здравоохранения, финансовой и многих других сфер жизнедеятельности общества и государства. Казахстан первый в мире принял безъядерную стратегию, возглавил ОБСЕ, стал членом ШОС, в 2012 году занял 51 место среди самых развитых стран мира, будет проводить всемирную ярмарку – «EXPO 2017», которая даст новый импульс в развитии нашей экономики, планируется возобновить «Великий Шелковый путь» по программе – «Западная Европа – Западный Китай». Новая Стратегия-2050 развития Казахстана нацеливает Казахстан на решение глобальных и концептуальных задач, призванных дать ответ на современные вызовы и создать предпосылки для формирования мощной и конкурентоспособной экономики, надежной социальной политики, высокотехнологичного индустриального сектора.

Посланиями Президент РК не просто определяет направление политики, а посредством последующих широких обсуждений идей Послания среди народа, он советуется с народом и его предложения учитывает в своих конкретных действиях. В соответствии со статьей 49 Конституции Парламент РК является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции [3]. Парламент РК является одной из основных частей институционального компонента конституционализма, одной из важных частей механизма закрепления, обеспечения и гарантированности прав человека и гражданина [4]. Новый состав Парламента, его расширившиеся правомочия, возросшая возможность более глубоко отражать волю народа позволяют создавать более совершенные законы, адекватные новым условиям развития экономики, составляющие правовые основы достижения ее конкурентоспособности на мировом рынке, способные обеспечить экономическую независимость нашей страны, нашего государства и отвечающую требованиям и вызовам современного мира [5]. Парламенты в зарубежных странах также выполняют различные функции, имеют различный объем компетенции. Но, как правило, все они в той или иной мере выполняют функцию закрепления, расширения и защиты прав и свобод граждан, особенно через законодательство.

Прежде чем дать характеристику нормативно-правовой базе государственной инновационной политики Казахстана считается целесообразным привести некоторые примеры по регулированию инновационной деятельности в зарубежных странах. В Германии нет специального закона, обеспечивающего всестороннее стимулирование инновационного процесса. Экономическая политика Германии на современном этапе развития основывается на комплексной программе Стратегии по развитию высоких (информационных технологий) до 2020 г., принятой в 2007 году [6]. Стратегия направлена на развитие информационно-коммуникационных технологий как основной движущей силы инноваций, включает в себя меры по усилению связей между промышленностью, сектором научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и рынком, а также меры поддержки малых инновационных предприятий. Стратегия

охватывает 5 сквозных и 17 отраслевых направлений государственной инновационной политики [7].

В целях обеспечения инновационной деятельности, развития высокотехнологических отраслей промышленности и осуществления научно-технических разработок в США был принят ряд законов, санкционирующих финансирование специальных программ и использование рыночных механизмов: Закон об организации и приоритетах научно-технической политики определяет принципы национальной политики в области науки и технологий; Закон Стивенсона-Уайдлера о технологических инновациях (в 1980 году) определяет, что технологии и промышленные инновации являются центральным звеном для экономики и благосостояния американских граждан нацелены на улучшение жизни граждан, повышение производительности государственного и частного сектора и др.; Закон Бая-Доля (в 1980 г.) является одним из основных в сфере охраны интеллектуальной собственности; а также для финансовой поддержки государством научной и инновационной деятельности были разработаны две программы – программа инновационных исследований малого бизнеса SBIR и программы передачи технологий малому бизнесу STTR [8]. В 2006 году в США была принята Программа стимулирования технологической конкурентоспособности страны ASI, направленная на стимулирование инновационной деятельности и технологического развития страны и укрепление лидерских позиций на мировом рынке технологий [7].

В череде Базовых стратегических пятилетних планов в 2006 году в Японии был разработан документ «Инновационная инициатива – 25», который определяет «комплексные сферы развития», каждая из которых формируется вокруг инноваций и человека, отражающий основную тенденцию развития современного мира [9]. В документе выделено более 60 прорывных технологий, представлены различные сценарии инновационного развития, основанные на разработках Научного совета Японии и технологических Форсайтах Национального института научной и технологической политики. Япония все еще отстает от США и ведущих западноевропейских стран в продуктовых инновациях прорывного характера, поэтому для нее стоит двойная стратегическая задача: усилить потенциал в области разработки новых продуктов и сохранить известное превосходство в области производственных технологий.

В настоящее время инновационная деятельность в Казахстане регулируется на основе следующих нормативно-правовых актов: Закон РК «О науке», Закон «Об инновационной деятельности», Программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы, предусматривающие меры государственного стимулирования индустриально-инновационной деятельности. В рамках Стратегии-2050 Президент РК Н.Назарбаев поручил Правительству разработать детальный план следующей фазы индустриализации страны. По словам Главы государства, «мир вступил в период глобальных мега-изменений. Центр глобальной экономики стремительно смещается в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона» [1]. Утверждая новый политический курс развития нашей страны до 2050 года, Лидер Нации Республики Казахстан дал четкую установку - войти в число 30-ти самых развитых государств мира.

Закон Республики Казахстан "О государственной поддержке инновационной деятельности" устанавливает правовые, экономические и организационные основы

стимулирования инновационной деятельности в Республике Казахстан и определяет меры ее государственной поддержки. Целью государственной поддержки инновационной деятельности является создание благоприятных условий для развития инновационной деятельности.

Основными принципами государственной поддержки инновационной деятельности являются: 1) соблюдение национальных интересов при осуществлении инновационной деятельности; 2) приоритетность инновационной деятельности для повышения конкурентоспособности национальной экономики и обеспечения национальной безопасности; 3) равенство субъектов инновационной деятельности при получении государственной поддержки; 4) экономическая эффективность и результативность государственной поддержки субъектов инновационной деятельности; 5) комплексность и системность, обеспечивающие постоянное взаимодействие субъектов научной и научно - технической деятельности и субъектов предпринимательства в целях организации инновационной деятельности; 6) обеспечение инновационной деятельности высококвалифицированными кадрами. [10]

Государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется по основным направлениям:

1) стимулирование инновационной деятельности путем создания организационных и экономических условий, в том числе обеспечивающих привлечение инвестиций для реализации государственной инновационной политики;

2) определение приоритетов инновационного развития;

3) формирование и развитие инновационной инфраструктуры;

4) участие государства в создании и внедрении инноваций;

5) продвижение отечественных инноваций на внешние рынки;

6) международное сотрудничество в сфере инновационной деятельности, включая трансферт технологий.

Государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется в основных формах:

1) участие в создании специализированных субъектов инновационной деятельности;

2) создание, координация деятельности и дальнейшее развитие существующих национальных институтов развития;

3) реализация инновационных проектов за счет бюджетных средств;

4) предоставление инновационных грантов на условиях, определенных бюджетным законодательством Республики Казахстан и настоящим Законом;

5) организация кадрового обеспечения инновационной деятельности, в том числе путем обучения основам инновационного менеджмента;

б) создание необходимых организационных, правовых и экономических условий, обеспечивающих привлечение инвестиций для реализации государственной политики в области инновационной деятельности.

Для осуществления эффективной государственной инновационной политики государства Правительство Республики Казахстан разрабатывает основные направления государственной политики в области инновационной деятельности и принимает меры по ее реализации. Уполномоченный орган в области инновационной деятельности разрабатывает государственные, отраслевые (секторальные) программы, направленные на развитие инновационной деятельности и проекты нормативных правовых актов по стимулированию инновационной деятельности. Местные исполнительные органы реализуют в пределах своих полномочий региональные программы, направленные на развитие инновационной деятельности, и обеспечивают им правовую и организационную поддержку.

Государство вправе участвовать в создании специализированных субъектов инновационной деятельности. Учредителями специализированных субъектов инновационной деятельности могут быть физические и (или) юридические лица. Участие в уставном капитале специализированных субъектов инновационной деятельности могут принимать местные исполнительные органы, а также юридические лица, созданные с участием государства в целях содействия инновационной деятельности. Технологические бизнес - инкубаторы осуществляют следующие виды деятельности: предоставление на условиях договора материально - технической базы, необходимой для создания инноваций; предоставление на условиях договора работ и услуг, необходимых для оформления заявок на получение охранных документов на объекты интеллектуальной собственности; предоставление на условиях договора работ и услуг, необходимых для подготовки инновационного проекта, включая оказание содействия в подготовке технико - экономического обоснования инновационного проекта и документов на финансирование инновационного проекта; оказание содействия в привлечении инвестиций для реализации инновационных проектов; оказание содействия в организации субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность.

Технопарки осуществляют предоставление на условиях договора материально - технической базы, включая предоставление офисных помещений и производственных баз, доступ к лабораторному оборудованию, коммуникациям и другим объектам, необходимым для реализации инновационного проекта, включая стадии проведения опытно - конструкторских разработок, испытаний в целях сертификации и стандартизации новых технологических процессов, товаров (работ, услуг) и начала серийного производства товаров (работ, услуг); обучение основам инновационного менеджмента; создание условий для привлечения организаций, предоставляющих консультационные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, расположенным на территории технопарка; могут создаваться экспертные советы.

Инновационные фонды осуществляют следующие основные виды деятельности: 1) финансирование создания и внедрения инноваций; 2) поиск и привлечение финансовых средств для реализации субъектами малого и среднего предпринимательства инновационной деятельности; 3) оказание маркетинговых, консультативных и управленческих услуг субъектам инновационной деятельности. Инновационные фонды обязаны проводить аудит годовой финансовой отчетности.

Национальный инновационный фонд является коммерческой организацией в форме акционерного общества, созданного по решению Правительства Республики Казахстан, единственным акционером которого выступает национальная управляющая компания.

Целью деятельности Национального инновационного фонда является повышение общей инновационной активности в стране, в том числе содействие развитию высокотехнологичных и наукоемких производств. Задачами Национального инновационного фонда являются: 1) неконтрольное участие в уставном капитале инновационных фондов и инвестиционных фондов, осуществляющих финансирование создания и внедрения инноваций; 2) финансирование создания и внедрения инноваций путем долевого неконтрольного участия в уставном капитале инвестируемых компаний и (или) финансового лизинга; 3) развитие инновационной инфраструктуры; 4) продвижение отечественных инноваций на внешние рынки; 5) развитие международного сотрудничества в области переноса, заимствования и развития инновационных технологий, их коммерциализации и внедрения.

Для Казахстана, как для любой другой страны, придерживающегося курса построения экономики, основанной на знаниях, особое значение имеет развитие научного и инженерно-технического потенциала. В этой связи важными направлениями являются развития научно-исследовательского сектора, финансирование исследований и разработок, уровень квалификации научных сотрудников.

Мировой опыт свидетельствует о необходимости децентрализации финансовой поддержки инновационных проектов [7]. Очень важно дать возможность регионам участвовать в формировании региональной инновационной политики и финансирования проектов. Необходимость развивать межрегиональную конкуренцию в получении бюджетного финансирования, в результате чего будет происходить развитие инновационного потенциала регионов. Для того чтобы обеспечить высокие темпы ежегодного роста показателей инновационного развития в рыночных условиях, необходима целенаправленная государственная политика не только в инновационной и научно-технической, но и в социально-экономической сфере. Свидетельством этому может выступать тот факт, что Главой государства РК был провозглашен курс вхождения Казахстана в число 30-ти развитых государств, принятие ряда серьезных документов – это государственная программа развития инфраструктуры страны, принятие программы развития АПК, ряд других документов, касающихся социальной сферы, образования, науки, здравоохранения.

Для законодательного обеспечения реализации Программы Национальной инновационной системы был принят Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке инновационной деятельности», предусматривающий меры государственного стимулирования инновационной деятельности [10]. Законом установлены основные цели, принципы, направления и формы государственной поддержки инновационной деятельности, регламентируется участие государства в создании специализированных субъектов инновационной деятельности, таких как технопарки, технологические бизнес-инкубаторы и инновационные фонды. В рамках развития финансовой инфраструктуры в 2003 году создан и функционирует Национальный инновационный фонд, основной целью которого является повышение инновационной активности и содействие в развитии высокотехнологичных и наукоемких производств. В настоящее время Фонд входит в

состав государственного холдинга АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына», основной задачей которого является управление системой государственных институтов развития Республики.

Институты развития осуществляют финансирование проектов на всех стадиях проектного цикла, а также оказывают информационную и институциональную поддержку: Центр маркетингово-аналитических исследований, Центр инжиниринга и трансфера технологий, Фонд развития предпринимательства «Даму».

Для эффективного функционирования механизма коммерциализации НИОКР в Казахстане создаётся сеть национальных и региональных технопарков. Целью их создания является формирование производственных комплексов в важнейших перспективных отраслях экономики и создание производств с высокой добавленной стоимостью, основанных на использовании передовых технологий и инноваций. Дальнейшее развитие технопарков в Казахстане призвано решить задачи укрепления связей науки с производством, внедрения современных технологий, повышения производительности труда в промышленности и, как следствие, производства высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.

Законодательное обеспечение инновационной деятельности государства были предметом исследований. Актуальные проблемы государственного управления (регулирования) инновационной деятельности нашли свое отражение в работах следующих ученых в области конституционного права: К.К. Айтхожина, С.К. Амандыковой, А.Т. Ащеулова, З.К. Аюповой, М.Т. Баймаханова, Д.М. Баймахановой, Э.Э. Дуйсенова, Л.Т. Жанузаковой, К.А. Жиренчина, С.З. Зиманова, О.К. Копабаева, А.К. Котова, Е.К. Кубеева, В.А. Малиновского, В.В. Мамонова, Е.К. Нурпеисова, С.Н. Сабикенова, Г.С. Сапаргалиева, С.С. Сартаева, А.А. Чернякова, Н.А. Шайкенова.

Работы отдельных специалистов в области теории государства и права и философии права, посвященные инновационной деятельности, их сущности и содержанию. Это труды таких ученых, как К.Б. Досалиев, А.С. Ибраева, З.Ж. Кенжалиев, Н.У. Усеров, Б.Ж. Куандыкова, и др.

Особое место в ряду фундаментальных трудов занимает монография В.А. Ким “Эпоха созидания”, посвященная анализу политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева [4]. В этом труде В.А. Ким раскрывает основные идеи, высказанные Президентом, показывает их практическая значимость, истоки и слагаемые казахстанской модели создания стабильного общества, роль Лидера Нации РК в интеграционном процессе, происходящем в пространстве Евразии и об интеграции суверенных государств в постсоветском пространстве.

На современном этапе развития административного права в условиях ускоренного инновационного развития указанная тематика проекта была отражена в трудах таких авторов, как Г.А. Алибаевой, Б.А. Жетписбаева, А.Е. Жатканбаевой, Р.А. Подопригра, А.А. Сабитова, А.А. Таранова, Б.А. Тайториной, В.Н. Уварова, и др.

Существенный вклад в разработку проблем прав человека внесли работы таких известных ученых из Кыргызстана, как Э.Д. Бейшембиев, Г.А. Мукамбаева, а также таких известных исследователей из Узбекистана, как А.З. Мухамеджанов.

Работы по проблемам государственного управления инновационной деятельности и правового статуса субъектов данной деятельности необходимо отметить таких авторов, как: А.С.Автономов, С.И.Айвазян, А.П.Алехин, И.Л.Бачило, Ю.А.Веденеев, Н.А.Гордеева, Л.И.Лазор, К.А.Ланге, В.В.Лапаева, М.И.Пискотин, А.Я.Петров, В.П.Рассохин, В.А.Рассудовский, М.П.Ринг, В.Г.Сойфер, О.А.Супатаева, Ю.Н.Старилов, Г.И.Федькин, М.М.Филь и ряд других ученых.

У Казахстана есть все шансы пройти собственный путь к инновациям наиболее успешно и стать в ряд с мировыми лидерами инноваций. Для этого Казахстан должен обеспечить эффективность работы всех составляющих элементов НИС. Для успешной реализации данных задач с учетом тенденций развития инноваций в стране и в мире для Казахстана выработаны следующие рекомендации: усилить систему взаимодействия всех элементов инновационной инфраструктуры; необходимо продолжить практику качественной оценки деятельности государственных органов и институтов развития; усилить роль университетов и научно-исследовательских центров, путем укрепления их способности преобразовать идеи в инновационные проекты и ориентировать свою работу на потребности промышленного сектора.

ЛИТЕРАТУРА

1 Есенова Г.Ж., Зиядин С.Т., Ибраева А.К. Перспективы развития инновационной деятельности в Казахстане.// Международный экономический форум. – 2011. - <http://be5.biz>.

2 Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». - 14.12.2012. - Астана, Акорда, 2012 год. – akorda.kz.

3 Конституция Республики Казахстан. 30 августа 1995 г.

4 Ким В.А. Эпоха созидания. Анализ социально-политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан. – Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2005. – 448 с.

5 Kusainov D.O., Ospanova D.A. Improvement of institute of popular representation Republic of Kazakhstan. European Science and Technology: materials of the III international research and practice conference, Vol. II, Munich, October 30th - 31th, 2012. / publishing office Vela Verlag Waldkraiburg – Munich - Germany, 2012. - p.243-246.

6 Research, Innovation and Technological Performance in Germany. BMBF. Report 2011. Berlin 2011. 190 p.

7 Отчет о тенденциях развития инноваций в мире и в РК: АО «НИФ», Центр аналитического сопровождения инновационных процессов. – 2011. – 200 с. .

8 Леонтьев Б.Б. Инновационная политика США. /Журнал «Портал 9000 инноваций». - №3 (10) май 2011.

9 В.Н. Киселев, Д.А. Рубвальтер, О.В. Руденский. Инновационная политика и национальные инновационные системы Канады, Великобритании, Италии, Германии и Японии // Бюллетень «Инновационные систем зарубежных стран». – 71 с.

10 Закон Республики Казахстан. от 23.03.2006 N 135-III. "О государственной поддержке инновационной деятельности".

1 Esenova G.Zh., Zijadin S.T., Ibraeva A.K. Perspektivy razvitija innovacionnoj dejatel'nosti v Kazahstane.// Mezhdunarodnyj jekonomicheskij forum. – 2011. - <http://be5.biz>.

2 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan - Lidera nacii Nursultana Nazarbaeva narodu Kazahstana «Strategija «Kazahstan-2050»: novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva». - 14.12.2012. - Astana, Akorda, 2012 god. – akorda.kz.

3 Konstitucija Respubliki Kazahstan. 30 avgusta 1995 g.

4 Kim V.A. Jepoha sozidanija. Analiz social'no-politicheskikh i konstitucionno-pravovyh vzgljadov Pervogo Prezidenta Respubliki Kazahstan. – Almaty: TOO RPIK «Dəuir», 2005. – 448 s.

5 Kusainov D.O., Ospanova D.A. Improvement of institute of popular representation Republic of Kazakhstan. European Science and Technology: materials of the III international research and practice conference, Vol. II, Munich, October 30th - 31th , 2012. / publishing office Vela Verlag Waldkraiburg – Munich - Germany, 2012. - p.243-246.

6 Research, Innovation and Technological Performance in Germany. BMBF. Report 2011. Berlin 2011. 190 p.

7 Otchet o tendencijah razvitija innovacij v mire i v RK: AO «NIF», Centr analiticheskogo soprovozhdenija innovacionnyh processov. – 2011. – 200 s. .

8 Leont'ev B.B. Innovacionaja politika SShA. /Zhurnal «Portal 9000 innovacij». - №3 (10) maj 2011.

9 V.N. Kiselev, D.A. Rubval'ter, O.V. Rudenskij. Innovacionnaja politika i nacional'nye innovacionnye sistemy Kanady, Velikobritanii, Italii, Germanii i Japonii // Bjulleten' «Innovacionnye sistem zarubezhnyh stran». – 71 s.

10 Закон Республики Казахстан. от 23.03.2006 N 135-III. "О государственной поддержке инновационной деятельности".