

К ПОСЛАНИЮ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
НУРСУЛТАНА НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА
«ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА –
ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ»

О. САБДЕН

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Ежегодное Послание Президента РК народу Казахстана является импульсом для выработки новых направлений в управлении экономикой, уточнения механизмов реализации еще нерешенных проблем, формирования новых мировоззрений и идей в научных исследованиях. Традиционное ежегодное Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана в 2008 году характеризуется тем, что оно всецело посвящено приоритетам внутренней политики, направлено главным образом на улучшение параметров качества жизни народа и развитие малого и среднего предпринимательства. Нынешнее Послание по своей значимости представляет собой практическое обобщение предыдущих приоритетов социально-экономического развития страны, нацеленных на обеспечение устойчивых темпов экономического роста. Несмотря на общую социальную направленность Послания, в нем в качестве важнейшего приоритетного направления развития выделяются краткосрочные и среднесрочные задачи модернизации и диверсификации отечественной экономики, активизации внутренних инвестиций в производство, в добывающие и обрабатывающие отрасли промышленности.

Среди приоритетов, касающихся промышленной политики, впервые в Послании Президентаделено внимание обеспечению энергетической безопасности развития страны и одному из важнейших его факторов - повышению энергоэффективности национальной экономики.

В Казахстане с 2006 года имеет место дефицит энергогенерирующих мощностей. Если состояние национальных энергосетей межрегионального значения считается удовлетворительным, то состояние районных электросетей, теплосетей, тепло- и электрогенерирующих мощностей оценивается весьма неудовлетворительно. Как отметил Президент страны в своем Послании, электроэнергетика сегодня явно «не у-

певает» за развитием экономики Казахстана. Назрела реальная угроза безопасности электроснабжения экономики. Без крупных инвестиционных вливаний на модернизацию производственных мощностей энергосектора можно в любой момент ожидать системный кризис с отключением не только бытовых потребителей от энергоисточников, но и промышленных и социальных объектов.

Частные инвестиции без гарантирования со стороны государства высоких уровней тарифов на энергию в энергетический сектор не придут, так как отрасль является одной из самых капиталоемких и, вследствие этого, возврата вложенного капитала можно ожидать через 5-7 лет. Назревшие проблемы обеспечения энергетической безопасности в Казахстане требуют со стороны государства не только обеспечения привлечения инвестиций на развитие энергетической отрасли, но и проведения политики повышения энергоэффективности и энергосбережения во всех секторах экономики и создания необходимой институциональной инфраструктуры ее реализации.

В этой связи необходимы:

- технологическая реструктуризация национальной экономики, использование экологически безопасных энергоэффективных технологий;
- модернизация парка энергогенерирующих мощностей;
- минимизация потерь энергии при транспортировке и распределении, в том числе развитие малой возобновляемой энергетики для децентрализации энергоснабжения отдаленных малонаселенных пунктов;
- информационное стимулирование эффективного использования энергии, в том числе посредством введения обязательности энергомаркировки всех электробытовых товаров и энергетических паспортов зданий.

Основными инструментами реализации политики снижения энергоемкости являются ценовая

политика на энергоресурсы, экологические налоги, налоговые преференции на модернизацию энергоемкого оборудования, информирование населения об уровнях потребления приобретаемого электробытового оборудования и пр.

Важнейшим приоритетом промышленной политики Казахстана остается нефтегазовый комплекс. Его дальнейшее развитие способно дать импульс развитию нефтепереработки, нефтехимии и других отраслей, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Нефтегазовая отрасль страны за истекший 10-летний период добилась впечатляющих результатов. Об этом с достаточной убедительностью свидетельствует увеличение показателей по всем видам ее деятельности: добычи нефти в 2,6 раза, добычи газа в 2 раза, объемов переработки нефти в 1,2 раза и ее транспортировки по экспортным нефтепроводам в 3,3 раза.

Столь бурный рост отраслевых показателей был предопределен освоением значительных инвестиций, которые были осуществлены практически всеми мировыми нефтяными компаниями, пришедшими в нефтегазовый бизнес Казахстана. В освоение и разработку нефтяных месторождений было вложено более 40 млрд. долларов, причем на долю иностранных компаний пришлось около 80% от общего объема.

Планируемый объем добычи нефти и газоконденсата к 2015 г. должен увеличиться более чем в 2 раза по отношению к текущему моменту. При этом следует отметить, что доля государства в общем объеме добываемой нефти в стране составляет примерно 18%. Столь низкий уровень участия страны-собственницы углеводородных ресурсов в распределении извлеченного сырья должен привести к активизации деятельности государства в решении вопросов возвращения нефтяных активов, увеличения его присутствия в лице национальных компаний в разрабатываемых и подготавливаемых к освоению нефтегазовых месторождений. Именно на этот вопрос и обратил свое внимание Н.А.Назарбаев, когда подчеркнул, что «главный вектор в нефтегазовой отрасли – усиление позиций государства в качестве влиятельного и ответственного участника международных нефтяных и энергетических рынков».

В настоящее время Казахстан претворяет в жизнь новую стратегию для того, чтобы, во-пер-

вых, постепенно возвращать свои активы, во-вторых, участвовать в каждом нефтяном проекте 50-процентной долей, в-третьих, приобретать нефтегазовые объекты за пределами страны.

В этом направлении в течение 2005-2007 гг. уже осуществлены значимые операции: приобретено 16,81% долевого участия в Северо-Каспийском проекте; 50% акций в СП «Казгермунай»; 33% акций в АО «ПетроКазахстан» и 50% – в Шымкентском нефтеперерабатывающем заводе.

Казахстан в лице Национальной компании «Казмунайгаз» уже приобрел контроль над Батумским нефтяным терминалом, а в будущем станет одним из крупных акционеров планируемого нефтеперерабатывающего комплекса. Совместно с «Газпромом» (РФ) «Казмунайгазом» создано СП на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода (доля каждого участника составляет 50%). В 2007 году приобретено 75% акций голландской компании «РумПетрол Групп», владеющей двумя заводами в Румынии суммарной мощностью 15 млн.т нефти в год, более чем 600 автозаправочными станциями, расположеннымными в европейских странах. Эта акция будет способствовать тому, что извлеченная из казахстанской нефти товарная продукция будет реализовываться непосредственно во Франции, Румынии, Болгарии и других европейских государствах.

Главная проблема повышения эффективности функционирования отечественного нефтегазового комплекса заключается в увеличении комплексности использования ресурсов недр, особенно нефтегазовых, в получении из них такого сочетания продукции, которое позволяет увеличить коэффициент полезности.

Для стабилизации и выравнивания траектории развития национальной экономики, на наш взгляд, необходим постепенный переход к увеличению доли и усилению обрабатывающих отраслей на базе добывающего сектора. При этом необходимо обратить внимание ученых и специалистов горной промышленности на эксплуатацию техногенных ресурсов в горнопромышленных провинциях республики, провести качественно-количественный анализ техногенного сырья с позиций выявления возможностей их последующего использования. Это, в свою очередь, предполагает создание мини-предприятий горнопромышленного направления, которые являются

более мобильными по сравнению с предприятиями-гигантами и могут быстро перестраиваться в соответствии с конъюнктурой внутреннего и внешнего рынков.

Особое внимание Президент страны в своем Послании народу обратил *на развитие малого бизнеса*.

Как известно, малый бизнес характеризуется повышенной инновационной активностью не только вследствие быстрой адаптации к рынку, гибкости управления и внутренних коммуникаций, но также и по причине невозможности быстрой реорганизации крупных компаний в случае необходимости.

Мировой опыт показывает, что в расчете на одного занятого малые фирмы создают почти в 2,5 раза больше принципиально новых продуктов, чем крупные компании; вносят в 2 раза больше серьезных предложений по улучшению существующей технологии. Кроме того, 95% радикальных технологических инноваций после второй мировой войны пришли именно из сферы малого бизнеса.

В целом на сегодня в Республике Казахстан осуществляют разработку и освоение инноваций 4,8% отечественных предприятий (01.01.2007 г.). В сравнении с предыдущим годом рост показателя составил 141%. В сравнении с другими странами рост еще незначителен: в России доля инновационно активных предприятий составляет 10%, в странах Восточной Европы – до 40%, в странах ОЭСР - около 50%. Общую картину инновационных процессов в стране на 01.01.2007 г. определили практически две отрасли – металлургия (39,5% всей инновационной продукции РК) и горнодобывающая промышленность (19,6%).

Затраты на технологические инновации на начало 2007 года составили 79985,9 млн.тенге. Основной объем этих затрат связан с приобретением машин и оборудования - 50,5%. Затраты на исследование и разработку новых продуктов и методов их производства составили 17,2%, на приобретение новых технологий – 2,3%.

Согласно анализу Всемирного Банка, проведенного в прошлом году, в Казахстане не наблюдается заметного прогресса в направлении формирования инновационной экономики. По своим макроэкономическим показателям Казахстан относится к странам со средним уровнем доходов, но по индексу KEI (уровень применения зна-

ний в экономике) страну можно сравнить только с такими странами, как Кения и Монголия, где доходы населения значительно ниже. В целом, как отмечают специалисты, оценка сложившейся ситуации в Казахстане позволяет сделать предположение, что формирование эффективных механизмов поддержки и внедрения инноваций остается слабым звеном национальной инновационной системы.

Что же необходимо сделать, чтобы повысить инновационную активность малого бизнеса Казахстана? Этим же вопросом задается и наш Президент Н.Назарбаев в своем Послании народу Казахстана 2008 года. Он утверждает, что «правительство РК должно продолжить последовательную работу по стимулированию конкурентоспособности малого и среднего бизнеса».

В контексте данной цели, на наш взгляд, необходимы следующие меры:

а) Прежде всего, необходимо пересмотреть критерии определения субъектов частного предпринимательства адекватно потребностям развития экономики. Ориентиром для выбора критериев определения субъектов частного предпринимательства могут стать страны, в которых малый бизнес имеет давнюю историю и традицию, а также страны, близкие нам по своему эволюционному развитию. Поэтому нами предлагается использовать в Казахстане следующие показатели:

- микро – до 50 человек и годовым оборотом до 3 млн. долл.;
- малые – до 250 человек и годовым оборотом до 10 млн. долл.;
- средние – до 500 человек и годовым оборотом до 50 млн. долл.

При такой градации, наиболее близкой мировой практике, более реально сбалансированное развитие малого предприятия, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направление средств на приобретение и использование ноу-хау, а также формирование резервного фонда.

б) Другим направлением работы по поддержке малого инновационного бизнеса Казахстана является разработка Концепции и Государственной программы развития малого инновационного предпринимательства до 2015 г. в условиях глобализации и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики. В связи с этим

необходимо провести Парламентские слушания по проблемам малого бизнеса в целом, и инновационного предпринимательства в частности, с участием представителей бизнеса, исполнительно-законодательной власти, ученых-практиков и т.п. Результатом данного государственно-частного партнерства должно быть создание Агентства по поддержке малого инновационного предпринимательства в Казахстане, функционирующего при Правительстве РК. Предлагаемая структура, не ограничивающаяся функциями банков второго уровня, окажет реальную существенную поддержку малому бизнесу. Известно, что сейчас создается множество различных структур, фондов, организаций с подобным названием. Например, в 1997 г. был создан АО «Фонд развития малого предпринимательства». Деятельность Фонда больше соответствует функциям банков второго уровня с соответствующей системой страхования, не охватывает малый научноемкий бизнес, не способствует его развитию. Средства, выделенные фонду из республиканского бюджета, направляются, как правило, на финансирование краткосрочных проектов. Создавать инновационную экономику при таких условиях нереально.

в) Сегодня капитал зарубежных компаний в основном определяется не ценностью материальных (производственных) активов бизнеса, а, прежде всего, ценностью активов нематериальных. За период с 1980-го по 2000 год в Великобритании и США, к примеру, отношение балансовой стоимости компаний к их рыночной стоимости уменьшилось в пять раз.

Для казахстанских предприятий свойственно пока не учитывать в совокупном капитале компании доли нематериальных активов. Это связано как с несовершенством законодательно-правовой базы, так и отсутствием специальной методологии учета неосозаемых активов на балансе предприятия. Кроме того, предпосылкой торможения данных процессов является низкий уровень развития фондового рынка и рынка купли-продаж компаний.

Поэтому важно развить систему отношений интеллектуальной собственности, как институциональную основу инновационного предпринимательства. В 2005 г. вступила в действие специальная правовая база по инновациям и интеллектуальной собственности, но ее практическая реализация пока не началась.

ональную основу инновационной экономики. Благодаря этому трансформация результатов интеллектуальной деятельности в инновации пройдет грамотно и эффективно.

Как отметил Президент страны Н. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана, Налоговый кодекс «должен предусматривать снижение общей налоговой нагрузки ... для малого и среднего бизнеса. Ожидаемые потери бюджета должны быть компенсированы за счет повышения экономической отдачи от добывающего сектора». В новом Налоговом кодексе РК необходимо закрепить налоговые льготы для малого и среднего бизнеса, а также сформировать специальный налоговый режим для инновационной деятельности и НИОКР.

Успешная реализация перечисленных приоритетов экономической политики, по словам Президента страны, требует эффективного управления этим процессом. Важно внедрение соответствующего механизма демократизации власти, возлагающего на нее всю полноту ответственности за результаты принимаемых решений.

ЛИТЕРАТУРА

- Послание Главы государства народу Казахстана «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики» / Казахстанская правда, 2008, № 26, 7 февраля.

Резюме

Президенттің Қазақстан халқына Жолдауындағы өндірістік саясатты іске асырудың негізгі стратегиялық бағыттары карастырылады.

Summary

In the article the main strategic directions for implementation of industrial policy in the course of the President's message to people of Kazakhstan are considered.