

ПРИНЦИП МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Аннотация

Принцип межгосударственного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства: правовой анализ Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27 января 1967 года. Принцип межгосударственного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства должен трактоваться прежде всего как обязанность государств сотрудничать друг с другом в деле поддержания международного мира и безопасности при освоении космического пространства. В остальном этот принцип предполагает лишь обязанность максимально благоприятствовать и содействовать развитию широких контактов и проведению совместных работ по изучению и использованию космоса в мирных целях.

Ключевые слова: космос, космическое пространство, договор по космосу, космические исследования, Луна и другие небесные тела, Комитет ООН по космосу, резолюция, исследование и использование космического пространства, сотрудничество, государства-участники, мирные цели, принцип межгосударственного сотрудничества.

Тірек сөздер: ғарыш, ғарыштың аясы, ғарыштық шарт келісім, ғарыштық зерттеу, ай және сырттар аспан денелері, комитет ООН ша ғарышқа, қарар, зертте- және игерушілік ғарыштың ая,,, бейбіт мақсаттар, мемлекетаралық ынтымақтастықтың ұстанымы ынтымақтастық, мемлекеттер-катыскандарлар.

Keywords: space, space, agreement on space, space researches, Moon and other celestial bodies, Committee of the UNO on space, resolution, research and use of space,,, is a collaboration, states-participants, peaceful aims, principle of intergovernmental collaboration.

Мемлекетаралық ынтымақтастықтың ұстанымы зертте- және ғарыштың аясының игерушілігінің облысында: келісімнің құқықтықтың сарала- туралы мемлекеттің қызметінің ұстанымдарында ша зертте- және ғарыштың аясының игерушілігіне, айды және сырттарды аспан денелерлерімді 1967 жылдың 27 қаңтарынан ішіне ала

There is principle of intergovernmental collaboration in area of research and use of space : legal analysis of Agreement on principles of activity of the states on research and use of space, including Moon and other celestial bodies from January, 27, 1967

Исследование и использование космического пространства в настоящее время немислимы без широкого и разностороннего сотрудничества государств. Важную роль в развитии межгосударственного сотрудничества в космосе играет принцип международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства.

Общий принцип сотрудничества, установленный международным правом, и условия его осуществления полностью применимы к межгосударственным отношениям, связанным с исследованием и использованием космического пространства в мирных целях.

Применительно к космической деятельности государств этот общий принцип международного права должен рассматриваться в свете принципов, закрепленных в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27 января 1967 года (далее Договор по космосу 1967 года), который является одним из основных источников международного космического права. О стремлении максимально содействовать всестороннему развитию международного сотрудничества в космосе государства заявили в преамбуле и в других статьях этого договора, что дает основание отнести сотрудничество государств в исследовании и мирном использовании космического пространства к числу основных принципов международного космического права.

В преамбуле договора говорится о желании содействовать широкому международному сотрудничеству как в научных, так и в юридических аспектах исследования и использования космического пространства в мирных целях. В ст. I сказано, что “государства содействуют и поощряют международное сотрудничество” в научных исследованиях; в ст. III также упоминается о развитии международного сотрудничества и взаимопонимания. Статья IX определяет, что государства—участники договора должны руководствоваться принципом сотрудничества и взаимной помощи.

Таким образом, Договор по космосу закрепил принцип сотрудничества государств в качестве одного из общих принципов, основных начал международного космического права. Однако в договоре этот принцип не рассматривается в отрыве от других общепризнанных принципов или как безусловная юридическая обязанность. Он тесно связан с общими принципами международного права.

Ряд положений Договора по космосу вытекает из принципа сотрудничества и детализирует его. К числу таких положений можно отнести, например, обязанности учитывать соответствующие интересы всех других государств при осуществлении деятельности в космосе (ст. IX); не создавать потенциально вредных помех деятельности других государств (ст. IX); оказывать возможную помощь космонавтам других государств (ст. V); на равных основаниях рассматривать просьбы государств о предоставлении им возможности для наблюдения за полетом космических объектов (ст. X); информировать все страны о характере, ходе, месте и результатах своей деятельности в космическом пространстве (ст. XI) и некоторые другие положения.

Как и в других областях международных отношений, принцип сотрудничества в космическом праве должен трактоваться прежде всего как обязанность государств сотрудничать друг с другом в деле поддержания международного мира и безопасности при освоении космического пространства. В остальном этот принцип предполагает лишь обязанность максимально благоприятствовать и содействовать развитию широких контактов и проведению совместных работ по изучению и использованию космоса в мирных целях.

Что касается конкретных прав и обязанностей в области научно-технического сотрудничества по исследованию и использованию космоса, то они могут вытекать только из договоров, специально заключенных с этой целью государствами и международными межправительственными организациями. Исходя из своих потребностей, интересов и возможностей, государства путем взаимного согласования и договоренностей, закрепляемых в международных договорах, определяют характер и степень своего участия в тех или иных международных проектах и программах освоения космоса. В этих договорах принцип сотрудничества конкретизируется и наполняется реальным содержанием.

Статья IX Договора по космосу устанавливает два тесно взаимосвязанных между собой обязательства:

- 1) осуществлять деятельность в космическом пространстве с должным учетом соответствующих интересов всех других государств;
- 2) проводить изучение и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избегать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества, и с этой целью в случае необходимости принимать “соответствующие меры”.

Из первого обязательства, носящего более широкий характер, вытекает, что деятельность, причиняющая помехи другим государствам в исследовании космоса или

препятствующая проведению космических исследований другими государствами, не допускается в соответствии с международными нормами космического права.

Второе из вышеприведенных обязательств непосредственно направлено на охрану земной и космической среды от вредных последствий космической деятельности. Термин “загрязнение” в ст. IX Договора по космосу должен толковаться в широком смысле этого слова и включать как умышленные, так и непреднамеренные действия, влекущие за собой химическое, биологическое, радиоактивное и прочие виды загрязнения среды в количествах, представляющих опасность для поддержания ее естественного равновесия.

Интенсификация космических исследований и связанное с этим резкое увеличение числа запусков космических объектов приводит к увеличению количества “космического мусора” (отработавших космических аппаратов, ракет и их составных частей и др.). Этот потенциально опасный вид загрязнения космической среды делает необходимым поиски путей удаления из космоса или перемещения на отдаленные орбиты отработавших космических объектов и их составных частей.

Договор по космосу содержит требование о том, чтобы при осуществлении космической деятельности принимались необходимые меры для предотвращения изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества. Связанная с этим проблема стерилизации космических объектов и предотвращения биологического заражения Земли и других планет на протяжении ряда лет обсуждалась в Комитете по космическим исследованиям (КОСПАР). В результате этих обсуждений были выработаны соответствующие научные рекомендации. Однако неблагоприятные изменения земной среды в ходе космической деятельности могут наступить не только в результате доставки из космоса внеземного вещества. Именно поэтому в ст. 7 Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах содержится обязательство принимать меры по предотвращению внесения неблагоприятных изменений в окружающую среду Земли не только вследствие доставки внеземного вещества, но и “каким-либо иным путем”. В частности, требуют тщательного изучения с точки зрения охраны земной среды рассматриваемые в настоящее время в ряде государств проекты создания в космосе электростанций, работающих на солнечной энергии и передающих эту энергию в преобразованном виде на Землю.

Общий принцип предотвращения потенциально вредных последствий космической деятельности, установленный Договором по космосу, получил дальнейшее развитие в Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года. В этой конвенции содержится запрещение применения любых научно-технических средств, в том числе и космических, для воздействия на погоду и климат, если такие средства могут вызвать долгосрочные разрушительные или губительные для природы последствия. Вместе с тем, согласно конвенции, разрешается проведение национальных и международных работ по активному воздействию на атмосферные процессы, если такие работы выполняются в интересах мира, благосостояния и здоровья людей с должным учетом законных интересов всех государств.

В Договоре по космосу предусматривается процедура проведения международных консультаций относительно деятельности или экспериментов, которые могут создать потенциально вредные помехи мирной космической деятельности других государств. Государство должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или эксперименту. Со своей стороны другие государства могут запросить проведение консультаций относительно такой деятельности или эксперимента.

Порядок проведения международных консультаций, предусмотренных в ст. IX договора, а также их юридические последствия требуют дальнейшего уточнения и развития, так как в настоящее время они сформулированы лишь в самом общем виде. Для решения всех вопросов, связанных с предотвращением потенциально вредных последствий космической деятельности, важное значение имеет соблюдение требования ст. IX договора о том, что “при исследовании и использовании космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, государства—участники Договора должны руководствоваться принципом сотрудничества и взаимной помощи”.

Организация Объединенных Наций приступила к рассмотрению вопросов исследования и использования космического пространства в мирных целях вскоре после запуска первого искусственного спутника Земли.

Ведущая роль в развитии сотрудничества государств в исследовании и использовании космического пространства принадлежит Генеральной Ассамблее ООН. Начиная с 1958 года Генеральная Ассамблея постоянно рассматривает как политико-правовые, так и научно-технические проблемы освоения космоса, однако наиболее значительные успехи достигнуты ею именно в области правового регламентирования космической деятельности. Генеральную Ассамблею по праву считают центром международного сотрудничества государств в области разработки норм международного космического права.

Решающая роль Генеральной Ассамблеи в формировании и развитии международного космического права проявляется в следующем:

- создание Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях (Комитет ООН по космосу);
- формулирование задач по изучению и разработке правовых проблем освоения космического пространства;
- принятие рекомендаций в адрес специализированных учреждений ООН и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ);
- одобрение рекомендаций Комитета ООН по космосу относительно вопросов правовой регламентации космической деятельности государств;
- одобрение проектов соглашений по космосу, разработанных в рамках Комитета ООН по космосу;
- разработка проектов отдельных статей этих соглашений непосредственно на сессиях Генеральной Ассамблеи (в Первом комитете);
- призыв к подписанию всеми государствами одобренных Генеральной Ассамблеей соглашений по космосу;
- участие абсолютного большинства государств в рассмотрении вопросов освоения космоса на сессиях Генеральной Ассамблеи.

Резолюции 1472 (XIV) и 1721 (XVI) Генеральной Ассамблеи ООН определили состав и основные направления деятельности Комитета ООН по космосу, являющегося вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН. В соответствии с этими резолюциями комитету поручено заниматься как научно-техническими, так и правовыми вопросами исследования и использования космического пространства и выполнять роль центрального координирующего органа в области международного сотрудничества в освоении космоса.

Правовое положение Комитета ООН по космосу и его практическая деятельность свидетельствуют о том, что комитет представляет собой единственный межправительственный орган, который специально занимается проблемами, связанными с исследованием космического пространства. Ему принадлежит ведущая роль в научно-технической и правовой регламентации деятельности государств по исследованию космического пространства. Он призван быть центром для международного сотрудничества при исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.

Цели Генеральная Ассамблея ООН определила следующие:

а) рассмотрение практической пользы от космических исследований на основе научно-технических достижений и того, в какой степени государства, не ведущие космических исследований, особенно развивающиеся страны, могут извлечь из этого пользу, в особенности в смысле образования и развития;

б) изучение возможностей, которые имеются у государств, не ведущих космических исследований, для международного сотрудничества и деятельности, связанной с космическим пространством, принимая во внимание ту роль, которую может играть Организация Объединенных Наций.

Основной круг вопросов, которые рассматриваются на конференциях, касаются расширения сотрудничества в мирных целях в области связи и навигации, метеорологии и

изучения природных ресурсов Земли с помощью спутников, космических биологии и медицины.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Москва - Вашингтон - Лондон, 27 января 1967 г.

2 Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах. Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.

3 Жуков Г.П. Международное космическое право. М.: - 2010. – 385 с.

Summary

The principle of international cooperation in the exploration and use of outer space should be treated primarily as a duty of States to cooperate with each other in the maintenance of international peace and security in the use of outer space. The rest of this principle implies a duty to maximize favor and promote the development of extensive contacts and joint work on the study and use of outer space for peaceful purposes.

Резюме

Мемлекетаралық ынтымақтастықтың ұстанымы ара зертте- және ғарыштың аясының игерушілігінің облысында прежде барлық сияқты мемлекеттің міндетінің істе- дос мен доспен ара халықаралық әлемнің және қауіпсіздіктің сүйенішінің іс при ғарыш ая игерушілік трактоваться керек. Қалғанда осы ұстаным ғана міндет барынша благоприятствовать және итер- кең қарым-қатынастың дамуына және бірлескен жұмыстың жаса- ша байқау және ғарыштың игерушілігінің бейбіт мақсаттарда болжайды.