

Г.Г. ТУРЫСБЕКОВА

КОНСТИТУЦИЯ – ОСНОВА СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

О социальной модернизации сегодня говорят много и на разных уровнях: специалисты сыплют терминами, а для обычных граждан, модернизация – это не какой-то замысловатый технологический процесс, это то, как они живут, что видят вокруг себя. То есть, это то положительное, что изменилось в жизни каждого. Более того, смысл модернизации – это не просто развитие, все намного глубже: технологическая, экономическая модернизация невозможна без модернизации социальной, о которой мы все сегодня говорим. Модернизация неотделима от развития человека. Для достижения успеха от социальной модернизации необходимо формирование зрелого общества, обладающего высоким уровнем правовой грамотности и культуры, духовными и нравственными ценностями и, еще, это общество должно быть социально благополучным.

Главный смысл модернизации, по убеждению Президента Республики Казахстан, заключен в планомерной реализации социального потенциала Конституции [1]. И в этом плане перед казахстанцами стоит ряд задач. В XXI веке необходимо новое прочтение Конституции. Основной закон – это не застывший правовой реликт, а живой механизм, в конструкциях которого общество должно черпать правовые и социальные инновации, адекватные новым условиям и качеству казахстанского социума. Как сказал Глава государства, этим путем шли все развитые страны, это и наш путь успешного развития. Поэтому задача правоведов и особенно специалистов в области конституционного права – раскрывать новаторский дух Конституции. Важно превращать энергию Основного закона в силу практических решений – новых законов и правовых норм, обеспечивающих прогресс страны.

Если эти слова перефразировать, то получится следующее: сегодня необходимо действовать, и действовать четко, продуманно и эффективно. Казахстанская Конституция является основой нового современного Казахстана, где применен многогранный опыт развитых демократий мира. А это говорит о том, что базовые основы государственного устройства: выборность, подотчетность народу всех институтов власти, реализация прав и свобод человека, Конституция Республики Казахстан не просто провозглашает, это должно работать и это работает.

Если хронологически проследить эволюцию казахстанской Конституции с момента обретения страной независимости, то становится очевидным наличие огромной работы, которая была проделана за прошедшие годы.

1995 год – принятие Конституции Республики Казахстан, разработка Стратегической программы «Казахстан-2030».

1998 и 2007 гг. - крупные конституционные реформы, явившиеся реакцией государства на изменение политического и социального сознания граждан страны. Более того, именно Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 21 мая 2007, по мнению специалистов, явился важной вехой в деле масштабной системной модернизации важнейшего блока Конституции страны – взаимосвязи гражданского общества и государства.

Как уже отмечалось, Конституция – это не просто набор правил, это живые строки закона, отражающие нашу жизнь. Если более подробно исследовать основные идеи, которые провозглашает отечественная Конституция и проанализировать их связь с настоящей действительностью, то получится следующая картина.

Как известно, без полной независимости правосудия не может быть демократии. В этой связи показательным является процесс совершенствования казахстанской судебной системы. Наряду с этим активно развиваются национальные правозащитные институты. Безусловно, все это происходит естественно, без навязывания каких-то неведомых нам и неприспособленных под нашу действительность иных стандартов, то есть, учтены ментальность и правовые традиции нашего народа. А это говорит о том, что главной идеей конституционного порядка является положение о

равенстве всех граждан, живущих на казахской земле, вне зависимости от их этнической, религиозной и иной принадлежности, социального происхождения. В этой связи, как не раз отмечал Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев, отличительной чертой является конституционный статус Ассамблеи народа Казахстана. А эта организация, как известно, главный механизм межэтнического согласия. Ассамблея избирает своих представителей в Мажилис Парламента, обеспечивая в нем интересы всех 140 этносов страны, и аналогов этому ни в одном государстве мира нет.

Надо заметить, что современная действительность уже доказала жизнеспособность и эффективность казахского конституционализма. Таковое стало возможно потому, что он (казахский конституционализм) основан на принципе построения правового государства, следовательно, обеспечивает верховенство Основного Закона, а это в свою очередь дает право, основываясь на социокультурной системе ценностей казахского народа, гармонично вписаться в исторически сложившиеся реалии жизни современного казахстанского общества и стать сильной основой развития страны.

«Это уже исторический факт, что за годы независимости в Казахстане создан крепкий фундамент социального государства. В то же время выдвинутая Нурсултаном Абишевичем новая концепция достижения Общества Всеобщего Труда не только открывает широкие возможности дальнейшего развития страны, но и является фундаментальным подходом преодоления социальных катаклизмов современности. По этой концепции цель и смысл социальной модернизации состоит в том, чтобы подготовить общество к жизни в условиях новой индустриально-инновационной экономики, найти оптимальный баланс между форсированным экономическим развитием Казахстана и широким обеспечением общественных благ, утвердить социальные отношения, основанные на принципах права и справедливости. Это глубоко осмысленный и верный путь установления современного конституционализма в стране», - считает председатель Конференции органов конституционного контроля стран новой демократии, председатель Конституционного суда Республики Армении Гагик Арутюнян.

Председатель Верховного суда Российской Федерации Вячеслав Лебедев также говорит о модернизации общества, указывая на то, что очень сложно проводить ее без участия в этом процессе правосудия. Поэтому в разделе Конституции «Суд и правосудие» закреплен целый ряд конституционных гарантий, относящихся к обеспечению самостоятельности суда и независимости судей, принципов осуществления правосудия, содержатся правовые основы судебского статуса. Подчеркнут приоритет защиты прав и свобод человека и гражданина. В свете данного приоритета особую важность приобретает программная статья Президента Нурсултана Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда», которая обуславливает необходимость введения в действие законов и правовых норм предупреждения, регулирования и разрешения конфликтных ситуаций, что как известно, является одним из условий совершенствования социальных отношений в государстве и обществе, которые обязательно должны базироваться на принципах права и справедливости. Таким образом, выдвинутая Президентом Н.Назарбаевым доктрина становится основополагающим шагом в развитии конституционных положений, как основы социальной модернизации общества и государства. Это подтверждается и положениями Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 года, где указано, что нам нужны системные меры, обеспечивающие как режим законности в стране и стабильность правовой системы, так и поступательное развитие национального права в рамках действующей Конституции [2]. Таким образом, Конституция открывает широкие просторы для развития правовой системы страны в рамках социальной модернизации общества и государства в целом.

Немаловажно заметить, что как уже отмечалось, социальная модернизация общества и государства невозможна без соблюдения прав и свобод человека, поэтому данные институты занимают в системе конституционных ценностей особое место. Основной закон Республики Казахстан содержит полный перечень конституционных инструментов защиты прав и свобод человека, отвечающих международным стандартам. Это наглядно проиллюстрировано данными функционирования института уполномоченного по правам человека. Показательным является тот факт, что за время существования этого учреждения более 15 тыс. человек обратились со своими жалобами, в восстановлении прав граждан была оказана помощь в диапазоне от 15 до 22% от принятых в производство обращений [3]. Очень важным моментом в работе института являются

его рекомендации, в которых уполномоченный отмечает в первую очередь нарушение конституционных норм, что в очередной раз подчеркивает исключительность Основного закона как правового документа. Таким образом, за указанный период было направлено 114 рекомендаций и 6 436 запросов. Более того, омбудсмен ежегодно представляет на рассмотрение Главе государства отчет о своей деятельности, который можно назвать основным средством информирования о положении в стране с соблюдением прав человека. В этой связи, Глава государства справедливо и своевременно акцентировал внимание государственных органов, организаций и граждан на необходимости найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ. Искомый баланс есть решение ключевой задачи социально-экономической модернизации. А она, как уже не раз отмечалось, невозможна без развития человека, обладающего высоким уровнем правовой грамотности, следовательно, цепочка социальной модернизации начинается с человека, который влияет на формирование всех звеньев цепи, а они (звенья) в свою очередь, влияют на формирование индивида. И поэтому, если государство рассчитывает на экономический рост, то, сперва, оно должно вложиться в собственных граждан [4]. Без эффективной социальной политики невозможно победить социальные пороки, увеличить продолжительность жизни и рождаемость, предотвратить фатальные и социально опасные заболевания, воспитать законопослушного и образованного гражданина. Главным инструментом формирования благополучного общества, безусловно, является государственная социальная политика.

В этой связи, продолжая исследовать задачи, поставленные Президентом страны, необходимо сказать и о комплексной инвентаризации казахстанского социального законодательства, которое подразумевает также и разработку новых законов. Основная идея данных законопроектов - социальные рабочие места, система профессиональных квалификаций и др.

Особое внимание сегодня акцентируется на развитии механизмов работы государственных органов с гражданами по принципу «обратной связи» посредством использования информационных возможностей. Таким образом, на сегодняшний день в Казахстане число пользователей Интернет составляет около 8 млн., а это приблизительно половина всего населения страны. В этой связи Глава государства развитие «электронного правительства», трехуровневой системы «электронного акимата» также поместил в разряд важных государственных задач. В настоящее время Минюстом через портал «электронного правительства» оказываются в электронном формате 22 услуги правового характера. Гарантированную государством правовую помощь оказывают частные нотариусы и судебные исполнители. Кроме того, функционируют бесплатная база данных «Эділет» и Служба правовой информации – Call-центр. В настоящее время утвержден Комплексный план по повышению уровня правовой культуры граждан Республики Казахстан. Также стало известно, что в Правительстве разрабатывается программа «Информационный Казахстан», это позволит, начиная уже с 2013 года перевести все разрешительные процедуры в электронный формат.

Таким образом, можно констатировать, что государством принят ряд позитивных и действенных мер для реализации конституционных положений, которые позволяют обеспечить стабильность и эффективность политico-правовых реформ, проводимых в Казахстане, что в свою очередь также способствует продвижению по пути социальной модернизации. Этому процессу способствует и выбранный страной курс на гуманизацию уголовной политики, предусматривающий не применение смертной казни (исключение составляют террористические преступления, преступления, сопряженные с гибелью людей, а также особо тяжкие преступления, совершенные в военное время). Таким образом, упомянутые конституционные изменения являются важной вехой в деле гуманизации уголовно-правовой политики государства.

Необходимо добавить, что современное общество может быть успешным, только если оно юридически грамотное. Данная грамотность базируется на Конституции. Следовательно, и основной вопрос социальной модернизации общества и государства также основывается на уровне состояния правовой культуры населения. Важно заметить, что правовую культуру населению нужно прививать, необходимо, начиная с детского сада и школы, а затем, продолжая в ВУЗах и на рабочих местах воспитывать у граждан страны правовое самосознание, причем это должно стать обязательным для всех: государственных органов и национальных компаний, для работодателей всех форм собственности.

Подводя итоги, необходимо резюмировать: все страны стремятся к тому, чтобы их Конституции были стабильными, но так происходит не везде и не всегда, так как жизнь диктует свои правила, под которые приходится в большинстве случаев адаптироваться и институту конституционного права. Неизменными остаются лишь вопросы, касающиеся прав и свобод граждан. В этой связи, Конституция Республики Казахстан полностью отвечает как современным реалиям, так и требованиям, предъявляемым к Основному Закону, являясь основой социальной модернизации общества и государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. Вступила в силу 5 сентября 1995 года в день опубликования результатов республиканского референдума. Внесены изменения и дополнения Законом Республики Казахстан от 7 октября 1998 года, Законом Республики Казахстан от 21 мая 2007 года, Законом Республики Казахстан от 2 февраля 2011 года.
2. В.Курятов, В.Фиронова, Ю.Полонская. Правовая основа социальной модернизации /Казахстанская правда/ от 31.08.2012 //http://www.kazpravda.kz/c/1346363586?utm_source=twitterfeed&utm_medium=twitter
3. Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 N 858 "О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года"
4. Е.Николаева. Моя позиция. Социальная модернизация: в чем суть громкого термина? <http://www.elenanikolaeva.ru/moya-poziciya/159-socialnaya-modernizaciya-v-chem-sut-gromkogo-termina.html>

Резюме

Систематизирован и обобщен материал по особенностям такого явления современности, как социальная модернизация и его взаимосвязи с Основным законом страны.

Автор перечислил основные черты, раскрыл цель социальной модернизации, установив, что главный смысл состоит в том, чтобы подготовить общество к жизни в условиях новой индустриально-инновационной экономики, найти оптимальный баланс между форсированным экономическим развитием Казахстана и широким обеспечением общественных благ, утвердить социальные отношения, основанные на принципах права и справедливости. Это глубоко осмысленный и верный путь установления современного конституционализма в стране.

Summary

In considered article was to organize and compile data on the characteristics of the phenomenon today, as social modernization, and its relationship with the Basic Law of the country.

The author listed the main features revealed the aim of social modernization, finding that the main point is to prepare society for life in the new industrial-innovative economy, to find an optimal balance between the forced economic development of Kazakhstan and a broad provision of public goods, to establish social relationships, based on the principles of law and justice. This is a deeply meaningful and true way of establishing modern constitutionalism in the country.