

М. КЕМАЛИ

## ЗАЩИТА ЖЕНЩИН ОТ НАСИЛИЯ – ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОБЛЕМА

Обосновывается необходимость защиты прав женщин от насилия и совершенствования действующего законодательства.

На протяжении веков насилие над женщиной считалось нормой взаимоотношений мужчины и женщины. Такое насилие является проявлением исторически сложившегося неравного положения в обществе мужчин и женщин, которое привело к дискриминации последних. Исследования в области истории человеческих отношений показывают, что насилие над женщиной, имеющее многочисленные формы, существовало всегда, во всех цивилизациях и общественно-экономических формациях. Поэтому в последние десятилетия активно обсуждаются положение женщин в обществе и проблемы гендерного равенства, при этом обращается особое внимание на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин.

Первым международным документом, в котором дается общее, широкое толкование термина «насилие в отношении женщин» стала Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин (1993 год). Используя теоретические знания и практический опыт различных стран – членов ООН, их представители смогли выработать документ, в котором впервые дается не только определение насилия в отношении женщин, но и перечисляются его формы, сферы проявления и пути выхода из сложившейся ситуации.

Согласно декларации термин «насилие в отношении женщин» означает «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни» (ст.1). Это определение включает все основные характеристики насилия, которое может быть физическим, половым (сексуальным), психическим. Декларация подтверждает, что угроза совершения таких действий, принуждение или произвольное лишение свободы также являются актами насилия.

Согласно пункту 19 Общих рекомендаций Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации женщин «гендерное насилие является формой дискриминации, которая серьезно подрывает способность женщин пользоваться своими правами и свободами на основе равенства с мужчинами». Далее поясняется, что «насилие в семье» является одной из наиболее завуалированных форм насилия против женщин. Оно широко распространено во всех обществах» [1].

Насилие над женщиной вообще и в сфере семейно-бытовых отношений в частности является в соответствии с Международной конвенцией грубейшим нарушением элементарных прав женщин. Не случайно Организация Объединенных Наций и другие международные организации постоянно выдвигают вопросы гендерного равенства и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и добиваются их включения в национальные, региональные и глобальные повестки, настойчиво выступают за искоренение этого антисоциального явления. Только на последнем Форуме, 4-й Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) особо подчеркивалось, что насилие против женщин является одним из 12 стратегически важных направлений развития и препятствием на пути достижения соблюдения прав женщин.

Насилие в отношении женщин – и насилие в семье, в частности, является частью насилия против человека вообще, и его последствия затрагивают все общество в целом. Его нельзя рассматривать вне общего социального окружения и культурных корней. Неблагополучное положение внутрисемейных, лично-бытовых отношений приводит к распаду семьи, к ослаблению влияния родителей на детей, способствует формированию у них антиобщественного поведения, что, в свою очередь, стимулирует детскую безнадзорность, совершение подростками правонарушений и преступлений. Насилие над женщинами сегодня носит распространенный характер,

и женщины подвергаются опасности у себя дома не меньше, чем на улице.

Многие из женщин не обращаются в правоохранительные органы из-за моральных, финансовых проблем и во избежание дискредитации семьи, а также из страха перед насильником и их родственниками. Поэтому оно стало социально значимой государственной проблемой, а защита их прав – первоочередной задачей.

Ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и принятие Концепции государственной политики улучшения положения женщин в Казахстане, а также утверждение Национального плана действий по улучшению положения женщин в стране, наконец, Конституция Республики Казахстан, согласно которой гарантируются права и свободы человека, защита чести и достоинства, обязывают к более глубокому изучению проблем преступлений и других правонарушений, связанных с насилием в отношении женщин в семье и быту, постоянному отслеживанию их состояния и динамики.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рассмотрев первоначальный доклад Казахстана, вынес Заключительные рекомендации от 26 января 2001 года, которые должны реализовываться Правительством нашей страны. Теперь, в соответствии со статьей 18 Конвенции Республика Казахстан должна через каждые четыре года и по запросу комитета предоставлять доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых для выполнения положений конвенции.

Исследование показало, что в основе преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений (семейно-бытовые преступления), лежат конфликты, возникающие в кругу семьи или между людьми, состоящими в родственных, юридических или фактических отношениях [2].

Насилие над женщиной, проявляемое в семье и быту, все еще является серьезной и широко распространенной проблемой в Казахстане, где до сих пор реакция правовой системы на такое явление неадекватна, поскольку помощь женщинам, подвергшимся насилию, является недостаточной [3]. Статистика о количестве зарегистрированных преступлений в отношении женщин за 2000–2005 гг. подтверждает актуальность борьбы с насильственной преступностью в отношении женщин. Количество преступлений, совершенных в отно-

шении женщин, возросло почти в два раза. Законодательная база в этой области еще не в полной мере обеспечивает адекватную правовую защиту женщин, о чем свидетельствует правоприменительная практика [4].

В республике уже длительное время обсуждается законопроект «О бытовом насилии», что не способствует реальному обеспечению прав женщин в семье и быту. Более того, законодатель почему-то Законом РК от 9 декабря 2004 года декриминализировал ст. 106 УК РК (побои).

В настоящее время согласно ст. 79-1 КоАП за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, предусмотренных статьей 105 УК, предусмотрена ответственность – штраф в размере от 20 до 100 месячных расчетных показателей. В соответствии с Законом «О республиканском бюджете на 2005 год» установлен месячный расчетный показатель в размере 971 тенге. С 1 января 2005 года физическое лицо, привлеченное к административной ответственности за побои, может быть оштрафовано в размере от 19 420 до 97 100 тенге.

Таким образом, если побои совершаются в семье и виновное лицо будет подвергнуто штрафу, то фактически наказанным становится и член семьи – пострадавшее лицо, как правило, в основном женщины. Если данное преступление ранее совершалось скрытно, то теперь латентность будет еще более высокой. Декриминализация данной статьи в определенной мере снижает роль Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и сводит на нет обязательства Республики Казахстан, данные при ратификации указанных международных актов.

По нашему мнению, следовало бы вместо декриминализации применить упрощенную форму расследования дела. Основной целью упрощенного производства являются рационализация, возможное удешевление и ускорение процедур, чем обеспечиваются быстрота, экономичность и простота уголовного судопроизводства.

Актуальность данной проблемы, высокая латентность правонарушений требуют создания надежной правовой базы, позволяющей образовывать эффективно действующие институты специального предупреждения насилия в семье и быту. В этой связи изучение отечественного, зарубежного и международного опыта предупреждения

насилия в сфере семейно-бытовых отношений позволяет сделать следующие выводы:

1. Гендерное неравенство и насилие над женщинами имеет древние корни и является итогом длительного исторического развития, возникшего в результате неравного соотношения сил между мужчиной и женщиной.

Нарушенные внутрисемейные, личностно-бытовые отношения приводят к распаду семьи, способствуют совершению подростками правонарушений и преступлений, отрицательно влияют на нормальное функционирование всего общества, чем наносят существенный вред интересам государства. Поэтому вопросы гендерного равенства и защиты женщин от насилия в семье и быту следует признавать социально значимой государственной проблемой, подлежащей последовательному решению с учетом позитивной зарубежной практики и принятых международно-правовых обязательств.

2. ООН и мировое сообщество со все более возрастающей активностью закономерно выносят на обсуждение вопросы гендерного равенства и положения женщин в обществе, а также проблемы насилия в сфере семейно-бытовых отношений, справедливо признавая их социальной проблемой и нарушением прав человека. При этом не всегда учитывается, что физические, психологические и иные виды насилия над женщинами оказывают отрицательное воздействие на их репродуктивное и ментальное здоровье, т.е. в должной мере не акцентируется внимание на том, что только свободная от насилия мать рождает здорового ребенка, от которого зависит состояние генофонда нации.

Государство обязано предусмотреть механизм исполнения положений, изложенных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативном протоколе к Конвенции. Необходимо также разработать процедуру выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и законодательно определить уполномоченный орган, ответственный за сотрудничество с ним.

3. Акт насилия в отношении женщины охватывает широкий спектр действий от унижения ее достоинства до различных форм жестокого обращения с тяжелыми последствиями.

4. Необходимо принять закон о социально-правовой защите от насилия в сфере семейно-

бытовых отношений, где следует предусмотреть комплекс социальных, административных и уголовно-правовых мер борьбы с насилием в отношении женщин. С учетом международного опыта работы по защите жертв насилия целесообразно в новом законе предусмотреть введение и использование в республике такого правового акта, как временный ограничительный документ (охранный ордер), запрещающий насилие в семье и приводящий к принудительному отделению (удалению) насильника от пострадавшей на определенный период времени.

5. Декриминализация 106 УК РК (побои), по нашему мнению, принижает роль Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и сводит на нет обязательства Республики Казахстан, взятые при ратификации указанных международных актов.

6. На наш взгляд, не только необходимо восстановить ст. 106 УК РК в прежней редакции, но и ввести в Уголовный кодекс такие квалифицирующие признаки насилия, как совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, и в отношении женщины, имеющей ребенка, не достигшего восьмилетнего возраста.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кук Р. Использование Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации женщин для расширения человеческих прав женщин. Заявляем наши права: задачи и стратегии. М., 1996. 69 с.
2. Волков В.С. Мотивы преступления. (Уголовно-правовое и социально-психологическое исследование). Казань, 1982. С. 7.
3. Эндрю Бернз. Отчет о соответствии казахстанского Законодательства Международным стандартам по правам женщин и гендерному равенству. ОБСЕ. 2000. С. 10.
4. Статистические данные Генеральной прокуратуры РК за 2000–2005 гг.

#### Резюме

Отбасында әйел құқығын, оның жеке басын қорғау қажеттілігі және қолданылып жатқан заңнамаларды жетілдіру мәселелері дәлелденген.

#### Summary

The defence of womens rights from violence and improvement of modern law is observing.

Управление следственного комитета МВД РК

Поступила 10.12.06г.