

*Д.М. БАЙМАХАНОВА**Казахский Национальный университет имени аль-Фараби, г. Алматы*

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ОСНОВНОЙ ГАРАНТ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

Аннотация

Целью работы является определение роли и значения Президента РК как основного гаранта прав и свобод граждан в решении вопросов и проблем целостного комплексного развития механизма гарантирования, защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина в РК. Методологию работы составили диалектический метод, конкретно-исторический, сравнительный, социологический методы исследования и метод моделирования и прогнозирования. Выводами и результатами работы явился анализ становления и развития всех элементов системы защиты конституционных прав и свобод граждан, места и значения всех направлений деятельности Президента РК по защите прав и свобод граждан РК. Автором проведен анализ конституционно-правового законодательства о правах и свободах и выработаны конкретные предложения по его совершенствованию. Областью применения результатов, полученных автором статьи, является совершенствование конституционного законодательства, закрепляющего права и свободы граждан. Выводы автора могут быть использованы для совершенствования механизма защиты и обеспечения прав и свобод граждан РК, а также в процессе преподавания на юридических факультетах дисциплин конституционно-правового цикла.

Ключевые слова: Конституционные права и свободы граждан РК, Президент РК, гарант прав и свобод граждан, механизм защиты прав и свобод граждан.

Тірек сөздер: ҚР азаматтарының конституциялық құқықтары мен бостандықтары, ҚР Президенті, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кепілі, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау механизмі.

Keywords: Constitutional rights and freedoms of citizens of Republic of Kazakhstan, President of Republic of Kazakhstan, the guarantor of the rights and freedoms of citizens, the mechanism of protection of the rights and freedoms of citizens

Выступая с Посланием народу Казахстана 18 января 2014 года, Президент Республики Казахстан отметил, что в Концепции вхождения Казахстана в число 30 самых развитых стран мира обозначены долгосрочные приоритеты предстоящей работы. В их числе названо Седьмое приоритетное направление: Совершенствование работы государственных институтов. При движении в число 30 развитых стран мира нам необходима атмосфера честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры [1]. В Послании Президента РК большое значение отводится развитию социального сектора, совершенствованию механизма защиты, охраны и обеспечения прав и свобод граждан РК.

Президент РК как государственный орган является важнейшим элементом институционального компонента конституционализма в РК. Конституция РК закрепляет, что Президент РК выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан. «Конституционная функция Президента гарантировать соблюдение прав и свобод граждан заложена в качестве основы его взаимоотношений с другими общественными структурами и государственными органами, призванными также поддерживать режим законности...

Глава государства играет весьма активную практическую роль в обеспечении реализации конституционных прав и свобод граждан, утверждении режима законности, борьбе с различными формами преступности, соблюдении государственной дисциплины» [2, с.210-211].

Деятельность Президента РК по гарантированию, защите и обеспечению прав и свобод граждан многогранна. Одной из сторон этой деятельности является участие в законодательной деятельности. В соответствии с изменениями и дополнениями в Конституцию от 21.05.07 г. Президент теперь обладает правом законодательной инициативы.

Кроме этого, Президент имеет право определить приоритетность рассмотрения проектов законов в Парламенте РК, а также объявлять рассмотрение проекта закона срочным, означающее, что Парламент должен рассмотреть данный проект в течение одного месяца со дня его внесения. При неисполнении Парламентом требования Президента, он вправе издать указ, имеющий силу закона, который будет действовать до принятия Парламентом нового закона в установленном порядке.

Конкретным примером участия Президента в законодательной деятельности является инициирование им в мае 2007 года изменений и дополнений в Конституцию РК, которые носили всеобъемлющий характер, затронули все стороны жизни государства и общества и были направлены на дальнейшее развертывание демократии и ускорение процесса построения правового государства.

Президент РК входит в круг субъектов обращения в Конституционный Совет РК. Через это направление своей деятельности он также реализует свою функцию гаранта прав и свобод граждан. За эти годы Парламентом и Конституционным Советом установлено тесное плодотворное сотрудничество в вопросах обеспечения конституционной законности. От председателей палат и депутатов в КС РК поступило более 70 обращений, которые касаются различных конституционных институтов и перспектив их развития, принципов взаимоотношений государства, общественных объединений и граждан, механизмов обеспечения прав человека и гражданина.

По 12 обращениям были признаны не соответствующими Конституции в общей сложности 13 законов, принятых Парламентом и представленных на подпись Главе государства, в том числе Особенная часть Гражданского кодекса, законы «О редких и находящихся под угрозой исчезновения видах животных», «О деятельности международных и иностранных некоммерческих организаций в Республике Казахстан» и другие. Ряд законов, принятие которых имело высокий общественный резонанс, признан соответствующим Конституции [3].

Президент РК, определяя основные направления внутренней и внешней политики Республики, способствует признанию Казахстана на международной арене полноправным, равным партнером. Казахстан в полном объеме принял на себя обязательства по выполнению Устава ООН, инкорпорированию его положений в национальное законодательство. Казахстан является стороной многих международных договоров, регулирующих различные аспекты защиты прав человека – Конвенции о правах ребенка 1989 г., Женевских гуманитарных конвенций 1949 г. и дополнительных протоколов к ним, некоторых конвенций Международной организации труда о защите прав трудящихся в производственной сфере и т.д. В 1998 г. вступили в силу 4 ратифицированные Конвенции: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 г., Международная Конвенция ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г. и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. По мере создания правовых и социально-экономических условий процесс ратификации и присоединения к другим международно-правовым актам в области прав человека будет продолжаться [2, с.213]. Так, 26 июня 2008 г. Президент подписал Закон РК № 48-IV «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» [4].

Казахстан активно взаимодействует с государствами-членами СНГ в международной правозащитной деятельности. Казахстаном подписаны Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г., Конвенция СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам 1994 г., ряд договоров о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и др. [5].

Летом 1994 г. было принято историческое решение о переносе столицы Казахстана в Астану. Инициатором переноса столицы был Президент РК Назарбаев Н.А. 6 июля 2008 г. Астана праздновала свой 10-летний юбилей. Выступая на торжественном собрании, посвященном этому знаменательному событию, Президент отмечал, что Астана стала моделью социально-экономического развития для всего Казахстана.

Государство серьезно и последовательно занимается созданием условий для развития бизнеса. На расширенном заседании правительства Президент страны отметил, что «необходимо

сконцентрировать все ресурсы и обеспечить конкретный результат в ограниченном количестве приоритетных отраслей, имеющих высокотехнологический потенциал». Однако из поручений, которое дал Глава государства, - «разобраться с СЭЗами и неработающие из них сократить».

Специальная экономическая зона «Морпорт Актау» была создана Указом Президента еще 11 лет назад. Сейчас на территории СЭЗ «Морпорт Актау» реализуются 24 проекта. 5 из них уже завершены, еще 7 будут готовы в следующем году. За время существования специальной экономической зоны «Морпорт Актау» инвесторы вложили сюда уже более 20 млрд. тенге. А налогов в бюджет СЭЗ дала более чем на 5 млрд. тенге. И это учитывая то, что предприятия, размещенные на ее территории, имеют значительные налоговые льготы и преференции.

В ближайшие годы на территории СЭЗ «Морпорт Актау» планируется реализовать 16 проектов. В следующем году здесь запустят завод по производству экологически чистого судового топлива по производству лифтов, два домостроительных комбината. Еще через год – два здесь должны появиться нефтеперерабатывающий завод (сейчас идут получение технических условий и разработка ПСД), производство металлических конструкций, минеральных удобрений, распределительно-перевалочный комплекс нефти и нефтепродуктов[6].

Президент РК, выполняя функцию гаранта прав и свобод граждан, заслушивает отчеты и контролирует деятельность государственных органов непосредственно подчиненных и подотчетных главе государства. На имя Главы государства Нурсултана Назарбаева поступило письмо от акима Южно-Казахстанской области Аскара Мырзахметова. В своем отчете А. Мырзахметов проинформировал о ходе выполнения поручений, данных Главой государства на расширенном заседании Правительства 11 октября 2013 года. Аким Южно-Казахстанской области сообщил, что предпринимателям по программе «Дорожная карта бизнеса-2020» предусмотрено выделение грантов и микрокредитов на общую сумму 90 млн. тенге.

С начала года 17 предпринимателей получили гранты в размере 71 млн. тенге и уже реализуют свои проекты. Еще по 5 грантам вынесено решение конкурсной комиссии и готовятся соответствующие документы. В соответствии с графиком до конца года средства будут полностью освоены. Кроме того, в рамках Программы развития моногородов выделено 6 грантов на сумму 12 млн. тенге.

Согласно отчету акима области, по программе «Дорожная карта занятости -2020» с начала года было выдано 1 076 микрокредитов на общую сумму 2,5 млрд. тенге. Помимо этого, региональным инвестиционным центром «Максимум» было дополнительно выделено 1 654 микрокредита на сумму 2,4 млрд. тенге. Таким образом, на сегодня в области выдано 2 730 микрокредитов на общую сумму 4,9 млрд. тенге. [7].

Сфера постоянного внимания Главы государства - социально уязвимые группы населения. В своем выступлении «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» Президент заявил: «Необходимо развивать механизмы социализации граждан, относящихся к категории социально уязвимого населения. Это в первую очередь инвалиды и люди с ограниченными возможностями, члены многодетных семей, лица предпенсионного возраста. Причем главным подходом должна стать не опека государства, а создание таких условий, которые бы помогли этим гражданам обрести веру в себя, в свои возможности к социально полезному труду».

В 2008 году Казахстан подписал Конвенцию ООН о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Спустя два года был утвержден Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях оказания услуг на дому. В прошлом году такие услуги оказаны более 87 тыс. людей пожилого возраста и инвалидам. Для детей-инвалидов функционируют 17 домов-интернатов, 29 дневных стационаров. В соответствии с Планом мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов на 2012-2018 годы в прошлом году техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами обеспечено более 96 тыс. людей с ограниченными возможностями (88% от общего числа нуждающихся). Им предоставлены протезно-ортопедическая помощь, сурдо-, тифлосредства, кресла-коляски, обязательные гигиенические средства, а также услуги индивидуальных помощников и специалистов жестового языка.

В рамках реализации поручения Главы государства по расширению возможностей трудового потенциала людей с ограниченными возможностями в настоящее время разрабатывается проект закона «О социальных рабочих местах», предполагаются изменения в законодательство по поддержке организаций, созданных общественными объединениями инвалидов. Также предусматривается расширение программы «Занятость-2020» в части организации профессионального дополнительного образования, переподготовки и поддержки занятости лиц с ограниченными возможностями и предпенсионного возраста[8].

Президент РК всегда выступал и выступает за построение в РК подлинно демократического государства, формирование развитого гражданского общества, отражающего интересы всех слоев населения страны.

Проблемы молодежи - будущего нашей страны, - конечно же, также в фокусе внимания Президента, а проводимая государством политика в этой сфере также базируется на прочном правовом фундаменте. Разработана Концепция государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан-2020: путь в будущее», созданы Комитет по делам молодежи, соответствующие управления в регионах, Координационный совет по работе с молодежными организациями и научно-исследовательский центр «Молодежь». Приоритетная цель молодежной политики государства – содействие интеграции молодых людей в общество, повышение уровня их самостоятельности. Для этого реализуются различные молодежные программы, решаются вопросы занятости молодежи, получения образования и поддержания репродуктивного здоровья, продвижения на уровень принятия решений. По сути, молодежь выделена в отдельную социально-демографическую группу, наделена определенными социальными правами и государственными гарантиями. Радует и то, что представители нового поколения имеют встречное желание принимать активное участие в решении своих проблем, быть равноправным партнером государства, иметь возможность знаниями, созидательным трудом, энергией строить свое будущее и будущее нашей страны, решая задачи, сформулированные Главой государства в Стратегии «Казахстан-2050»[9].

Выполняя наряду с другими своими функциями функцию гаранта прав и свобод человека и гражданина, Президент РК осуществляет колоссальный объем работы. Работая над выполнением задач, поставленных Президентом, Казахстан меняется на глазах. Сложившаяся модель гражданского общества является оптимальной формой политической системы Казахстана, поскольку для всех социальных слоев и групп населения открывает возможности участвовать во всех политических процессах и управлении государством [10].

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Назарбаев Н.А. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее. Послание Президента РК народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2014, - 18 января.- №11 (27632)
- 2 Малиновский В.А. Глава государства суверенного Казахстана. – Алматы, 1998. – 242 с.
- 3 Рогов И.И. Роль Лидера нации в становлении развитии и развитии казахстанского парламентаризма //Казахстанская правда.-2013,-27 ноября -№324(27598)
- 4 Закон РК «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 26 июня 2008 г. № 48-IV // Казахстанская правда. – 2008. – 28 июня.
- 5 Выступление первого вице-министра иностранных дел РК Е. Идрисова на конференции «Права и свободы человека в процессе реформирования казахстанского общества» 18-19 июня 1998 г. //Материалы конференции «Права и свободы человека в процессе реформирования казахстанского общества». – Астана, 1998. – С.15.
- 6 Бережнова О. В режиме ожидания //Казахстанская правда.-2013.-19 ноября.-№318(27592)
- 7 Казахстанская правда.-2013.-20 ноября.-№319(27593)
- 8 Самакова А. Фактор консолидации народа // Казахстанская правда.-2013.-21 ноября.-№320(27594)
- 9 Магер Ю., Пархоменко М., Тулепова Г. Программа «Болашақ» - 20 лет успеха // Казахстанская правда.-2013.-19 ноября.-№318(27592)
- 10 Масимов К. Модель Назарбаева: ответ на глобальный вызов // Казахстанская правда. – 2008. – 5 июля

REFERENCES

- 1 Nazarbaev N.A. Kazahstanskij put' – 2050: Edinaja cel', edinye interesy, edinoe budushhee. Poslanie Prezidenta RK narodu Kazahstana // Kazahstanskaja pravda. – 2014, - 18 janvarja.- №11(27632)
- 2 Malinovskij V.A. Glava gosudarstva suverennogo Kazahstana. – Almaty, 1998. – 242 s.

- 3 Rogov I.I. Rol' Lidera nacji v stanovlenii razvitii i razvitii kazahstanskogo parlamentarizma //Kazahstanskaja pravda. - 2013.-27 nojabrja -№324(27598)
- 4 Zakon RK «O ratifikacii Fakul'tativnogo protokola k Konvencii protiv pytok i drugih zhestokih, beschelovechnyh ili unizhajushhiih dostoinstvo vidov obrashhenija i nakazanija» ot 26 ijunja 2008 g. № 48-IV // Kazahstanskaja pravda. – 2008. – 28 ijunja.
- 5 Vystuplenie pervogo vice-ministra inostrannyh del RK E. Idrisova na konferencii «Prava i svobody cheloveka v processe reformirovanija kazahstanskogo obshhestva» 18-19 ijunja 1998 g. //Materialy konferencii «Prava i svobody cheloveka v processe reformirovanija kazahstanskogo obshhestva». – Astana, 1998. – S.15.
- 6 Berezhnova O. V rezhime ozhidaniya //Kazahstanskaja pravda.-2013.-19 nojabrja.-№318(27592)
- 7 Kazahstanskaja pravda.-2013.-20 nojabrja.-№319(27593)
- 8 Samakova A. Faktor konsolidacii naroda // Kazahstanskaja pravda.-2013.-21 nojabrja.-№320(27594)
- 9 Mager Ju., Parhomenko M., Tulesheva G. Programma «Bolashak» - 20 let uspeha // Kazahstanskaja pravda.-2013.-19 nojabrja.-№318(27592)
- 10 Masimov K. Model' Nazarbaeva: otvet na global'nyj vyzov // Kazahstanskaja pravda. – 2008. – 5 ijulja
Баймаханова Д.М.

*д.ю.н., профессор кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права
КазНУ им. аль-Фараби, Республика Казахстан, юридический факультет, г. Алматы,
Республика Казахстан*

БАЙМАХАНОВА Д.М.

*Заң ғылымдарының докторы, Әл-Фараби атындағы Қаз ҰУ мемлекет және құқық теориясы мен тарихы,
конституциялық және әкімшілік құқығы кафедрасының профессоры.
Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, заң факультеті, Алматы қаласы, Қазақстан Республикасы.*

Қазақстан Республикасының Президенті – азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын сақтаудың негізгі кепілі

Аннотация

Жұмыстың максаты Қазақстан Республикасының Президентінің азаматтық құқықтары мен бостандықтарының негізгі кепілі ретіндегі рөлі мен маңызын анықтау болып табылады. Сонымен қатар Қ.Р. адам және азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау және кепілдендіру механизмінің тұтас, кешенді даму мәселесіндегі Президенттің рөлін айқындау.

Жұмыстың нәтижелері мен қортындылары Қ.Р. Президентінің Қ.Р. азаматтарының құқықтары мен бостандықтарын қорғаудағы барлық бағыттағы қызметінің мәні мен орнын, азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарының даму элементтерінің жүйесіне талдау жасау болып табылады.

Автордың қорытындылары Қ.Р. азаматтарының құқықтары мен бостандықтарын қорғау және кепілдендіру механизмін жетілдіру үшін пайдалануға болады. Сондай-ақ заң факультетерінде конституциялық-құқықтық циклдегі пәндегі оқыту процесінде қолдануға болады.

Түйін сөздер: Қ.Р. азаматтарының конституциялық құқықтары мен бостандықтары, Қ.Р. Президенті, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кепілі, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау механизмі.

БАЙМАХАНОВА Д.М.

*DOCTOR OF JURIDICAL SCIENCES, PROFESSOR, THEORY AND HISTORY OF STATE AND LAW,
CONSTITUTIONAL AND ADMINISTRATIVE LAW DEPARTMENT, JURIDICAL FACULTY*

Kazakh national University Named by Al-Faraby. Kazakhstan, Almaty.

President of the Republic of Kazakhstan - Fundamental guarantee of observance and protection of human rights and freedoms

Summary

The aim is to define the role and significance of the President of Kazakhstan as the main guarantor of the rights and freedoms of citizens in addressing issues and problems holistic integrated development mechanism to guarantee, protect and ensure the rights and freedoms of man and citizen in Kazakhstan. Methodology of work amounted to the dialectical method, the concrete historical, comparative, sociological research methods and the method of modeling and forecasting. Findings and results of the work was to analyze the formation and development of all elements of the constitutional rights and freedoms of citizens, the place and importance of the activities of the President of the Republic of Kazakhstan for the protection of the rights and freedoms of citizens of the Republic of Kazakhstan. The author analyzes the constitutional and legal rights law and freedoms and lead to concrete proposals to improve it. Scope, the results obtained by the author of article, is to improve the constitutional legislation enshrining the rights and freedoms of citizens. The author's conclusions can be used to improve the mechanism of protection and ensure the rights and freedoms of citizens of Kazakhstan, as well as in teaching law at the constitutional-legal disciplines cycle.

Keywords: Constitutional rights and freedoms of citizens of Republic of Kazakhstan, President of Republic of Kazakhstan, the guarantor of the rights and freedoms of citizens, the mechanism of protection of the rights and freedoms of citizens