

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 2, Number 306 (2016), 326 – 333

ACTUAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF COUNTERACTION OF CORRUPTION

Yermek Talantuly Nurmaganbet, Assel Boranova Izbasova

Al-Farabi Kazakh national university, Almaty, Republic of Kazakhstan.
E-mail: ermek004@mail.ru

Keywords: corruption, crime, mechanism, subject, corruption, malfeasance, anti-corruption, the fight against corruption.

Abstract. The issues of combating corruption in the most important theoretical and practical problems arising from conceptual areas of combating corruption and malfeasances; systematization of contemporary theoretical views and ideas related to anti-corruption activities, and development on this basis of scientifically well-founded ways and methods of further improvement of anti-corruption activities. Based on the assessment of theoretical and General scientific knowledge about the content and meaning of corruption, its social significance, we have studied the concept of domestic and foreign law in the practice of combating corruption and malfeasances. Corruption spreads in the different layers of social life and represents a greater public threat to the population. Especially harms the economic stability, development of market relations, implementation of progressive reforms, hinders the development of democratic institutions, defines social instability and helps to enhance criminal processes in the state governance system, the country and society. Thus, corruption in the governmental structure deprives society of the moral and humanistic qualities, violates national policy.

In this work, we also investigated theoretical and practical problems of the methodology for dealing with corruption and malfeasance. It is considered the circumstances subject to averment on the above criminal cases, also the features of some of the operational and investigative activities.

УДК 343.3/.7

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Е. Т. Нурмаганбет, А. Б. Избасова

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

Ключевые слова: коррупция, преступление, механизм, субъект, коррупционные преступления, должностные преступления, противодействия коррупции, борьба с коррупцией.

Аннотация. Рассмотрены проблемные вопросы противодействия коррупции в наиболее значимых теоретических и практических проблемах, обусловленных концептуальными направлениями борьбы с коррупционными и должностными преступлениями; систематизация современных теоретических взглядов и идей, связанных с антикоррупционной деятельностью, а также разработка на данной основе научно-обоснованных путей и методов дальнейшего совершенствования антикоррупционной деятельности. На основе оценки общетеоретических и общенаучных знаний о содержании и значении коррупции, ее социальной значимости были изучены концепции отечественного и зарубежного законодательства в практике борьбы с коррупционными и должностными преступлениями. Коррупция распространяется в различных слоях общественной жизни и представляет большую общественную угрозу для населения. Особенно наносит вред экономической стабильности, развитию рыночных отношений, проведению прогрессивных реформ, препятствует развитию демократических институтов, определяет социальную нестабильность и способствует активизации крими-

нальных процессов в системе государственного управления, стране и обществе. Таким образом, коррумпированность структуры государственного управления лишает общество морально-гуманистических качеств, нарушает общегосударственную политику.

В данной работе также исследованы теоретические и практические проблемы методики рассмотрения коррупционных и должностных преступлений. Рассмотрены обстоятельства подлежащие доказыванию по вышенназванным уголовным делам, также выявлены особенности проведения некоторых оперативных и следственных действий.

Введение. Проводимые в современном Казахстане преобразования изменили не только все сферы жизни Казахстанского общества, но и механизм государственного управления, правовую систему, а также мировоззрение населения. Кроме того, они обострили и существующие в обществе острейшие проблемы, одной из которых является коррупция.

Сегодня, после начала реформ в Казахстанском государстве, власть занимается укреплением механизма государственного управления, оказавшегося «утонувшим» в разнуданном бюрократизме, организованной преступности, вопиющей безразличности к жизни населения страны и коррупции. Последняя захлестнула все сферы современного казахстанского общества. Подобное положение дел в данной области чрезвычайно опасно для любого государства в связи с тем, что:

- коррупция связана с совершением большого круга уголовно-наказуемых деяний, опасных для национальной государственности (подкуп, лоббизм, завуалированные хищения и злоупотребления);

- скандалы и разоблачения в злоупотреблении властью в корыстных целях на фоне углубляющегося неравенства разных слоев населения подрывают авторитет власти, дискредитируют демократию, создают опасность поворота к диктатуре, одним из лозунгов которой может быть борьба с коррупцией;

- коррупция подменяет собой законные способы регулирования общественных отношений, становясь превалирующим «регулятором» общественных отношений, нанося удар по конституционным устоям казахской государственности;

- коррупция, как деформация процесса распределения ресурсов, негативно сказывается на эффективности экономики государства;

- коррупция пагубно влияет на репутацию страны на мировой арене, являясь не только политическим, но и важным экономическим фактором, влияющим на условия предоставления займов, масштабы иностранных инвестиций и т.д., как и любая репутация, она с трудом поддается исправлению [1].

Понятно, что коррупция как социальное явление представляет собой отражение политических, правовых, экономических, социальных противоречий и проблем государственного строительства в Казахстане. Ждать скорой победы над ней не приходится только по тому, что впереди у страны еще много реформ, влекущих как позитивные, так и негативные (вызывающие рост коррупционных преступлений) тенденции развития.

Коррупция в современном мире не является сугубо внутренней проблемой одного государства, а носит международный характер. Поэтому ратификация Республикой Казахстан Конвенции ООН «Против коррупции» (февраль-март 2006 г.), Конвенции Совета Европы "Об уголовной ответственности за коррупцию" (июль 2006 г.) потребует от нашего государства приведения национального законодательства в соответствие со стандартами международных правовых документов в сфере противодействия коррупции [2].

Конвенции являются базовыми документами и призваны сформулировать общую уголовно-правовую антикоррупционную политику на международном уровне. Ратификация указанных Конвенций влечет за собой совершенствование политики Казахстана по противодействию коррупции в сфере уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Не определяя понятия "коррупция", Конвенции содержат перечень коррупционных деяний как уголовно-наказуемых и рекомендуют каждому государству-участнику предусмотреть в своем законодательстве меры, которые могут потребоваться для признания этих деяний в качестве преступлений. Содержание таких мер во многом предопределется посредством изучения названного рода деяний, определением их видов, содержания, сущности и т.п., что и было предпринято нами в нашем диссертационном исследовании [3].

Сложность обеспечения неотвратимости уголовной ответственности и наказания за коррупционные преступления состоит в том, что сама сущность данных общественно-опасных деяний

имеет не только скрытый, но и согласительный характер совершения. В большинстве случаев коррупция не влечет за собой жалоб, так как обе стороны, участвующие в ней, получают выгоду от незаконной сделки. Даже вымогательство взятки очень редко может быть обжаловано, поскольку люди далеко не всегда испытывают доверие к процессу борьбы с коррупцией.

Трудности при расследовании коррупционных преступлений нередко заключаются в том, что эти деяния обычно совершаются в очень не простых специфических и конфиденциальных видах государственной деятельности, где непрофессионалу разобраться практически невозможно, и где в таких условиях замечать коррупционные проявления становится государству все труднее и труднее.

Вызывает озабоченность тот факт, что практически не существует полной и всесторонне изученной судебной и следственной практики коррупционных преступлений, поскольку к ответственности за них привлекаются лишь единицы, причем, в основном, менее опасная категория из их числа.

Коррупция – одна из основных проблем, уже длительное время стоящая на пути развития государственности. О необходимости борьбы с коррупцией как о приоритетной задаче современной Казахстан заявляют лидеры нашего государства. Сегодня принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на решение данной проблемы, создаются специальные органы, основной задачей которых является борьба с коррупцией. Научное сообщество предлагает целый ряд мероприятий по снижению остроты проблемы коррупции в современной Казахстана [4].

Результаты исследования. Государственно-правовое регулирование противодействия коррупции представляет собой целенаправленное воздействие на общественные отношения, осуществляемое посредством специальных юридических средств, в целях минимизации совершения коррупционных правонарушений.

Стоит заметить, что правовое регулирование противодействия коррупции представляет собой процесс, имеющий ряд тесно взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом стадий. Лишь комплексный подход к действию права в данной сфере позволит преодолеть проблему коррупции [5].

Это понятие включает в себя взяточничество (дачу вознаграждения для совершения лица с позиции долга), непотизм (замещение по протекции доходных или выгодных должностей родственниками или «своими людьми») и незаконное присвоение публичных средств для частного использования.

Коррупция – сложное социальное и правовое явление и понятие. Многие исследователи подчеркивают комплексный, системный характер этого явления и понятия. Справедливо связывают его со всеми социальными процессами данного общества, с учетом социально-политических, демографических, национально-психологических и этнических особенностей конкретной страны или государства. Некоторые исследователи говорят о коррупции как о целой относительно самостоятельной правовой науке и учебной дисциплине – корруптомологии, вкладывая в это понятие «пути совершенствования уголовной политики и законодательства о воздействии на организованную преступность и коррупцию» [6].

Рассматривая коррупцию как социальное явление, возникает закономерный вопрос: почему она существует? В чем причины, порождающие ее? В отечественной философской науке под причинностью (от лат. – *causa*) принято понимать объективную связь между явлениями, одно из которых – причина – при определенных условиях порождает другое – следствие [7]. Исходя из этого философского положения, в отечественной криминологии утвердилось мнение, что под причинами как преступности в целом, так и коррупции, следует понимать те социальные явления, которые порождают и воспроизводят преступность и преступления как свое закономерное следствие.

В переводе с латинского "коррупция" ("*corruptio*") означает "подкуп", "порча", "упадок", "сворачивание". Общепринятое понятие коррупции закреплено в словаре русского языка: "Коррупция – моральное разложение должностных лиц и политиков, выражющееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами" [8]. В справочной литературе обычно выделяются две составляющие понятия коррупции: 1) разложение экономической и политической систем в государстве, выражющееся в продажности должностных лиц и общественных деятелей; 2) преступление, выражющееся в использовании должностным лицом прав, предоставленных ему по должности, в целях личного обогащения [9]. Нисколько не претендуя на всеобъемлющий охват такого сложного социального явления, как коррупция, выделим основные связанные с ней проблемы. Публичная власть и коррупция [10].

Механизм правового регулирования противодействия коррупции представляет собой систему юридических средств, с помощью которых осуществляется правовое регулирование.

При этом под правовыми средствами понимаются элементы правового регулирования, посредством которых происходит упорядочивание общественных отношений. К ним относятся: правотворчество, нормативно-правовой акт, норма права, толкование права, юридический факт, правоотношение, применение права, реализация права, законность, правосознание и другие.

Понимания сущности и смысла механизма правового регулирования противодействия коррупции невозможно без анализа его основных стадий.

Первой стадией правового регулирования противодействия коррупции выступает стадия правообразования (нормативной регламентации общественных отношений). Сущность данной стадии заключается в создании специально уполномоченным государственно-властным субъектом права общих правил, регламентирующих противодействие коррупции в обществе.

На этой стадии антикоррупционные требования предъявляются, прежде всего, к такому виду правовой деятельности как правотворчество.

Цель и задачи исследования. Целью работы является разрешение наиболее сложных теоретических и практических вопросов законодательной регламентации и квалификации коррупционных преступлений, посягающих на государственную власть, интересы государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Достижению указанной цели служит решение следующих задач:

- исследовать отечественный и зарубежный опыт определения юридической природы и содержания коррупции, видов и форм ее проявления;
- рассмотреть исторический аспект ответственности за совершение коррупционных преступлений;
- изучить статистические и иные материалы и данные, имеющие отношение к теме исследования;
- проанализировать отечественное законодательство об ответственности за различные проявления коррупции;
- изучить международно-правовые документы, посвященные коррупции;
- дать уголовно-правовую характеристику коррупционных преступлений;

Объект и предмет исследования. Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе применения уголовно-правовых мер борьбы с проявлениями коррупции в сфере функционирования власти на федеральном, субъектов и местном уровнях.

На наш взгляд, многие ученые сходятся во мнении, что коррупция как социальное явление возникла одновременно с государством и прошла длительный путь эволюции. "Коррупция является обратной стороной деятельности любого централизованного государства, которое претендует на широкий учет и контроль" [11].

Злоупотребление должностными полномочиями – это использование лицом, уполномоченных на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства наказывается штрафом в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет [12].

Коррупция обусловлена тем, что ее общественная опасность нередко переплетается с совершением других корыстных преступлений, чаще всего с хищением чужого имущества. Посягая на нормальную деятельность государственного аппарата, коррупция и взяточничество к тому же подрывают их авторитет. В связи с этим дискредитируют органы власти и управления, что ведет к нарушениям принципа социальной справедливости и законности.

Политическая коррупция – деяние политиков, претендентов или лиц, связанных с ними, во время подготовки и проведения выборов, назначения или утверждения на определенные государственные должности, а также при проведении иных политических мероприятий, направленных на получение или сохранение определенной должности им статуса как для себя, так и для других лиц, совершенные путем использования должностных полномочий – как собственных, так и иных лиц,

своих или чужих материальных ресурсов вопреки интересам государства, общества и других лиц, в целях получения политической выгоды, личного обогащения, а также в пользу узкогрупповых интересов или в интересах политической партии [13].

Низовая коррупция наиболее распространена на среднем и низшем уровнях органов власти и управления и связана с постоянным взаимодействием чиновников и граждан (регистрации, штрафы, лицензирование и различные разрешения и т.п.).

Верхушечная коррупция охватывает политиков, работающих в органах власти, высшее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (лоббирование и принятие законов, госзаказы, изменение форм собственности и т.п.).

Связь между коррупцией и порождающими ее проблемами двусторонняя. С одной стороны, эти проблемы усугубляют коррупцию, а их решение может способствовать уменьшению коррумпированности, а с другой – масштабная коррупция консервирует и обостряет проблемы переходного периода, мешает их решению. Отсюда следует, что во-первых, уменьшить и ограничить коррупцию можно, только одновременно решая проблемы и условия ее порождающие, и, во-вторых, решению этих проблем будет способствовать противодействие коррупции со всей решительностью и по всем направлениям [14].

В криминологии общепринято, что причины и условия преступности социальны как по происхождению, так и по своей сущности. Вместе с тем, в литературе назывались разные и довольно многочисленные классификации причин и условий преступности и преступлений, но все криминологи единодушины во мнении, что преступность – явление социальное. Жизнь убедительно показывает, что причины преступности определяются теми реальными, жизненными условиями, в которых действуют люди. В их основе лежат противоречия, существующие в обществе, при этом наметилось смещение ценностных ориентаций отдельных слоев общества в сторону криминальных структур, коррумпированных сообществ.

Вместе с тем, криминологические исследования показывают, что существуют специфические причины и условия, способствующие коррупционным правонарушениям. Учитывая то обстоятельство, что в современный период особо отмечается рост экономических преступлений, то в числе главных причин этого явления можно назвать: несовершенство рыночных отношений в экономике; пробелы в законодательстве; издержки в формировании нравственной позиции граждан [15].

В качестве первоочередной задачи по искоренению экономических преступлений является разработка мер борьбы с коррупцией государственных служащих (запрещение заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе вступать в какие-либо сделки с частными компаниями и фирмами или принимать участие в их деятельности). Коррупция стремится порою к установлению монополии с государственными служащими в какой-либо конкретной отрасли хозяйства, промышленности.

Коррупция в государственном аппарате, слабость правоохранительных органов создают подходящие условия для действий преступных элементов, а это, в свою очередь, ведет к росту преступности и сокращению законных путей достижения общественно приемлемых целей [16].

Безусловно, не правы те специалисты, считающие, что коррупция характерна только для стран рыночного, переходного периода. Например, в США в каждом организованном преступном формировании фиксировалась как минимум одна должность корруптера, которые и подкупают, и запугивают чиновников. Коррупция тесно связана с организованной преступностью. Еще известный американский криминолог Сатерленд отмечал, что беловоротничковые преступники - это «заслуживающие уважения лица, занимающие высокое общественное положение и совершающие преступления в процессе осуществления своей «профессиональной деятельности» без применения насилия» [17]. По мере глобализации экономики существенно изменились как лицо «беловоротничковой» преступности, так и проблемы, которые она ставит перед контролирующими органами. Преступники постоянно приспосабливаются к изменяющейся ситуации, стараясь использовать возможности, появляющиеся в процессе технологических, политических и экономических изменений, в то же время избегая внешнего контроля. Рост мировой экономической системы открывает новые возможности для совершения коррупционных преступлений [18]. Простое мошенничество, основанное на завоевании доверия жертвы, или коммерческого мошенничества могут пересекать границы государств, благодаря широкому распространению новых средств связи. Полиция и следственные органы в регионах и в развивающихся странах не имеют средств, экспертов и других ресурсов, необходимых для расследования подобных дел. Даже богатые страны вынуждены производить выборочные расследование преступлений.

Выводы. В результате проведенного нами исследования мы пришли к следующим основным выводам:

1. Коррупция (в широком смысле слова) - социальное явление, заключающееся в разложении общества и государства, когда государственные (муниципальные) служащие, лица, уполномоченные на выполнение государственных или иных управлеченческих функций, в том числе и в частном секторе, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы и установленным нормам права и морали в целях личного обогащения или в групповых интересах.

Коррупция в органах власти может быть определена как социальное явление, заключающееся в разложении органов власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы и существующим нормам права и морали в целях личного обогащения или в групповых интересах.

2. Коррупцию условно можно классифицировать на следующие ее основные виды:

1) по статусу субъектов: а) коррупция в органах власти; б) коррупция в частном секторе;

в) коррупция в политике или политическая коррупция;

2) по уровням: а) низовая; б) верхушечная; в) вертикальная;

3) по степени общественной опасности: а) коррупция - проступок, б) коррупция - преступление.

Политическая коррупция – деяние политиков, претендентов или лиц, связанных с ними, во время подготовки и проведения выборов, назначения или утверждения на определенные государственные должности, а также при проведении иных политических мероприятий, направленных на получение или сохранение определенной должности им статуса как для себя, так и для других лиц, совершенные путем использования должностных полномочий – как собственных, так и иных лиц, своих или чужих материальных ресурсов вопреки интересам государства, общества и других лиц, в целях получения политической выгоды, личного обогащения, а также в пользу узкогрупповых интересов или в интересах политической партии [19].

Низовая коррупция наиболее распространена на среднем и низшем уровнях органов власти и управления и связана с постоянным взаимодействием чиновников и граждан (регистрации, штрафы, лицензирование и различные разрешения и т.п.).

Верхушечная коррупция охватывает политиков, работающих в органах власти, высшее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (лоббирование и принятие законов, госзаказы, изменение форм собственности и т.п.) [20].

3. Коррупционная преступность (в широком смысле слова) – это совокупность преступлений, совершенных лицами, официально привлеченными к управлению (государственными и муниципальными служащими и иными лицами, уполномоченными на выполнение публичных функций), а также лицами, занимающими должности в организациях частного сектора с использованием ими различным образом имеющиеся у них по статусу возможностей для незаконного извлечения личных, узкогрупповых либо корпоративных выгод, вопреки интересам других лиц, общества и государства.

4. Рассматривая коррупцию в широком смысле, имеющие к ней отношение составы преступлений, предусмотренные в УК РК можно условно разделить на прямые (основные) коррупционные и косвенные, т.е. факультативные. Под прямыми коррупционными составами преступлений мы подразумеваем составы, в которых содержатся такие признаки, как подкуп должностных лиц с целью совершения ими противоправных либо законных действий в пользу дающего, а также за покровительство и попустительство по службе, использование служебных полномочий вопреки интересам службы (государственной муниципальной или коммерческой) в целях извлечения выгод и преимуществ как для себя, так и для других лиц, корыстной или иной личной заинтересованности.

5. Коррупция имеет не только скрытый, но и согласительный характер совершения. В большинстве случаев факты подкупа не влекут за собой жалоб, так как обе стороны получают выгоду от незаконной сделки. Даже вымогательство взятки не всегда будет обжаловано, поскольку люди в различных странах не питают доверия к процессу борьбы с коррупцией. И этому есть достаточно объективных и субъективных оснований. Коррупционные действия обычно совершаются в специфических видах государственной деятельности, где непрофессионалу разобраться достаточно трудно. Коррупция имеет высочайшую приспособительную способность. Она непрерывно видоиз-

меняется и совершенствуется, а ее основная особенность – латентность [21]. Поэтому нигде нет сколько-нибудь полных или хотя бы репрезентативных данных об этом явлении, еще меньше виновных лиц, предстающих перед судом, и лишь единицам из них, причем самой низшей категории, назначается реальное уголовное наказание.

6. В ходе развития законодательства, в нем оформились следующие формы коррупции: мздоимство, лихоимство, вымогательство, хищение государственного имущества, лиходательство.

Отечественный опыт противодействия коррупции показывает, что не потеряли своей актуальности и сегодня следующие пути разрешения вопросов, связанных с ней: а) включение в текст закона некоторых признаков, характеризующих должностных лиц как субъектов должностных преступлений; б) введение в закон конкретных терминов (понятий), обозначающих определенную группу лиц, которая причислялась бы к субъектам данных преступлений, предоставляя судебной практике возможность выяснить и установить пределы данных понятий.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Алауханов Е.О. Антикоррупционная правовая политика. – Алматы, 2009. – 50 с.
- [2] Коррупция в сфере государственного управления // Резолюция Восьмого Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. – Нью-Йорк, 1990. – С. 150-153.
- [3] Иванов А.М. Корруптология – правовая наука и учебная дисциплина: путь совершенствования уголовной политики и законодательства о воздействии на организованную преступность и коррупцию. – Владивосток, 2002. – С. 2.
- [4] Абдрахманов С.З. Субъект коррупционных преступлений (уголовно-правовые и криминологические аспекты): Автореф. канд. юрид. наук. – Караганда, 2002. – 11 с.
- [5] Избасова А.Б. // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. "Коррупция в Кыргызской Республике: проблемные вопросы законодательства и правоприменительной практики". Специальный выпуск по материалам научно-практической международной конференции «Укрепление кыргызской государственности – основа ее устойчивого развития», посвященной Кара-Кыргызской автономной области». – 2014. – С. 408.
- [6] Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка // Российская АН. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. – М.: Азбуковник, 2007. – С. 298.
- [7] Политология: Словарь-справочник / М.А. Василик, М.С. Вершинин и др. – М.: Гардарики, 2011. – С. 124.
- [8] Минаков П.А. Публичная власть и коррупция // Право и политика. – 2007. – № 3. – С. 15.
- [9] Латов Ю.В., Ковалев С.Н. Теневая экономика: Учебное пособие для вузов. – М.: Норма, 2006. С. 58, такие же мысли высказывают Попов Ю.Н., Тарасов М.Е. Теневая экономика в системе рыночного хозяйства: Учебник. – М.: Дело, 2005. – С. 76.
- [10] Абыбаев А. Отчет по теме фундаментального исследования, «Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с коррупцией». Материалы науч.-практ. конференции. – Алматы, 2009. – С. 3-4.
- [11] Мауленов Г.С. Коррупция как социальное явление и меры ее предупреждения / Под ред. А. С. Серикбаева. – Астана: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2011. – 120 с.
- [12] Яни П.М. "Подконтрольная" взятка // Уголовное право. – 2006. – № 2. – С. 29.
- [13] Избасова А.Б. Практика борьбы с коррупцией в зарубежных странах // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. Алиева Э.А. – Вып. 4. – Бишкек, 2014. – С. 94-96
- [14] Основы противодействия коррупции. Учебное пособие / Под ред. И. И. Рогова, К. А. Мами, С. Ф. Бычковой. – Алматы: Интерлигат, 2004. – 215 с.
- [15] Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: Курс лекций / Под общ. ред. И. Ш. Борчашвили. – Алматы: Жетіжарғы, 2006. – 100 с.
- [16] Квицинин А. К. Должностные преступления. – М., 2005. – 95 с.
- [17] Bolat Abduldaevich Seriev, Ertmek Talantuly Nurmagambet. Kazakhstan Model of Anti-Corruption Drive // Middle-East Journal of Scientific Research 13 (Special issue of Politics and Law): 36-42, 2013. ISSN 1990-9233 © IDOSI Publications, 2013 DOI: 10.5829/idosi.mejsr.2013.13.pl.14005
- [18] Beverley E.L. Frontier as Resource: Law, Crime, and Sovereignty on the Margins of Empire // COMPARATIVE STUDIES IN SOCIETY AND HISTORY. Vol. 55. Issue DOI: 10.1017/S0010417513000029 Published: APR 2013. – 241-272 66.
- [19] Horne C., Rauhut H. Using laboratory experiments to study law and crime // QUALITY & QUANTITY. Vol. 47. Issue 10.1007/s11135-011-9617-8. Published «APR» 2013. - 1639-1655
- [20] Натасон В. Преступления против жизни и здоровья. – М.: Юриздат, 1917. – 170 с.
- [21] Карпец И.И. Организованная преступность как социальная и юридическая проблема, ее тенденции и причины. Организованная преступность / Под ред. Долговой А.И., Дьякова С.В. – М., 2003. – С. 13-15.

REFERENCES

- [1] Alaukhanov Y.O. Anti-Corruption legal policy. Almaty, 2009. 50 p.
- [2] Corruption in the public administration / The Resolution of the Eighth United Nations Congress on the prevention of crime and the treatment of pravonarushiteley. – New York, 1990. – P. 150-153.
- [3] Ivanov A.M. Corruptly legal science and academic discipline: the way of perfection of criminal policy and legislation impact on organized crime and corruption. Vladivostok, 2002. P.2.

- [4] Abdrahmanov Z.S. The Subject of corruption crimes (criminal-legal and criminological aspects): dissertation. candidate. the faculty of law. Sciences. Karaganda, 2002. 11 s.
- [5] Izbasova A.B. Bulletin of the KNU. J. Balasagun. "Corruption in the Kyrgyz Republic: problems of legislation and law enforcement practice". Special issue on proceedings of scientific-practical international conference "Strengthening of Kyrgyz statehood – the basis of sustainable development", dedicated to the Kara-Kyrgyz Autonomous oblast". 2014. P. 408.
- [6] Ozhegov S.I., Shvedova N.Yu. Explanatory dictionary of Russian language // Russian Academy of Sciences. The Institute of Russian language. V. V. Vinogradov. Moscow: Azbukovnik, 2007. S. 298.
- [7] Political Science: a reference book / Wasylyk M.A., Vershinin M.S., etc., Moscow: Gardariki, 2011. P. 124.
- [8] Minakov, P.A. Public government and corruption // Law and policy. 2007. N 3. S. 15.
- [9] Latov Y.V., Kovalev S.N. The shadow economy: textbook for universities. M.: Norma, 2006. P. 58, the same thought is expressed by Popov Yu. N., Tarasov M. E. Shadow economy in the system of market economy: Textbook. M.: Delo, 2005. P. 76.
- [10] Agybaev A. Report on the subject of fundamental research; "Criminal legal and criminological problems of struggle against corruption". Materials science-practical. conference. Almaty, 2009. P. 3-4.
- [11] Maulenov G.S. Corruption as a social phenomenon and measures for its prevention / Under the editorship of A. S. Serikbaev. Astana: Academy of public administration under the President of the Republic of Kazakhstan, 2011. 120 p.
- [12] Jani P.M. "Controlled" bribe // Criminal law. 2006. N 2. P. 29.
- [13] Izbasova A.B. Practice of combating corruption in foreign countries // Bulletin of the Academy of the Ministry of internal Affairs of the Kyrgyz Republic name Alieva E. A. Issue N 4. Bishkek, 2014. P. 94-96.
- [14] Framework for combating corruption. The manual / Under the editorship of I. I. Rogov, Mami K. A., S. F. Bychkova. Almaty: Interlegal, 2004. 215 p.
- [15] Criminal law of the Republic of Kazakhstan. General part: Course of lectures / Ed. by I. Borchashvili. Almaty: Geary, 2006. 100 p.
- [16] Kvicinna A.K. Quizine malfeasance, M., 2005. 95 p.
- [17] Bolat Abduldaevich Seriev, Ermek Talantuly Nurmaganbet. Kazakhstan Model of Anti-Corruption Drive // Middle-East Journal of Scientific Research 13 (Special issue of Politics and Law): 36-42, 2013 ISSN 1990-9233 © IDOSI. Publications, 2013. DOI: 10.5829/idosi.mejsr. 2013. 13.pl. 14005
- [18] Beverley E.L. Frontier as Resource: Law, Crime, and Sovereignty on the Margins of Empire // COMPARATIVE STUDIES IN SOCIETY AND HISTORY. Vol.: 55 Issue: DOI: 10.1017/S0010417513000029. Published: APR 2013. - 241-272 бб.
- [19] Horne C., Rauhut H. Using laboratory experiments to study law and crime // QUALITY & QUANTITY. Vol. 47. Issue: 10.1007/s11135-011-9617-8. Published: «APR» 2013. - 1639-1655
- [20] V. Natesan Crimes against life and health. – M.: Jurizdat, 1917. – 170 p.
- [21] Karpets I.I. Organized crime as a social and legal problem, its trends and causes. Organized crime / Ed Debt A. I., Dyakov S. V. - M., 2003. - P.13-15.

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚА ҚАРСЫ ӘРЕКЕТТІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕЛУІНІҢ КӨКЕЙКЕСТІ МӘСЕЛЕЛЕРИ

Е. Т. Нурмаганбет, А. Б. Избасова

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы, Қазақстан

Түйін сөздер: жемқорлық, қылмыс, механизм, субъект, сыйбайлас жемқорлық, ұйымдастыран қылмыстар, жемқорлықтың алдын алу, жемқорлықпен құрес.

Аннотация. Аталған ғылыми жұмыста жемқорлықтың алдын-алу мәселелерін жетілдіру және оны құқық қорғау органдарының қызметкерлерінің тәжірибеліндегі қолдану тиімділігін арттыру жолдары теориялық тұрғыдан қарастырылған. Сондай-ақ жемқорлықпен құрес және оның алдын-алу шараларын жаңғырту бойынша ұсыныс сипатындағы тұжырымдарды жасау және заңдарға енгізу мәселелері қарастырылған. Қазақстан Республикасының заңнамаларына сәйкес, сыйбайлас жемқорлық қылмыстарға негізінен лауазымды қылмыстар жатады. Өмір көрсеткендегі, қызмет өкілдегін теріс пайдалану, билікті не қызметтік өкілдегікті асыра пайдалану, пара алу, пара беру, парапорлыққа деддал болу, қызметтік жалғандық жасау, көрінеу жалған сөз жеткізу, сеніп тапсырылған бөтен мүлікті иеленіп алу немесе ысырап ету, көрінеу жалған жауап беру, сарапшының жалған қорытындысы немесе кате аудару, жалған жауап беруге немесе жауап беруден жалтаруға, жалған қорытынды беруге не кате аударуға сатып алу, лауазымды адамдардың сот үкімін, сот шешімін немесе өзге де сот актісін орындау, осындағы қылмыстардың барлығы жемқорлық сыйбайластық байланыстарды пайдалану арқылы жасалады. Осындағы үлкен қоғамға жат мәселелер осы жұмыста көрініс табады.

Поступила 17.03.2016 г.