

**NEWS**

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
**SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES**

ISSN 2224-5294

Volume 6, Number 298 (2014), 161 – 165

## **CONCEPTUAL APPROACHES TO TERRITORIAL ORGANIZATION OF ALMATY REGIONS POPULATION**

**R. Zh. Kelinbaeva**

"Institute of geography" LLP, Almaty, Kazakhstan

**Key words:** Almaty region, agglomeration, district, growth zone, strategy, support zones, settlement.

**Abstract.** The positioning model of Almaty region was proposed and the basic directions of the regions optimal development were found in the article. The perspective growth zones depending on the functional characteristics of settlements and territory's potential were divided into five main groups.

УДК 911.3:314

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ АЛМАТИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р. Ж. Келинбаева**

ТОО «Институт географии», Алматы, Казахстан

**Ключевые слова:** Алматинская область, агломерация, район, зоны роста, стратегия, опорные зоны, населенный пункт.

**Аннотация.** В статье предложена модель позиционирования территории Алматинской области, выделены основные направления наиболее оптимального развития региона. В зависимости от функциональных особенностей населенных пунктов и потенциала территории перспективные зоны роста подразделены на пять основных групп.

**Введение.** Совершенствование территориальной организации населения требует адаптивной государственной политики, учитывающей территориальную дифференциацию развития районов и населенных пунктов, их специализации, ресурсов. Территориальная организация населения недоступна прямому воздействию. Это можно проводить лишь опосредованно, через влияние на отдельные группы людей, населенные пункты, миграции населения, совершенствование инфраструктуры. Изучая и действуя на них порознь, трудно предопределить перемены пространственной организации страны. Необходимо более полно отражать закономерности строения, функционирования и эволюции расселения, проводить анализ территориального развития регионов.

Для развивающихся стран не существует примеров равномерного развития всей территории, наоборот, основная тенденция – нарастание территориальных различий в уровне развития. В этих странах преобладает политика стимулирования развития индустриальных «полюсов роста» и крупных городов при полном пренебрежении выравнивающей политикой, на которую не достаточно ресурсов. Так, территориальное развитие Казахстана в период перехода к рыночным условиям во многом схоже с мировыми тенденциями. Подтверждением тому является рост различий в уровне развития отдельных территорий.

В Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года в основе всех приоритетов акцент делается на формирование «зон опережающего роста» (полюсов роста),

концентрирующих в себе экономическую активность в стране и выступающих в роли «локомотивов» для всех остальных территорий страны.[1]

Политика формирования «полюсов роста» по существу направляет развитие страны на путь чрезмерной поляризации и концентрации экономического, градостроительного и транспортного потенциалов в крупных городах, которые уже создают в республике проблемы внутригородского транспорта, перенаселения крупных городов и экологического давления на среду проживания населения.

В связи с этим необходима политика стимулирования, ускоренного роста вертикальных связей между периферийными центрами и их ближайшим окружением с одной стороны, а с другой – развитие горизонтальных, неиерархических отношений. В Алматинской области есть потенциал создания поликентрической системы с большим числом зон роста, организованных в форме городских сетей, имеющих определенный набор экспортно-ориентированных производств, обеспечивающих динамичное развитие и привлекающих дополнительные инвестиции извне. Исходя из этого, мы предполагаем, что прогнозное развитие территориальной организации населения Алматинской области должно осуществляться в двух направлениях:

Первое – это создание агломерации поликентрического типа.

Второе – создание перспективной зоны межагломерационного пространства.

Именно эти направления являются, на наш взгляд, одной из наиболее оптимальных моделей развития территориальной организации населения области. Эти модели адаптированы природно-климатическим условиям, эффективны с точки зрения размещения и использования экономического потенциала, и способствуют достижению минимального экологического ущерба и обеспечивает высокий уровень качества жизни.

Агломерация – это компактное расположение, группировка поселений, объединенных не только в пространственном смысле, но обладающих развитыми производственными, культурными, рекреационными связями. Термин относится преимущественным образом к поселениям городского типа (городская агломерация).

Одним из основных интегральных показателей агломерации является единство взаимосвязанной системы городских и сельских населенных пунктов. На основании этих показателей можно определить уровень развития Алматинской агломерации. В качестве ядра агломерации выделяется город Алматы с численностью населения на 1 475, 4 на 2012 г. Город играет огромную роль в развитии интеграционных связей региона и страны в мировую экономику. Благодаря высокой концентрации иностранного капитала, растущей здесь быстрыми темпами с начала 1990-х гг., Алматы, бесспорно, выделяется по интенсивности процессов глобализации. На южную столицу сегодня приходится около 20% суммарного ВРП всех регионов, 26–29% объема платных услуг и торговли, причем за годы экономического роста эта доля только увеличилась. Город, сосредоточив инновационные и управлеческие институты, концентрируя в себе экономическую активность страны, может стать центром инновационно-интеллектуального роста, главным генератором научных идей, инновационных разработок, а также трансфера технологий как в Алматинском регионе, так и в республике в целом. [2]

Территории Алматинской области, непосредственно прилегающие к г. Алматы, будут формироваться как агломерация крупнейшего мегаполиса республики г.Алматы, с сохранением юрисдикции Алматинской области.

Степень заселенности территории, формирующая пригородную зону города, составляет 30%. Пригородная зона г. Алматы является частью Алматинской области и охватывает территорию Енбекшиказахского, Жамбылского, Илийского, Карасайского, Талгарского районов и территорию г.а. Капшагай. Население всех указанных населенных пунктов находится в тесной взаимосвязи, составляя систему населенных пунктов. Население сельских поселений играет важную роль в развитии агломерации, являясь трудовым, культурным, а сами сельские населенные пункты – рекреационным потенциалом городов. Вместе с тем они играют важную роль в обеспечении сельскохозяйственной продукцией и продуктами питания опорных зон и ядра агломерации.

Поскольку территория области не является компактной, то создание зоны межагломерационного пространства, подразумевающий создание и развитие зон роста на территориях не входящих в агломерацию, будут способствовать повышению экономической эффективности территории.

На сегодняшний день можно выделить несколько групп перспективных населенных пунктов социально-экономического развития Алматинской области. Создание индустриальных зон и специальных экономических зон на территории области является одним из инструментов индустрально-инновационного развития региона. Эти зоны на сегодняшний день имеют локальный характер и пока не обеспечивают широкомасштабного развития территориальной организации населения, но по существу являются перспективными.

Стратегической целью создания специальных экономических зон и индустриальных зон является образование локальных «опорных» пунктов Алматинской области на базе эффективного использования и развития имеющегося ресурсного потенциала региона, что должно обеспечить устойчивый рост развития систем расселения и экономики Алматинской области в целом. В длительной перспективе именно они останутся основными точками роста в области. Сложившаяся структура городских и сельских поселений области не претерпит существенных изменений в среднесрочной перспективе. Появление новых поселений, в особенности городских, будет иметь единичный характер в связи с освоением новых месторождений или, например, созданием гидроэлектростанций.

В зависимости от функциональных особенностей населенных пунктов и потенциала территории перспективные зоны роста можно подразделить на несколько групп:

- формирующиеся агломерации городов регионального уровня;
- агропромышленные центры;
- транспортно-логистические центры;
- туристские и рекреационные центры;
- приграничные населенные пункты.

К первой группе перспективных зон роста можно отнести г. Талдыкорган. Развитие города в последнее десятилетие получило в связи с передачей административных функций г. Алматы как центра области. Этот факт привел к повышению миграционной активности населения, улучшения социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры города, расширение его жилищного фонда. В то же время г. Талдыкорган относится к одним из экологически чистых регионов, с благоприятными условиями с точки зрения стоимости жилья, общих издержек на проживание и близости к г. Алматы. Одним из приоритетных направлений в развитии г. Талдыкорган является позиционирование его как академического города с индустриальной зоной, основной специализацией которой является сфера глубокой переработки сельхозпродукции, малое машиностроение, электротехника, текстильная промышленность, строительная индустрия.

Ко второй группе агропромышленных городов можно отнести практически все малые города области, кроме г. Текели. Являясь районообразующими центрами, эти города имеют большие перспективы. Но, к сожалению, среди них нет еще крупных агропромышленных центров. Особую роль регионы играют в обеспечении продовольствием населения Алматинской агломерации. В будущем на основе эффективного использования имеющегося природно-климатического потенциала территории области целесообразно развитие агропромышленных кластеров с целью создания условий для трудоустройства роста занятости населения. Кластерное развитие возможно в сфере плодово-ягодных, картофельных, виноградных, табачных, масличных, мясо-молочного отраслей. При этом необходим глубокий анализ и выявление приоритетных и подготовленных районов и отраслей сельского хозяйства. Кластерное развитие должно способствовать повышению качества, конкурентоспособности и экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции. Наиболее благоприятную демографическую обстановку, обусловленную довольно высоким естественным приростом, а также заметным положительным миграционным сальдо имеют города Есик, Талгар, Каскелен. Именно их можно рассматривать как наиболее перспективные центры агропромышленного развития. В них будут развиваться интегрированные сельхозформирования и перерабатывающие предприятия, предприятия по хранению и транспортировке сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Такими центрами развития и роста агропромышленного производства также будут города Сарканد, Жаркент, Ушарал, Уштобе, пос. Карабулак, пос. Сарыозек, с. Узынагаш.

Третья группа опорных зон состоит из поселков Сарыозек, Первомайский и Отеген Батыра. Предполагается, что в перспективе они являются транспортно-логистическими центрами в пунктах

пересечения основных грузопотоков на международных магистралях. Основными функциями ТЛЦ является оценка качества грузов, обработка грузов, их консолидация, что обеспечит рост экономической активности населения в этих населенных пунктах.

Планируется и частично осуществляется улучшение состояния дорог на территориях, задействованных по проекту «Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года» в рамках Южно-Казахстанского торгово-экономического коридора (ЮКТЭК) (возрожденный Великий Шелковый путь) предполагается:

- формирование конкурентоспособного коммуникационного коридора «Китай – Казахстан – Центральная Азия, Кавказ, Россия – Европа», казахстанского участка транзитного коридора «Север-Юг», с развертыванием на нем важнейших транспортно-логистических узлов и торгово-логистических центров, обслуживающих как регионы страны, так и страны центрально-азиатского региона;

- модернизация всего комплекса коммуникаций на всем протяжении коридора и приведением его в соответствие с международными стандартами;

- усиление транспортного перехода Достык, модернизация железной дороги «Актогай – Достык», строительство новых участков железной дороги «Хоргос – Сарыозек», электрификация участков железных дорог «Актогай-Достык», «Алматы-Актогай»;

- строительство (реконструкция, реабилитация) автомобильных дорог на основных международных маршрутах, обеспечивающих как сообщение между крупными опорными городами региона, так и транзит грузов в направлении:

- стран Центральной Азии и далее на Ближний Восток;
  - Российской Федерации и далее в Европу;

- строительство нефтепровода «Западный Казахстан – Китай», модернизация газотранспортной системы «Средняя Азия – Центр», проработка вопроса строительства магистрального газопровода «Каспийский регион – Китай».

- формирование крупных ТЛУ в городах Алматы (с превращением его в перспективе в крупнейший в Центральной Азии ТЛЦ), в том числе организация деятельности аэропорта г. Алматы по принципу «хаба»[1].

Четвертая группа – туристские и рекреационные центры включает населенные пункты, вблизи которых сконцентрированы уникальные туристско-рекреационные ресурсы. Эти ресурсы должны определять направление специализации этих территорий и степень их экономической эффективности путем создание туристского кластера в области. К населенным пунктам данной группы относятся села Акши, Коктума вблизи озера Алаколь, Ульги, Лепси – озера Балхаш, ауылы Саты, Нарынкол, Шелек, города Есик, Талгар, Ушарал, Капшагай и др.

Пятая группа стратегических «зон роста» как каркас территориального развития области – на основе региональных инфраструктурных ресурсов и активно развивающихся приграничных территорий.

С учетом роли Китая в структуре мировой экономики и перспектив его развития, использование потенциала и возможностей приграничных территорий позволит решить многие социально-экономические проблемы, как на региональном, так и на государственном уровне.

Основная цель выделения опорных приграничных территорий – создание сфокусированных зон экономического роста, генерирующих инновационно-инвестиционное развитие формирующих локальные ядра сервисно-торгово-промышленной зоны области; развитие сервисно-торгово-производственной инфраструктуры международных транспортных коридоров на территории Алматинской области по обеспечению максимального экономического эффекта от использования транзитного потенциала области, включающего полномасштабное развитие пограничных переходов Хоргос, Достык, Кольжат.

В Стратегии развития Алматинской области и ее интеграции в мировую экономику приграничным регионам отводится особая роль – приграничные территории Алматинской области должны стать лидерами в увеличении экспорта и импорта, привлечении иностранных инвестиций.

При доминировании контактной функции границы значение приграничных поселков возрастает, они становятся центрами, привлекательными для притока капитала и населения. Села и поселки попадают в гравитационные поля заграничных городов, которые искусственно пытаются

усилить свое влияние на них в целях усиления интеграционных процессов. Механизм достижения этого заключается в создании зон свободной торговли и безвизового посещения. Доступность населения к более широкому спектру товаров и услуг, а также развитие торговли приводят к росту уровня и качества жизни населения приграничной территории. Низкий, по сравнению с глубинными районами области, уровень жизни населения приграничных районов выступает в качестве следствия недостаточного развития контактной функции границы. Исходя из этого утверждения, показатель уровня жизни населения приграничных районов можно выбрать в качестве «индикатора» развития контактной функции границы.

Главной функцией основных «опорных территорий» является прогнозируемая концентрация производственных, инвестиционных и кадровых ресурсов и формирование перспективных направлений развития территориальной организации населения Алматинской области.

Пять основных структурированных направлений экономического роста Алматинской области, которые могут представлять интерес для республиканской и региональной политики, в первую очередь – как пример использования внутренних источников саморазвития и перехода региона из категории «субвенциальный регион» в категорию регион -донор.

Представленная нами модель развития ориентирована на гармоничное единство всей системы расселения, а не на воздействие на каждый по отдельности объект окружающей среды. Человек и остальные элементы системы «человек – окружающая среда» нуждаются в благоприятном, целостном и безопасном состоянии окружающего мира. Учитывая то обстоятельство, что все составляющие экологической системы находятся в гибком единстве, общее развитие возможно лишь в условиях взаимного сохранения.

## ЛИТЕРАТУРА

- [1] Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года // Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года N 167. – Астана, 2006.
- [2] Регионы Казахстана в 2012 году // Статистический сборник. – Астана, 2013.
- [3] Пространственная организация территории и расселения населения Республики Казахстан до 2030 года / Под ред. С. Н. Нугербекова, Е. У. Темирханова, Ж. К. Бопиевой, С. М. Касымова, Ш. М. Надырова. – Астана-Алматы: АО «Институт экономических исследований», 2008.

## REFERENCES

- [1] Strategija territorial'nogo razvitiya Respubliki Kazahstan do 2015 goda. Utverzhdena Ukarom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 28 avgusta 2006 goda N 167. Astana, 2006.
- [2] Regiony Kazahstana v 2012 godu. Statisticheskij sbornik. Astana, 2013.
- [3] Prostranstvennaja organizacija territorii i rasselenija naselenija respubliki kazahstan do 2030 goda. Pod red. S. N. Nu gerbekova, E. U. Temirhanova, Zh. K. Bopievoj, S. M. Kasymova, Sh. M. Nadyrova. Astana-Almaty: AO «Institut jekonomicheskikh issledovanij», 2008.

## АЛМАТЫ ОБЛЫСЫ ХАЛҚЫНЫң АУМАҚТЫҚ ҰЙЫМДАСТЫРУЫНА ТҰЖЫРЫМДАМАЛЫҚ ТӘСЛДЕМЕЛЕР

**Р. Ж. Келинбаева**

«География Институты» ЖШС, Алматы, Қазақстан

**Тірек сөздер:** Алматы облысы, агломерация, аудан, өсу зоналары, стратегия, тірек зоналары, елді мекендер.

**Аннотация.** Макалада Алматы облысы аумағын орналастыру үлгісі ұсынылған, аймақтың үйлесімді дамуының негізгі бағыттары белгіленген. Елді мекендердің атқаратқын қызметіне байланысты және аумақтың әлеуетіне қарай келешекті өсу аймақтар бес негізгі топка бөлінген.

Поступила 12.11.2014г.