

THE MAIN IDEAS ENSHRINED IN THE DECLARATION ON STATE SOVEREIGNTY AND THEIR INFLUENCE ON THE DEVELOPMENT OF SOVEREIGN KAZAKHSTAN

S. Sartayev, A.S. Ibrayeva, S. Seifullin

Kazakh national university named after Al-Farabi, Almaty

Key words: Declaration, sovereignty, rule of law, the state, independence, the constitution, statehood.

Annotation. The purpose of this article is to review the theoretical development of modern statehood of the Republic of Kazakhstan.

Methods of studying-historical, comparative-legal, structural and functional, logical, formal-legal. When writing an article using new sources of knowledge, as well as modern approaches to the study of the development of the State.

Stresses that the Republic of Kazakhstan since independence underwent several stages of statehood. Special attention is being paid, the October 25, 1990, by the Supreme Soviet of the Kazakh Soviet Socialist Republic Declaration "on State sovereignty of Kazakh SSR". It is this document embodies basic ideas of statehood of modern Kazakhstan and introduced innovations in the public development. The fundamental ideas of the Declaration laid the Foundation of the statehood of the Republic of Kazakhstan.

УДК 577.73

ОСНОВНЫЕ ИДЕИ, ЗАКРЕПЛЕННЫЕ В ДЕКЛАРАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ СУВЕРЕННОГО КАЗАХСТАНА

С.С. Сартаев, А.С. Ибраева, А.Б. Сейфуллина

Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті, Алматы қаласы

Ключевые слова: Декларация, суверенитет, правовое государство, государство, независимость, Конституция, государственность.

Аннотация. Цель данной статьи – рассмотреть теоретические вопросы развития современной государственности Республики Казахстан.

Методы изучения – исторический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный, логический, формально-юридический. При написании статьи используются новые источники познания, а также применяются современные подходы к изучению развития государственности.

Подчеркивается, что Республика Казахстан после провозглашения независимости прошла несколько этапов становления государственности. Особое внимание отводится, принятой 25 октября 1990 г., Верховным Советом Казахской ССР Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР». Именно этот документ воплотил в себе основные идеи становления государственности современного Казахстана и внес нововведения в государственном развитии. Декларация заложила основу основополагающим идеям государственности Республики Казахстан.

Введение

С распадом Союза Советских Социалистических Республик в мире появилось пятнадцать новых независимых государств. 16 декабря 1991 г. Республика Казахстан провозгласила себя суверенным государством. С этого момента началось формирование нового политического курса и правовой системы страны.

В развитии государственности Республики Казахстан важную роль занимает Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР». Она была принята 25 октября 1990г. Верховным

Советом Казахской ССР. В данной статье поставлена цель – раскрыть основные положения Декларации, которые стали основой становления современного государства Республика Казахстан.

Этапы развития независимости Республика Казахстан

С момента провозглашения независимости Республика Казахстан прошла несколько этапов развития.

Первый этап относится к принятию 25 октября 1990 г. Верховным Советом Казахской ССР Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР». Именно с принятием Декларации впервые официально провозглашается независимость республики и создается основа и границы государственности [1].

На первом этапе были сформулированы цели развития государственности, направленные на формирование сильной президентской республики; обеспечение стабильности как главной политической цели; заключение многосторонних и разновариантных военно-политических и экономических союзов, обеспечивающих безопасность и суверенность Казахстана; повышение политического веса Казахстана в мировом сообществе за счет соблюдения демократических прав и свобод человека [2, с. 50].

Второй этап становления начинается с принятия 16 декабря 1991 г. Конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан» и 28 января 1993г. первой Конституции Республики Казахстан.

На данном этапе развиваются все ключевые идеи, предусмотренные в Декларации, юридически оформляется независимость государства, закрепляется территориальная обособленность, гражданство, самостоятельность системы государственных органов и принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Второй этап примечателен тем, что Декларация создала правовую базу для принятия первой Конституции Республики Казахстан и становлению национального законодательства.

Третий этап становления непосредственно связан с принятием 30 августа 1995г. Конституции Республики Казахстан, действующей по сегодняшний день. На данном этапе в полной мере закреплены идеи о правовом государстве, принципе разделения власти, основных правах и свободах человека и гражданина, системе функционирования государственных органов, принципе сдержек и противовесов.

Как справедливо отмечают исследователи, Декларации отводится поистине историческая роль. Именно Декларация «придала реальное содержание государственному суверенитету Республики, напомнила о собственной государственности Казахстана, имеющего многовековую историю, культуру и сложившиеся государственно-правовые традиции, подчеркнула принцип целостности территории Казахстана и объявила систему разделения властей важнейшим принципом функционирования Республики как демократического и правового государства» [3].

Таким образом, можно утверждать, что именно Декларация дала толчок развитию основным государственно-правовым преобразованиям, имеющим место и по сегодняшний день.

Основные идеи, закрепленные в Декларации о государственном суверенитете, и их влияние на развитие суверенного Казахстана

Хотелось бы отметить следующие особенности, присущие Декларации.

Во-первых, Декларация - это юридический документ, впервые официально провозгласившая государственный суверенитет и закрепившая его правовые рамки. Данный вывод исходит из следующих моментов:

- 1) содержания текста Декларации о государственном суверенитете;
- 2) закрепленном в Декларации праве Республики Казахстан приостановить на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию Республики;
- 3) верховенстве Конституции и законов республики на территории Казахской ССР.

В юридической науке понятие суверенитет трактуется как возможность принятия высшими органами власти в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, имеющие юридическую силу на всей территории Казахстана [4].

Суверенитет относится к одному из признаков государственности, предусмотренных в ст. 1 Монтевидейской конвенции о правах и обязанностях государств (1933). В юридической науке понятие «суверенитет» используется как синоним «юридической независимости» [5].

Во-вторых, в Декларации о государственном суверенитете впервые закрепляются стратегические цели развития государства. Так, цели развития государственности на тот период были направлены на:

- формирование сильной президентской республики;
- создание многопартийной системы;
- обеспечение стабильности как главной политической цели, как необходимого условия успешного осуществления экономических реформ;
- заключение многосторонних и разновариантных военно-политических и экономических союзов, обеспечивающих безопасность и суверенность Казахстана;
- повышение политического веса Казахстана в мировом сообществе за счет соблюдения демократических прав и свобод человека [6, с. 50]

К одним из положительных моментов Декларации можно отнести первые попытки создания в Казахстане социального государства. К примеру, в пункте 5, закреплено положение «о гарантировании гражданам, проживающим на территории Республики, всех прав и свобод, предусмотренных ... Конституцией Республики Казахстан». В пункте 12 закреплено «гарантирование правового равенства и равных возможностей во всех сферах общественной жизни представителям наций и народностей, проживающим в Республики Казахстан...». Известно, что социальное государство в первую очередь, построено на признании и обеспечении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. В дальнейшем в ст. 1 Конституции 1995г. Республика Казахстан закрепляет себя в качестве социального государства. Как справедливо отмечают исследователи, характеристика Казахстана как социального государства предполагает «гарантированную Конституцией поддержку таких сфер, как образование, здравоохранение, наука, культура, занятость, охрана труда, социальное обеспечение и адресная поддержка групп населения с низкими доходами» [7].

В-третьих, Декларация – это документ, впервые закрепивший основополагающие принципы государственности. К ним относятся:

- 1) неделимость и неприкосновенность территории, а также невозможность ее использования без согласия (п. 3);
- 2) принятие граждан всех национальностей в качестве единственного носителя суверенитета и источника государственной власти (п. 4). С принятием этого принципа впоследствии впервые закрепляется принцип народного суверенитета;
- 3) институт единого гражданства и право на его сохранение (п. 5);
- 4) верховенство и самостоятельность государственной власти, ее полнота внутри Республики, а также во внешних сношениях в рамках, определенных Союзным договором (п. 6);
- 5) разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную (п. 7);
- 6) верховенство Конституции и законов Республики Казахстан (п. 8);
- 7) признание исключительной собственностью республики все национальное богатство, имеющееся на территории, земля и ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, культурные и исторические ценности народа, экономический и научно-технический потенциал (п. 9);
- 8) экологическая безопасность (п. 11);
- 9) правовое равенство (п. 12).

В-четвертых, Декларация – это документ, впервые закрепивший символы государственного суверенитета республики, к которым относятся Герб, Флаг, Гимн (п. 16).

В-пятых, Декларация зародила первые предпосылки в вопросе утверждения республики как самостоятельного субъекта международного права. Здесь поистине важное значение отводится пункту 14 Декларации, где закреплено право Республики Казахстан самостоятельно определять внешнюю политику с учетом своих интересов, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, участвовать в деятельности международных организаций, в том числе ООН и ее специализированных учреждениях.

В соответствии с вышеуказанным пунктом, сегодня Республика Казахстан официально признана самостоятельным субъектом международного права, ее установлены связи с зарубежными государствами. Именно возможность проводить собственную внутреннюю и международную политику самим государством свидетельствует о наличии суверенитета [8].

В-шестых, Декларация – это документ, впервые заложивший основу становления системы политических, социально-экономических и юридических гарантий прав и свобод граждан и объединений.

Так, особое внимание заслуживают пункты о гарантиях, посвященные:

- правам и свободам граждан (пункт 5);
- равенству всех форм собственности и гарантии их защиты;
- охране имущественных прав государств, организаций и граждан (пункт 9);
- правовому равенству и равным возможностям во всех сферах общественной жизни (пункт 12)

Декларации.

В-седьмых, Декларация впервые установила пределы компетенции государственной власти и государственного управления, а также основные направления деятельности государственных органов (пункт 10). Так, за государством закрепляется право образовать государственный национальный банк, финансово-кредитную систему, государственный бюджет, налоговую и союзно-республиканскую таможенную систему.

В-восьмых, к нововведению Декларации о государственном суверенитете относится вопрос об обеспечении экологической безопасности государства [9].

Так, в пункте 11 Декларации закреплено право Республики Казахстан самостоятельно «устанавливать порядок организации охраны экологической среды, использования природных ресурсов, обеспечения народу экологической безопасности. Республика имеет право запретить строительство и прекратить функционирование на своей территории любых предприятий, учреждений, организаций, других объектов, являющихся источником экологической опасности. На территории Республики запрещаются испытание ядерного оружия, строительство и функционирование испытательных полигонов для иных видов оружия массового уничтожения (химического, бактериологического, биологического и других). Республика Казахстан имеет право на возмещение ущерба, причиненного здоровью населения, природной среде и экономике Республики действиями Союзных органов, союзных республик и иных государств, а также деятельностью на ее территории ядерных и других полигонов, объектов военно-промышленного комплекса» [9].

Иными словами, провозглашенное в Декларации право Республики Казахстан использования природных ресурсов, по сути, закрепил суверенитет и суверенное право Республики над естественными ресурсами [10].

На сегодняшний день, Казахстан обладает неотъемлемым суверенным правом разрабатывать собственные природные ресурсы, утверждать государственную систему обеспечения экологической безопасности и претворять государственную политику в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Связь Декларации с другими конституционными актами

Декларация – это также документ, содержащий важнейшие направления развития независимого государства Республика Казахстан. Так, в пункте 17 предусмотрено, что «Декларация является основой для заключения Союзного договора, разработки новой Конституции Республики Казахстан, законодательных актов, реализующих статус Республики как суверенного государства».

В последующем, в соответствии с пунктом 17 Декларации, были приняты Конституционный закон РК «О государственной независимости» от 16 декабря 1991г., Закон «Об изменении наименования Казахской Советской Социалистической Республики» от 10 декабря 1991г., Закон «О государственном флаге» от 4 июня 1992г., Закон «О государственном гербе» от 4 июня 1992г., Закон «О гражданстве» от 20 декабря 1991г.

Еще к одному нововведению Декларации можно отнести статью 1, предусматривающую, что «Республика Казахстан – независимое, демократическое и правовое государство». Сама идея о

демократическом и правовом государстве является новой и актуальной для Республики Казахстан и по сегодняшний день.

В дальнейшем с принятием 30 августа 1995г. ныне действующей Конституции Республики Казахстан идея о становлении демократического и правового государства нашла свое продолжение. Однако разница лишь в том, что сегодня Казахстан еще не является правовым государством, а лишь находится на пути его построения. Это показывает анализ действующей Конституции Республики Казахстан, которая содержит все признаки правового государства. В частности высшей ценностью государства признается человек, его жизнь, права и свободы, гарантируются права и свободы человека и гражданина (ст. 1, п. 1 ст. 12), закрепляется верховенство закона (п. 2 ст. 4), равенство всех перед законом и судом (п. 1 ст. 14), разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Однако вопрос об обеспечении прав и свобод человека затруднен из-за низкого уровня правосознания и правовой культуры граждан и государственных служащих, наличия правового нигилизма, а также слабо развитого гражданского общества. В целом, сегодня на пути построения правового государства стоят множество преград. Перечислим наиболее значимые из них:

- низкая активность институтов гражданского общества;
- высокий уровень коррупции в государственных органах и судах;
- бюрократизм в управленческом аппарате государства;
- низкий уровень правового сознания и правовой культуры;
- наличия фактов нарушения прав и свобод человека либо их игнорирование;
- низкий уровень активности граждан;
- нарушение законов либо их неисполнение;

Так, некоторые исследователи справедливо характеризуют современный этап становления правового государства в Казахстане как «транзитный» или «переходный» [11, с. 9].

Полагаем, что без преодоления вышеназванных преград процесс построения правового государства в Республике Казахстан будет замедлен и цели, обозначенные в Декларации о государственном суверенитете, не смогут быть воплощены.

Заключение

Проведенный анализ положений Декларации о государственном суверенитете позволяет сделать следующие выводы.

1. Декларация – это программный документ, заложивший основные направления государственного развития, которые актуальны по сегодняшний день.
2. Декларация впервые закрепила государственный суверенитет и очертила его правовые рамки.
3. Декларация носит демократичный характер, т.к. ее основные положения направлены на реализацию прав и свобод граждан, раскрытию их потенциала и возможностей.
4. Декларация закрепила и развила идею о построении правового государства в Казахстане.
5. Декларация является программным документом, на котором основываются основные действующие нормативные правовые акты.

Республике Казахстан присущ собственный путь развития. Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР определила основные идеи государственности современного Казахстана. Данная Декларация впервые закрепила государственный суверенитет и определила его правовые рамки. Данный акт впервые закрепили идею о построении в Республике Казахстан правового государства.

6. В целом нельзя недооценивать потенциал Декларации о государственном суверенитете, который еще будет воплощен в связи с дальнейшим развитием государства.

ЛИТЕРАТУРА

1 <http://www.zakon.kz/77647-segodnja-den-respubliki.html>

2 Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. - Алматы, 1992.

- 3 Жиренчин, К.А., Айтхожин, К.К. Конституция Республики Казахстан и вопросы теории суверенитета // Материалы конференции "Социокультурные и политико-правовые проблемы суверенитета Казахстана". – 23 октября 2000г.
- 4 Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий // <http://law.delovoimir.kz/laws/view/133/page:2>
- 5 Никэз-Перетятко А. Элементы международного публичного права. Учебник– 2-ое изд. – Бишкек: УВКБ ООН в Кыргызской Республике, Детай Интернешенел, 1997. - 53с.
6. История Казахстана. Очерк. - Алматы, 1993. – 325 с.
- 7 Кубеев Е. Современные тенденции развития Республики Казахстан как социального государства в свете новой Концепции правовой политики // Вестник КарГУ, Караганда. – 2001. - №1. – С. 13-15.
- 8 Robert Jackson. Sovereignty: The evolution of an idea. – Polity Press, Cambridge. - 2007. - P. 5.
- 9 Пункт 11 Постановление Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 г. «О Декларации о государственном суверенитете Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700> [_http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700)
- 10 Принцип неотъемлемого суверенитета над естественными ресурсами закреплен в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН "Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами" 1962 г., в принятой на Стокгольмской конференции 1972 г. по проблемам окружающей человека среды
- 11 Сейтжанова Г.Б. Перспективы и проблемы построения правового государства в Республике Казахстан. – Алматы, 2008. - № 4. - С. 8-9.

REFERENCES

- 1 <http://www.zakon.kz/77647-segodnja-den-respubliki.html>
- 2 Nazarbayev N.A. Strategiya stanovleniya i razvitiya Kazakhstana kak suverenno gosudarstva. – Almaty, 1992.
- 3 Jirenchin K.A., Aitkhochin K.K. Konstituciya Respubliki Kazakhstan i voprosi teorii suvereniteta // Materialy konferencii "Sociokulturnie i politiko-pravovye problemy suvereniteta Kazakhstana". – 23 oktyabrya 2000.
- 4 Konstituciya Respubliki Kazakhstan. Nauchno-prakticheskiy kommentariy // <http://law.delovoimir.kz/laws/view/133/page:2>
- 5 Nikez-Peretyatko A. Elementy mezhdunarodnogo publichnogo prava. Uchebnik – 2-oe izd. – Bishkek: UVKB OON v Kyrgyzskoi Respublike, Detay International, 1997. – 53s.
6. Istoriya Kazakhstana. Ocherk. – Almaty, 1993. – 325 s.
- 7 Kubeev E. Sovremennye tendencii razvitya Respubliki Kazakhstan kak socialnogo gosudarstva v svete novoi Konceptii pravovoi politiki // Vestnik KarGU, Karaganda. – 2001. - №1. – S. 13-15.
- 8 Robert Jackson. Sovereignty: The evolution of an idea. – Polity Press, Cambridge. - 2007. - P. 5.
- 9 Punkt 11 Postanovlenie Verkhovnoogo Soveta Kazakhskoi SSR ot 25 oktyabrya 1990 g. «O Deklaracii o gosudarstvennom suverenitete Respubliki Kazakhstan» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700> [_http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700)
- 10 Princip neot'emlemogo suvereniteta nad estestvennymi resursami zakreplen v rezolucii Generalnoy Assamblei OON "Neot'emleniy suverenitet nad estestvennymi resursami" 1962 g., prinyatoy na Stokgolmskoy konferencii 1972 g. po problemam okrujayushey cheloveka sredy
- 11 Seytzhanova G.B. Perspektivy i problemy postroeniya pravovogo gosudarstva v Respublike Kazakhstan. – Almaty, 2008. - № 4. - S. 8-9.

Егеменді Қазақстанның дамуына мемлекеттік егемендігіне үндеу және оның ықпалын бекіту негізгі идеялары
С.С. Сартаев, А.С. Ибраева, А.Б. Сейфуллина

Айтылмыш мақаланың мақсаты Қазақстан Республикасының қазіргі мемлекеттілігінің даму қағидалы сұрақтары қарастырылған.

Тірек сөздер: декларация, егемендік, құқықтық мемлекет, мемлекет, тәуелсіздік, ата заң, мемлекеттілік.

С.С. Сартаев, д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби

А.С. Ибраева, д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби

А.Б. Сейфуллина, к.ю.н., доцент КазНУ им. аль-Фараби

Поступила 26.08.2014 г.