

A. КУЧУКОВ

СТРАТЕГИЯ КОМПРОМИССОВ В УПРАВЛЕНИИ СИСТЕМОЙ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Помимо множества вариантов и модификаций существуют две теоретические схемы регулирования или вмешательства государства в рыночно-конкурентную стихию: Д. Кейнса и М. Фридмена. Первая предполагает максимализацию такого регулирования, вторая – минимизацию. У обеих есть свои как неоспоримые и подтвержденные экономической практикой преимущества, так и соответствующие недостатки. Руководство Республикой Казахстан учло и то и другое при выработке политики и структуры пенсионного обеспечения населения страны. Оно заключается в том, что по мере исчерпания выгодной системы взглядов намечается постепенный переход к другой. Такая эволюция взглядов полностью отвечает стратегии компромиссов, благодаря которой достигаются все более высокие доходы прожиточного уровня пенсионеров и других слоев населения, нуждающихся в социальной защите, успешно и эффективно решаются гендерные проблемы.

Результативность государственного управления системой пенсионного обеспечения во многом определяется координацией усилий и взаимодействия государственных органов, общественных организаций и иных субъектов рынка, участвующих в решении проблем реализации государственной политики социальной защиты пенсионеров.

На очередной сессии МАСО наряду с другими вопросами обсуждались и проблемы накопительных пенсионных систем. В докладе ее генерального секретаря Далмера Хоскинса и рекомендациях отмечалось, что накопительные системы и индивидуальная ответственность не в полной мере оправдали возлагаемые на них ожидания. Это было обусловлено тем, что национальные правительства не сумели в достаточной степени взять инициативу в свои руки и активнее способствовать тому, чтобы права пенсионеров на частные и общественные формы социальной защиты регулировались и защищались. При этом решение проблемы прямо связывалось с привлечением к социальному обеспечению работодателей, профессиональных союзов, иных объеди-

нений работников, НПО и самих граждан. Нельзя не отметить, что деятельность Министерства труда и социальной защиты населения РК нашла положительную оценку у экспертов МВФ, которые считают, что здесь найден компромисс между государственными органами и другими финансовыми и налоговыми структурами. Сотрудничество развивается в рамках согласования интересов и направлено на комплексное решение проблем пенсионного обеспечения и обслуживания. В последнее время наметились положительные тенденции в расширении и углублении партнерства с неправительственными организациями на всех уровнях. Министерство осуществляет взаимодействие со 151 неправительственной организацией.

В условиях изменения подходов к вопросам государственного управления, определенных Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управлению» от 29.09.04 г. № 1449, Министерству труда и социальной защиты населения РК предстоит уточнить функции и полномочия центрального аппарата и территориальных органов, обеспечить повышение эффективности вертикальных связей в управлении пенсионной системой.

В результате реформирования в Казахстане создана и действует смешанная пенсионная система: более 1,6 млн пенсионеров обеспечиваются пенсионными выплатами на солидарной основе из республиканского бюджета, 6,3 млн граждан являются участниками накопительной пенсионной системы. В переходный к накопительной пенсионной системе период государство гарантирует право состоявшихся пенсионеров на получение трудовых пенсий, а также несет обязательства перед гражданами, имевшими трудовой стаж до начала пенсионной реформы.

Назначение трудовых (солидарных) пенсий оговаривается определенными условиями:

пенсионный возраст (58/63 лет, кроме льготников);

требуемый стаж (20/25 лет);

размер дохода для назначения пенсии исходя из среднемесячного дохода за любые 3 года работы подряд независимо от перерывов в работе с 1 января 1995 г. (не более 15 месячных расчетных показателей);

размер пенсии из расчета 60 % среднемесячного дохода.

При этом размер пенсии за каждый отработанный год сверх требуемого стажа увеличивается на 1 %, но не более 75 % от дохода, учитываемого для исчисления пенсии.

Ежегодно законодательно утверждается минимальная пенсия. С 1 января 2004 г. она составляет 5 800 тенге, средняя – 8 592 тенге, максимальная – 10 340 тенге. С 1 июля 2005 г. размеры минимальной, средней и максимальной пенсии повышены и составляют соответственно 6 200, 9 252 и 10 857 тенге.

Правительство, несмотря на определенные экономические трудности, начиная с 1992 г. систематически принимало меры по снижению темпов падения жизненного уровня пенсионеров. До 1995 г. осуществлялся ежегодный перерасчет пенсий с учетом меняющегося уровня заработной платы. С 1995 г. повышение пенсий осуществлялось на основе индексации, а также путем поэтапного, значительного повышения минимальных размеров пенсий.

Однако принятая и вполне соответствовавшая экономическим условиям прошлого десятилетия политика постоянного повышения минимальных пенсий и их индексация по уровню инфляции привела к сужению дифференциации трудовых пенсий и их выравниванию независимо от трудового стажа и прежней заработной платы пенсионеров.

Недостаточная дифференциация трудовых пенсий, низкие их уровень и коэффициент замещения дохода приобрели особую актуальность в условиях стабильного улучшения экономической ситуации в республике как факторы, препятствующие росту платежеспособного спроса этой части населения. Для решения данных проблем разработана методика дифференциированного повышения размеров пенсионных выплат (в зависимости от трудового вклада пенсионеров).

В результате дифференциированного повышения пенсий с первого июля 2003 г. были повышены пенсии 1055,0 тыс. человек, втрое сократилось количество пенсионеров, получающих минимальный размер пенсии, а более 450 тыс. человек стали получать максимальный размер пенсии.

В соответствии с Посланием Президента народу Казахстана «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» в 2005 г. размеры пенсионных выплат были проиндексированы с опережением уровня инфляции, а минимальный размер пенсий увеличен до 6200 тенге. На пенсионное обеспечение в 2006 г. выделено дополнительно более 10,5 млрд тенге.

Однако при наличии всех очевидных позитивных изменений уровень пенсионного обеспечения продолжает оставаться относительно низким. В таких условиях актуальным является изучение возможностей дальнейшего углубления пенсионной реформы. При этом с учетом международного опыта и практики развития солидарной пенсионной системы в нашей стране дополнительные преобразования в ней нецелесообразны, кроме поэтапного повышения размеров пенсионных выплат из Государственного центра по выплате пенсий с учетом роста потребительских цен и ограничений по выплатам в соответствии с действующим законодательством. В связи с этим принят Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании», предусматривающий введение с 1 января 2005 г. системы обязательного социального страхования по следующим видам социальных рисков: потеря трудоспособности, потеря кормильца и потеря работы. Принят также Закон «Об обязательном страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей», который законодательно закрепляет основные принципы и подходы к организации системы страхования по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни или здоровью населения. Для создания механизма обязательного социального страхования разработано и принято 15 подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих те или иные вопросы социального страхования.

Создан Государственный фонд социального страхования. Разрабатываются механизм социальных выплат, меры по стимулированию развития добровольных накопительных схем страхования социальных рисков.

Проблемы пенсионного обеспечения постоянно находятся в центре внимания, и вот уже не один год по вопросам дальнейшего развития системы пенсионного обеспечения граждан Республики Казахстан не прекращаются дискуссии. В этом ракурсе

государственная политика направлена на реализацию конституционных гарантii пенсионного обеспечения, повышение его уровня и создание достойных условий жизни при наступлении старости. Поэтому дальнейшее реформирование пенсионной системы связано с созданием многоуровневой системы социальной защиты граждан при наступлении пенсионного возраста и распределением ответственности за ее состояние между государством, работодателем и работниками. Переход к социальному страхованию (с 2005 г.) в условиях сохранения базовых конституционных гарантii на социальное обеспечение в старости должен привести к созданию дополнительных уровней социального обеспечения, представленных выплатами из накопительных пенсионных фондов за счет обязательных и добровольных пенсионных накоплений.

В части накопительной пенсионной системы основное внимание следует сосредоточить на расширении сферы охвата населения услугами накопительных пенсионных фондов, усилию контроля за полнотой и своевременностью перечисления предприятиями обязательных пенсионных взносов и обеспечению адекватных пенсионных выплат за счет

их обязательных и добровольных пенсионных взносов в накопительные пенсионные фонды.

Особое место в социальной помощи государства занимают гендерные аспекты. В 2003 г. введено единовременное пособие на рождение ребенка в размере 15-кратного месячного расчетного показателя. Разрабатываются предложения о принятии дополнительных мер по поддержке семей с детьми.

Что касается участия женщин в накопительной пенсионной системе, то нельзя не обратить внимание на различные размеры пенсионных накоплений мужчин и женщин. Динамика собираемости пенсионных взносов показывает, что женщины подвержены большим потерям в связи с низкими доходами, более высоким уровнем женской безработицы, отпусками по беременности и родам, уходу за детьми, относительно короткими по сравнению с мужчинами сроками участия в накопительной пенсионной системе. В связи с этим в рамках углубления социальных реформ необходимо обеспечить государственное субсидирование обязательных пенсионных взносов в пользу работающих по найму женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам, уходу за ребенком в возрасте до одного года.