

З. А. БЕКТЕПОВА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН В КОНТЕКСТЕ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РК

Организация Объединенных Наций является наиболее известной и крупной международной организацией действующей в Республике Казахстан. Она осуществляет различные программы и проекты по самым разным направлениям социальной, политической, экономической, экологической, демографической деятельности. Особенность ООН заключается в том, что она объединяет под своей системой различные международные организации и координирует их деятельность. ООН основывает свою работу на конкретных программах и задачах, которые принимаются в штаб квартире организации. Они поднимают наиболее актуальные и глобальные проблемы развития и защиты человечества.

Программа работы ООН в Казахстане основывается на условиях ежегодного плана и бюджета организации. В свою очередь задачи и цели ООН исходят из стратегических документов ООН в Нью-Йорке.

Основным документом, который определяет структуру работы ООН в республике, является Страновая Программа. Программа принимается каждый год с учетом новых запросов, условий и требований предыдущего периода. Она состоит из специальных программы, проектов и планов. Каждая задача и цель имеет свой график и конкретное расписание их выполнения.

В качестве примера можно предложить Страновую Программу на 2005 год. Она была принята Центральным офисом ООН в Казахстане после обсуждений со штаб-квартирой в Америке. В ней были определены основные направления работы ООН в Казахстане на 2005 год. Однако в ней были выделены перспективы работы и график программ до 2009 года. В настоящее время деятельность организации осуществляется на основании данной программы. Страновая Программа была разработана в сотрудничестве с партнерами ООН. Основным партнером является ПРООН. Кроме того, можно выделить и другие организации и структуры в Казахстане:

Во-первых, основными партнерами ООН являются государственные органы Республики Казахстан, которые выступают объектами иссле-

дования и совместно осуществляют основные проекты организации;

Во-вторых, международные организации, которые входят в систему ООН: ПРООН, МВФ, МБРР, МВФ и другие;

В-третьих, финансовые донорские и кредитные организации, которые финансируют и обеспечивают финансовый контроль выполнения программ и проектов ООН;

В-четвертых, институты гражданского общества республики, НПО, общественные объединения, СМИ;

Идейное и теоретическое обоснование деятельности организации основывается на стратегических документах и программах ООН. Кроме указанной Страновой Программы существуют и другие документы, которые являются определяющими. Они устанавливают правовое обеспечение и обоснование тех или иных проектов. Кроме того, они учитывают выводы и рекомендации других документов международной системы ООН. Выделяются следующие наиболее важные документы:

1. Концептуальный документ «Казахстан: достижения, проблемы и перспективы. Видение ООН», который определяет стратегию и задачи ООН в Казахстане. Он содержит в себе список основных социальных, экономических, экологических, гуманитарных проблем и способы их решения.

2. Отчет о целях ООН в области развития на пороге тысячелетия в Казахстане, который прямо связан с объявленными глобальными целями развития человечества на пороге нового тысячелетия.

3. Рамочная программа ООН по оказанию помощи Казахстану в целях развития (ЮНДАФ). Данная программа является практическим документом задачи, целей, возможностей и роли ООН в РК. В нем содержится список мероприятий организации до 2009 года.

В качестве примера исследования целей и задач ООН в Казахстане можно предложить структуру упомянутой Страновой Программы. Она содержит основные направления деятель-

ности организации. В главе о планируемой программе помощи Казахстану можно выделить следующие стратегические долговременные задачи организации:

Снижение и исследование факторов бедности. Снижение и борьба с бедностью являются главной задачей ООН в Казахстане. Для этого организация проводит анализ причин и условий бедности. Увеличение количества бедных граждан постоянно волнует ООН. Для этого поиск путей уменьшения населения находящегося за чертой бедности. Одна из основных и крупных программ ООН была основана с самого начала работы офиса в Казахстане. Данная программа включает в себя различные пункты, среди которых можно выделить следующие направления:

- экономические возможности, накопленный научный опыт будут направлены на совершенствование государственной системы социальной защиты населения;

- результаты и данные программ по борьбе с бедностью ранее проведенных ООН и другими международными организациями являются практической основой по разработке законодательной базы по микрокредитованию и финансированию частного предпринимательства для наименее развитых слоев населения;

- республиканские мероприятия по увеличению активности и влияния НПО и институтов гражданского общества в качестве механизмов борьбы с бедностью в регионах;

- правовая, финансовая, информационная помощь ООН по поддержке существующих государственных программ создания бизнес - инкубаторов и открытия новых предприятий частного предпринимательства [1].

Экология и устойчивое развитие. Вопросы экологии и охраны окружающей среды являются важным направлением деятельности ООН в Казахстане. Задача ООН состоит в повышении внимания государства и общества к проблемам экологии и чистоты окружающей среды. По мнению специалистов организации, экология должна быть основной при осуществлении государственной экономической политики развития промышленности, увеличения производства, создании новых предприятий энергетической сферы и т.д. В реализации данного направления ООН сотрудничает с другими международными орга-

низациями, как Глобальный Экологический Фонд, Монреальский протокол, фонд «Saracity». Кроме того, в качестве важного механизма увеличения внимания общества к экологии признаются институты гражданского общества. НПО и общественные объединения финансируются за счет самой организации по линии малых грантов. Такие проекты по охране окружающей среды направлены на исследование проблем экологии в регионах страны.

Демократическое управление и развитие. Однако наиболее важным и актуальным является направление по демократизации казахстанского общества. Демократическая политическая система, равные права человека, либеральное государственное управление являются главными политическими идеалами и ценностями. Их развитие и внедрение выступают важной задачей ООН в Казахстане. Основными партнерами ООН в РК являются государственные органы, как парламент, местные власти, политические партии, НПО, СМИ.

Можно выделить наиболее важные направления деятельности ООН в сфере демократизации казахстанского общества, общественных процессов и системы государственного управления.

- 1) Совершенствование государственной системы управления;

- 2) Повышение политической роли и влияния парламента, мажилиса, политических партий;

- 3) Пропаганда ценностей равенства прав человека, развитие законодательства по защите прав национальных меньшинств;

- 4) Пропаганда и обеспечение защиты прав женщин и развитие принципов гендерного равенства в политике.

Благодаря международной помощи обмена опытом, информацией, специалистами и технической поддержки государственных органов Казахстана постоянно происходит укрепление их потенциала и возможностей. В свою очередь это эффективно отражается на результатах разработки законодательства, способствующего демократическим преобразованиям в стране. Постоянная работа с государственными органами управления способствует росту потенциала и знаний депутатов, сотрудников Аппаратов, чиновников. Организация является активным партнером при разработке и реализации реформы государственной службы. Большое внимание уделяется

функциональному анализу эффективности государственной службы, управлению кадрами и условий предоставления государственных услуг. В настоящее время вопрос демократизации государственного управления связывается с реформой государственной службы.

3) Программы и проекты ООН в сфере защиты прав граждан, национальных меньшинств, беженцев и вынужденных мигрантов отвечают основной цели практического осуществления общечеловеческих демократических ценностей прав и свобод человека.

Большую помощь в реализации задачи защиты прав национальных меньшинств, беженцев, вынужденных мигрантов оказывают национальный офис Уполномоченного по правам человека Омбудсмана, Управление верховного комиссара по делам беженцев и государственные комиссии по правам человека.

В качестве примера итога сотрудничества государственных органов и ООН является открытие Управления верховного комиссара по делам беженцев ООН. Данный институт ООН в Казахстане осуществляет различную работу. Можно выделить наиболее главные направления деятельности УВКБ ООН:

- УВКБ ООН способствовал присоединению Казахстана в январе 1999 года к Женевской Конвенции 1951 года, касающейся статуса беженцев, вынужденных мигрантов и лиц без гражданства;

- При содействии и посредничестве УВКБ был обсужден депутатами, НПО, СМИ проект Закона «О беженцах»;

- на основе тесного партнерства с Министерством внутренних дел была учреждена Комиссия по определению статуса беженцев в рамках Агентства по миграции и демографии РК;

- Для повышения подготовки, информированности и знаний государственных служащих постоянно проводятся семинары, тренинги и конференции с участием международных научных кругов и экспертов;

- Опыт, информация, финансовые возможности УВКБ позволяют осуществлять ограниченную гуманитарную помощь наиболее нуждающимся беженцам и мигрантам в Казахстане. Среди партнеров УВКБ по оказанию непосредственной помощи действуют: Казахстанское Международное Бюро по правам человека и

соблюдению законности; Общество Красного Полумесяца Республики Казахстан предоставляет единовременную материальную помощь для первоначального поддержания жизни беженцев и мигрантов; Ассоциация развития культуры чеченского и ингушского народов «Вайнах» [2].

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Данная задача признается одной из важных направлений демократизации казахстанского общества. Она входит в состав стратегической Цели развития на пороге тысячелетия в Казахстане. Данная задача непосредственно связывается с достижением в обществе задачи демократизации отношений между гражданами и государством. В качестве примера гендерного неравенства выступает политическая сфера. Проблема гендерного неравенства влияет на принимаемые в государстве решения и процессы. Демократизация государства и общества тесно связываются с вопросами защиты прав, здоровья и экономического положения женщин и матерей.

В результате активной работы ООН по осуществлению гендерной политики, защиты прав и здоровья женщин выделяются следующие итоги:

- в 1995 году был создан консультативно-совещательный орган – Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политики при Президенте РК для решения и обсуждения проблем женщин в РК;

- После обсуждения гендерных проблем в Казахстане на Пекинской конференции в 1995 году правительство утвердило Национальный план действий по улучшению положения женщин в РК на 1999-2005 годы;

- цели гендерной политики ООН были включены в Стратегический план развития Казахстана до 2010 года и в Концепцию гендерной политики в РК, которые были обсуждены на уровне правительства и депутатов;

- ожидается принятие и обсуждение совместно с правительством и депутатами парламента законопроектов по решению проблем равенства прав женщин: «О равных правах мужчин и женщин в РК» и «О пресечении и предупреждении бытового насилия» [3].

Демократизация казахстанского общества тесно связаны с развитием гражданского общества и потенциала НПО. Многие результаты ООН в РК были достигнуты благодаря участию

и активности НПО, населения, СМИ. Сотрудничество ООН, международных организаций, местных НПО, политических партий и государственных органов дало следующие положительные результаты:

- при участии представителей и специалистов ООН были обсуждены и приняты законы «О политических партиях»; «О государственной службе»; «О некоммерческих организациях»;

- при непосредственном участии и влиянии ООН и Уполномоченного по правам человека ОБСЕ был создан в 2002 году независимый офис Омбудсмана. Омбудсмен является частью государственной системы управления, что способствует институционализации сферы защиты прав человека и национальных меньшинств.

Отмечая политику ООН в Казахстане, можно подтвердить ее активность и постоянную поддержку демократических перемен в республике. В Казахстане действуют различные програм-

мы и проекты, поддерживаемые ООН, ОБСЕ и другими международными организациями международной системы ООН. Они способствуют развитию демократии в государстве и обществе. Помощь ООН также затрагивает законодательные изменения государственного управления в сторону ее большей открытости и эффективности. Организация способствует увеличению потенциала гражданского общества и НПО, защите прав граждан и национальных меньшинств и другое.

ЛИТЕРАТУРА

1. Страновая программа ПРООН для Казахстана 2005-2009. Алматы: Центральный офис ООН, 2004.
2. Деятельность представительства Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в республике Казахстан // Бюллетень УВКБ в Казахстане. 2006. № 1.
3. Цели развития на пороге тысячелетия в Казахстане. Алматы: Центральный офис ООН, 2005.