

## РОЛЬ ООН В ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН

Международные стандарты в области человека – это международно-правовые обязательства государства перед лицами, находящимися под юрисдикцией государства. Государство обязано, во-первых, предоставить им определенные права и свободы, а во-вторых, не посягать на эти права и свободы. Таким образом, международные стандарты – это набор прав, свобод и интересов, без наличия и возможности реализации которых не представляется возможным быть человеком. В настоящее время в международных документах констатируется, что растет насилие в отношении женщин девочек, увеличивается число посягательств на их жизнь со стороны ближайшего окружения; обращается внимание на то, что государство и его представители не принимают адекватных мер. Право на неприкосновенность частной и семейно жизни и сохранение тайны означает предоставление человеку гарантируемую государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного характера, тайна тех сторон личной жизни, оглашение которых считается нежелательным (например, тайна усыновления, тайна завещания, врачебного диагноза и т.д.). Право на достоинство является основной целью всех остальных прав человека. Достоинство-это признание обществом социальной ценности, уникальности конкретного человека. Вместе с тем, движение за признание прав женщин как составной части прав человека имеет сегодня международный масштаб. Однако далеко не во всех странах они законодательно

признаны. Известно, что наиболее благоприятно в этом отношении законодательство Канады, Скандинавских стран. Например, Норвегия лидирует, что касается освоения женщинами сферы политики: женщины занимают здесь от 40 до 50 % мест во всех органах законодательной и исполнительной власти. В то же время во французском парламенте среди депутатов числится только 6% женщин [1]. Зато социальное законодательство Франции признано едва ли не лучшим в области защиты материнства и детства, охраны здоровья матери и ребенка.

Все эти и многие другие аспекты правового положения женщин в Республике Казахстан как и во многих других государствах имеют глобальную актуальность. Депутат Мажилиса Парламента А. Самакова отмечает: «Де-юре человеческое достоинство и женщин, и мужчин у нас полностью защищено. Но в действительности права женщин часто нарушаются. Наиболее ярко неуважение к ним проявляется в насилии. Унижение оборачивается большой драмой для женщин, доводит ее до преступления... женщина подвергается дискриминации в сфере труда, начиная с приема на работу... Известны многочисленные факты отказа работодателей в возвращении на работу женщин после декретного отпуска. Трудно найти работу женщинам старше 45 лет. Дискриминация по возрасту – одна из причин того, что уровень безработицы среди женщин почти в 1,5 раза выше, чем среди мужчин... В нашем Парламенте было только 9% женщин, в маслихатах – 17%. Нет ни одной женщины-акима областей. И даже

среди Акимов сельских и поселковых округов лишь 11% женщин... В нашей стратегии поставлена задача добиться не менее 30-процентного представительства женщин на уровне принятия решений. Мы предложили закрепить на законодательном уровне квоты для женщин (не менее 30%) при составлении партийных списков по выборам депутатов... К сожалению, при внесении изменений и дополнений в закон о выборах данная норма не была принята...».\*

Если национальное законодательство по правам женщин разработано слабо, а то и вовсе отсутствует, если оно отстало от международных норм, то женские организации, да и сами женщины, могут использовать для защиты прав женщин законодательные акты, документы, принятые мировым сообществом и ратифицированные государством. Они могут, ссылаясь на эти документы, обращаться в судебные инстанции всех уровней и с их помощью отстаивать свои права. Не случайно правовые документы ООН, Международной Организации Труда называют «юридическим орудием предотвращения дискриминации в отношении женщин».

Существование международных и национальных договоров и соглашений может послужить аргументом для убеждения, что гендерные инициативы поддерживают не только «оголтелые активистки женского движения», но и «другие люди» [2]. На международном уровне гендерный баланс считается фундаментом демократии и часто защищается конституцией. Она рассматривается как способ улучшения качества общества. Или же, чтобы строить аргументацию непосредственно на основе фундаментальных понятий, на которые опираются эти договоры: общих концепциях прав человека, включая социальные права, а также природу демократии. При демократии должны учитываться точки зрения различных групп. Это несомненно и в отношении женщин, которые составляют более половины населения.

В целях реализации принципов гендерного равенства во всех сферах жизни Президент РК Н. А. Назарбаев утвердил Стратегию гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы. За годы независимости Казахстан также достиг определенного прогресса в области

равенства полов. В 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ратифицированы Конвенции ООН «О политических правах женщин» и «О гражданстве замужней женщины». Подписаны международные пакты о гражданских и политических, об экономических, социальных и культурных правах и другие. Постановлением Правительства от 27 ноября 2003 года N 1190 одобрена Концепция гендерной политики в Республике Казахстан. Она определила основные направления гендерной политики в нашей стране - достижение сбалансированного участия мужчин и женщин во властных структурах, обеспечение равных возможностей для экономической независимости женщин, развития своего бизнеса и продвижения по службе, создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье, свобода от насилия по признаку пола. Реализация Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан будет способствовать созданию условий для реализации женщинами и мужчинами их права на жизнь без дискриминации по признаку пола. Для обеспечения баланса возможностей мужчин и женщин Указом Главы государства в 1998 году создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан. Утверждение в современном внутригосударственном праве Республики Казахстан конституционного принципа равноправия женщин и мужчин, проходит под воздействием универсальных и региональных норм международного права. Имплементация этих норм реализуется путем их трансформации в нормы внутригосударственного права.

Специального внимания заслуживает отношение ООН к вопросам статуса женщин, их юридического и фактического равенства. ООН относит вопрос об улучшении положения женщин к разряду глобальных проблем современности. Борьба за равенство все еще находилась в начальной стадии на момент основания ООН в 1945 году. Из 51 страны, первых членов Организации, только в 30 странах женщинам обеспечивались избирательные права равные с мужчинами или разрешали им занимать государственные посты. До этого ни в одном международном

\*Казахстанская правда №136, 29.08.07г. С. 6.

документе, кроме Устава ООН, не провозглашалось равенство всех людей и не выделялась принадлежность к одному из полов, как основание для дискриминации. В тот момент стало ясно, что права женщин станут одной из центральных проблем в предстоящей работе. В течение первых трех десятилетий работа ООН по решению проблем женщин сосредоточивалась, в первую очередь, на определении юридических и гражданских прав женщин и на сборе информации о положении женщин во всем мире. Тем не менее, со временем становилось все более очевидным, что одних законов недостаточно для обеспечения женщинам равных прав.

Вторым этапом борьбы за гендерное равенство стал созыв по инициативе ООН четырех всемирных конференций для разработки стратегий и планов действий по улучшению положений женщин. Первая всемирная конференция по положению женщин была созвана в Мехико в 1975 году. Этот год был объявлен Международным годом женщины с целью напомнить мировому сообществу о том, что дискриминация в отношении женщин продолжала оставаться нерешенной проблемой во многих странах мира. Конференция в Мехико должна была привлечь внимание международных кругов к необходимости разработки будущих целей, эффективных стратегий и планов действий по улучшению положения женщин. Были определены три ключевые задачи, ставшие впоследствии основными направлениями работы ООН по решению проблем женщин: полное гендерное равенство и ликвидация дискриминации по признаку пола; вовлечение женщин в процесс развития и их полноправное участие в этом процессе; увеличение вклада женщин в укрепление мира во всем мире.

Планом действий была определена программа - минимум до 1980 года, основной задачей которой было обеспечение равного доступа женщин к таким сферам, как образование, занятость, политическая деятельность, здравоохранение, обеспечение жильем, питание и планирование семьи. Такой подход обозначил перемену в отношении женщин, начавшуюся в начале 70-х гг. Если раньше женщины воспринимались как пассивные получатели поддержки и помощи, то сейчас к ним стали относиться как к полноценным и равным партнерам наравне с мужчинами, с равным доступом к ресурсам и возможностям.

Такая же перемена происходила и в подходе к процессу развития: от бытовавшего ранее мнения о том, что развитие служит прогрессу женщин, к новому пониманию и того, что само развитие невозможно без полноправного участия женщин. Участники конференции призвали правительства разработать национальные стратегии и определить цели и приоритеты для обеспечения равноправного участия женщин в процессе развития. На Второй всемирной конференции по положению женщин, созванной в Копенгагене в 1980 году для анализа и оценки выполнения Всемирного плана действий 1975 года, представители 145 стран-членов ООН пришли к единодушному мнению о достижении значительного прогресса в этой области. Правительства и мировое сообщество добились успехов на пути достижения цели, поставленных пять лет назад в Мехико. Важной вехой было принятие Генеральной Ассамблеей в декабре 1979 года Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, одного из самых важных инструментов в борьбе за равенство женщин. Конвенция, получившая название «билль о правах женщин», на данный момент юридически объединяет 165 стран-членов ООН. 10 декабря 1999 года, в День прав человека, был открыт для подписания Дополнительный протокол к Конвенции, дающий возможность женщинам-жертвам половой дискриминации подавать жалобы в международный договорный орган. После вступления его в силу он придаст Конвенции статус, равный статусу других международных инструментов по защите прав человека, имеющих процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб.

На Копенгагенской конференции были выделены следующие проблемы: недостаточное участие мужчин в повышении роли женщины в обществе; недостаток (отсутствие) политической воли; недостаточное признание ценности вклада женщин в развитие общества; недостаточный учет особых потребностей женщин при планировании; недостаточное число женщин на руководящих постах; недостаточное количество услуг, способствующих участию женщин в жизни страны: кооперативы, детские ясли и сады, учреждения кредитования; всеобщий недостаток финансовых ресурсов; недостаточное осознание женщинами доступных им возможностей.

Движение за гендерное равенство получило подлинное мировое признание на Третьей всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Найроби в 1985 году. Многие из 15 тысяч представителей неправительственных организаций отнеслись к конференции как к акту «рождения мирового феминизма». Делегаты были потрясены шокирующими данными представленных отчетов. Собранная ООН информация показала, что улучшение статуса и усилие по снижению дискриминации коснулись лишь незначительного меньшинства женщин. Улучшение положения женщин в развивающихся странах было, в лучшем случае, незначительным. Цели второй половины Десятилетия женщин под эгидой ООН достигнуты не были. Найробийские перспективные стратегии на период до 2000 года, разработанные и единогласно принятые 157 странами-участницами ООН явились усовершенствованным проектом плана по улучшению положения женщин до конца столетия и новым этапом в борьбе за тендерное равенство. В основу документа был положен ряд мероприятий по достижению равенства на национальном уровне.

Тремя основными группами мероприятий явились:

- меры по усовершенствованию конституций и законодательств;
- равное участие в социальных программах;
- равное участие в политической жизни и принятии решений.

Решением Найробийской конференции было настоятельно рекомендовано правительствам всех стран делегировать полномочия по решению проблем женщин всем государственным учреждениям и программам. Вслед за конференцией делегаты Генеральной Ассамблеи обратились с просьбой к ООН о внесении основных пунктов по проблемам женщин во все сферы деятельности организации, а именно в те, которые до этого их не имели. Можно с уверенностью сказать, что новая глава в борьбе за гендерное равенство была открыта лишь на Четвертой всемирной женской конференции по проблемам женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году. Главным изменением, которое имело место в Пекине, явилось осознание необходимости перенести основное внимание с самих женщин на концепцию полов, признав потребность переоценки всей структуры общества и всех отношений между

мужчинами и женщинами внутри него. Только путем такой фундаментальной перестройки общества и его институтов женщины смогут получить полную возможность занять принадлежащее им по праву место в качестве равных партнеров мужчин во всех сферах жизни. Эта переменна еще раз ярко подчеркнула тот факт, что права женщин - это права человека, и что тендерное равенство - это всеобщая проблема, от решения которой выигрывают все.

Значимость Пекинской конференции выразилась в том, что она вдохновила мировое сообщество на принятие обновленного глобального законодательства по повсеместному расширению прав и возможностей женщин и привлекла беспрецедентное международное внимание. Конференция единогласно приняла Пекинскую Декларацию и Платформу действий, представлявшую собой, по существу, повестку дня по решению проблемы расширения прав и возможностей женщин, и явившуюся вехой на пути прогресса женщин в XXI веке. В Платформе действий выделены 12 важнейших проблемных областей, в которых находятся главные препятствия на пути прогресса женщин, требующие принятия конкретных мер со стороны правительств и гражданского общества: женщины и нищета; образование и профессиональная подготовка женщин; женщины и здравоохранение; насилие в отношении женщин; женщины в период вооруженных конфликтов; женщины и экономика; участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений; институциональные механизмы улучшения положения женщин; женщины и права человека; женщины и средства массовой информации; женщины и окружающая среда; девочки.

Поддерживая Платформу действий, Генеральная Ассамблея ООН призвала все государства, структуры ООН и другие международные организации, а также НПО и частный сектор принять меры по выполнению ее рекомендаций. Внутри самих стран - членов ООН государственным (национальным) механизмам, созданным ранее для укрепления статуса женщин, была придана новая функция центральных координирующих органов по внедрению тендерного компонента во все институты и программы. В рамках системы ООН Генеральный секретарь назначил высшее должностное лицо в качестве своего специального советника по тендерным вопросам.

За ООН была также закреплена ключевая роль по контролю над выполнением положений Платформы. После Пекинской Конференции правительства приняли новые законы и пересмотрели законодательства, чтобы привести их в соответствие с Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, другими международными и региональными актами по защите прав человека, а также требованиями Пекинской Платформы действий. Расширился доступ женщин к правосудию на национальном и международном уровне, при этом суды в различных странах вынесли решения, отражающие обязательства соблюдать принцип равенства полов. Неправительственные организации стали применять более гибкие методы в своей работе по обеспечению реализации прав женщин и борьбе за равное участие в процессе принятия решений на всех уровнях.

Осталось упомянуть, что в 2000 году состоялась специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке». Она сосредоточила внимание на рассмотрении примеров успешного опыта, позитивных сдвигах, полученных уроках, а также на остающихся препятствиях и ключевых проблемах. На сессии были также рассмотрены дальнейшие шаги и инициативы по достижению равенства полов в новом тысячелетии.

Вместе с тем, все еще существуют во многих странах проблемы прав женщин: усилия, направленные на искоренение женской неграмотности и расширение доступа для девочек ко всем уровням и видам образования, сдерживаются отсутствием или нехваткой средств на улучшение инфраструктуры и проведение реформ в сфере образования; постоянной дискриминацией по половому признаку и предубеждением против женщины; традиционными стереотипами о женских и неженских занятиях, бытующими в школах и общинах. В сфере охраны здоровья женщин и девушек прогресс сдерживается отсутствием целостного подхода к данной проблеме и недостатком финансовых и ряда прочих ресурсов; насилие по отношению к женщинам, предприни-

маемым усилиям препятствует недостаточное понимание коренных причин насилия и неполная информация. Работники правоохранительных органов мало занимаются проблемой, а профилактические мероприятия носят случайный характер. Что касается защиты женщин в период вооруженных конфликтов, то серьезным препятствием является отсутствие женщин на всех уровнях, где принимаются решения о восстановлении и поддержании мира, примирении сторон и восстановлении разрушений. В сфере экономики отмечено, что плоды глобального экономического роста распределяются неравномерно, порождая все большие экономические несоответствия, небезопасные условия труда и постоянное неравенство полов в неофициальном секторе экономики и в сельском хозяйстве. Женщины, имея одинаковую с мужчинами квалификацию, отстают от них в доходах и продвижении по службе. Непризнание того факта, что женщины выполняют как продуктивную, так и репродуктивную функции, означает, что на долю женщин по-прежнему выпадает больше ответственности и обязанностей, а также неоплачиваемой работы. В сфере законодательства установлено, что дискриминационные законы все еще существуют, а семейные, гражданские и уголовные кодексы по-прежнему не вполне учитывают интересы женщин.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Глуценко П.П.* Предотвращение насилия в отношении женщин. СПб., 2001. С. 18.
2. *Bacchi, Carol Lee.* Women, policy and politics: the construction of policy problems. London: Sage. 1999.

#### Резюме

Әйелдердің құқықтарын қорғаудың халықаралық және ұлттық аспектілеріне талдау жасалған. Өзекті мәселелер: әйелдерге қатысты зорлық әрекеттері, әйелдердің қоғамдағы саяси өмірдегі мәртебесі, осы аядағы ұлттық заңнаманы жетілдіру.

#### Summary

The Article is dedicated to international-legal status of the woman, international-legal regulation of the rights and liberties of the woman, as well as correlation international-legal and national rates.

*КазНПУ им.Абая*

*Поступила 2.10.07г.*