

М. У. НУРСУЛТАН

ЗАПАДНЫЙ КАЗАХСТАН КАК ОБЪЕКТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ СОЮЗНОГО ЦЕНТРА ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА

(Представлена академиком НАН РК Т. С. Садыковым)

Еще в предвоенный период произошли существенные изменения в отраслевой структуре промышленности регионов Казахстана. Если в 1913 г. на долю группы «А» (производство средств производства) приходилось 27,2 и на долю группы «Б» (производство средств потребления) – 72,8 %, то в начале 1940 г. эти соотношения соответственно составили 52 и 48 % общего объема промышленной продукции Казахстана.

В отраслевой структуре повысился удельный вес цветной металлургии, машиностроительной, энергетической, химической, угольной промышленности, что говорит о том, что уже в довоенные годы в промышленности Казахстана происходил процесс формирования более совершенной отраслевой структуры. Удельный вес валовой продукции промышленности во всей валовой продукции (промышленности и сельского хозяйства) к началу 1940 г. достиг 58,9 %. В условиях тоталитарного государства именно политика Кремля определяла основные процессы жизнедеятельности национальных республик. В этой связи для глубокого понимания и объективного анализа социально-экономического развития регионов Южного и Западного Казахстана необходимо, на наш взгляд, ретроспективный анализ политики союзного Центра в отношении республики в целом, которая привела к тому, что сложился резкий дисбаланс между уровнем социально-экономического развития ее отдельных регионов.

Восстановительный период после окончания Великой Отечественной войны в бывшем СССР был продолжением так называемого «мобилизационного социализма» 1930-х годов, но на радостной ноте, с настроением победителей. Политический и социально-экономический курс Центра в направлении укрепления сверхцентрализованного государства и директивно-распределительной системы не только продолжал сохраняться, но и получил идеологическое обоснование Великой победы в войне. По сути выбора не было:

энергия войны была столь велика и имела такую инерцию, что ее можно было лишь переключить на мирное строительство. На наш взгляд, тоталитарная система в экстремальных условиях войны или восстановительного периода, когда необходимо было мобилизовать буквально все ресурсы государства, являлась, действительно, весьма эффективной. По напряженности мирное строительство было сходно с войной: в 1948 г. страна достигла и превзошла довоенный уровень промышленного производства, что по нормальным меркам немислимо. А в 1952 г. объем промышленного производства в 2,5 раза превысил уровень 1940 года. Это данные в целом по бывшему СССР, а в Казахстане, промышленность которого после войны развивалась на расширенной основе, эти показатели были значительно выше. Однако, в дальнейшем становилось яснее, что в мирное время административная система утрачивает свои и так достаточно ограниченные возможности. Поэтому уже в послевоенный период, когда внеэкономические меры принуждения к производственной деятельности стали ослабевать, наметились негативные тенденции в экономическом развитии страны и ее регионов.

На первом этапе послевоенного десятилетия процесс совершенствования отраслевой структуры промышленности Казахстана не сопровождался в такой степени, как это имело место в предыдущие годы, возникновением новых производств и отраслей промышленности. Это не означает, однако, что не проводилось новое промышленное строительство. В четвертой пятилетке было закончено строительство Казахского перedelного металлургического завода, давшего в 1946 г. первую казахстанскую сталь. В следующем, 1947 г. началось производство цинка на Усть-Каменогорском цинковом заводе, пряжи – на Чимкентской хлопко-прядельной фабрике и т. д.

В пятой пятилетке (1951–1955 гг.) процесс формирования отраслевой структуры, совершенствования пропорций промышленности сопровождался в большей мере, чем в четвертой, возникновением новых производств и новых отраслей промышленности. В этот период доля Казахстана в общем объеме капитальных вложений страны значительно возросла. Были построены и введены в действие около 480 предприятий. Свинец и цинк стали производить Усть-Каменогорский комбинат, железную руду – Козыревский рудник, гидроэлектроэнергию – Усть-Каменогорская ГЭС, цемент – Сас-Тюбинский завод, новые волочильные станы – Алма-Атинский завод тяжелого машиностроения, новые (впервые в Союзе) автоматы для холодной и горячей высадки подшипниковых шариков – Чимкентский завод. В ряде районов республики было создано производство шлакоблоков [1].

Существенно повысился и уровень производства промышленной продукции на душу населения.

Удельный вес группы «А» в валовой продукции составил в 1913 г. 27,2 %, в 1939 г. – 52 и в 1959 г. – 60,4 %, а удельный вес группы «Б» соответственно 72,8; 48 и 39,6 процента. [2].

Главным итогом преобразований в промышленности явилось резкое повышение удельного веса производства средств производства (группа «А») в общем объеме промышленной продукции. Особенно ускоренными темпами росли ведущие отрасли тяжелой промышленности. Так, при темпах роста валовой продукции всей промышленности Казахстана в 1959 г. в 50,2 % (в сравнении с 1950 г. – 18,2 %) валовая продукция черной металлургии увеличилась на 395 %, электростанций, электрических и тепловых сетей – на 515 %, промышленности строительных материалов – на 756 %, химической промышленности – на 478 %. [3]. В послевоенный период сформировался топливно-энергетический комплекс Казахстана, который включает в себя топливную промышленность и электроэнергетику. В Казахстане еще в предвоенные годы была создана крупная угольная и нефтяная база. Топливная промышленность стала основой энергетики Казахстана. Она состоит из добычи угля, нефти и газа.

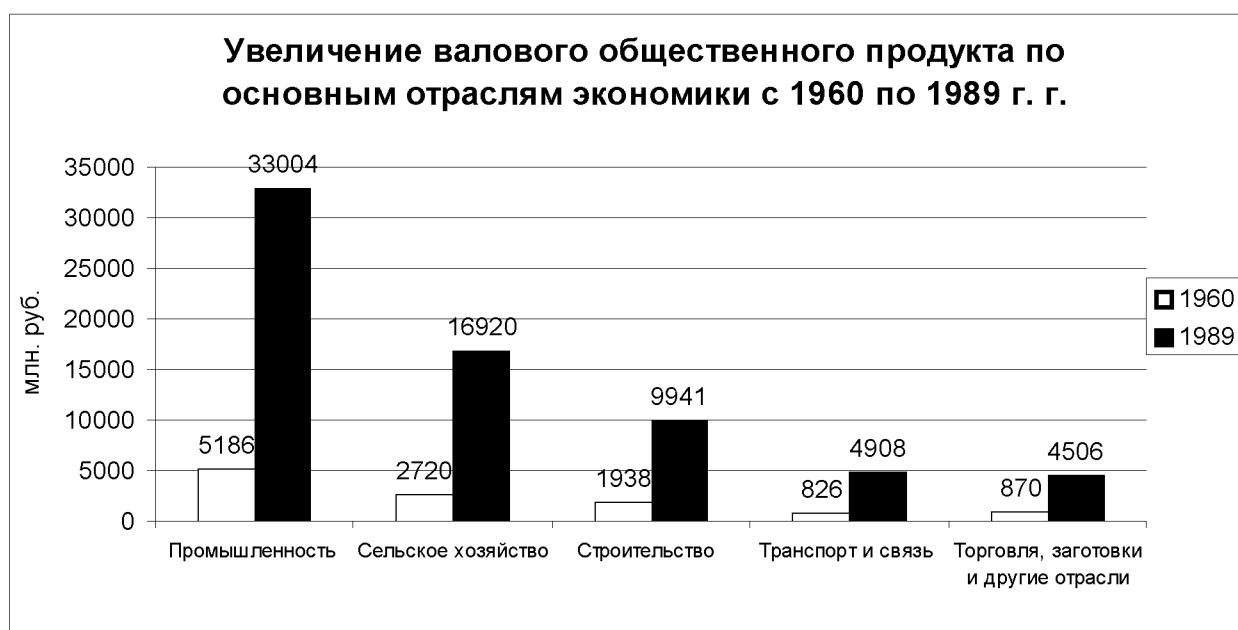
В 70–80-е гг. продолжалось активное освоение природных богатств Казахстана. Вовлечение в хозяйственный оборот новых мало или вовсе не

используемых территорий и ресурсов республики объективно приводило к выравниванию уровней промышленного развития ее районов и областей. Наряду с уже разрабатываемыми месторождениями стали интенсивно разрабатываться природные ресурсы практически всех регионов Казахстана. В этот период в результате ярко выраженной сырьевой ориентации развития экономики республики преимущественное развитие вновь получили предприятия тяжелой индустрии. Вместе с тем, в этот период получают определенное развитие и более наукоемкие отрасли производства. Особенно интенсивно развивалась машиностроительная и химическая промышленность, электроэнергетика, черная металлургия с полным производственным циклом.

В целом развитие экономики в Казахстане в период 70–80-х гг. имело положительную динамику. Валовой общественный продукт в республике с 1960 по 1989 г. увеличился в абсолютных цифрах с 11540 млн. руб. до 69279 млн. руб., то есть вырос практически в 6 раз. Абсолютное увеличение валового продукта произошло и по всем отраслям экономики – таким, как промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь, торговля и материально-техническое снабжение. Динамика увеличения валового общественного продукта показана на диаграмме [4].

Развитие производства вело к возникновению новых городов и рабочих поселков, способствовало расширению старых.

В 1975 г. разрыв между высшим и низшим показателями производства промышленной продукции на 1000 км² территории по районам Казахстана сократился до 4,3 раза (вместо почти 11 раз в 1940 г.). В 1940 г. по насыщенности территории промышленным производством Центральный Казахстан достигал лишь 0,8 средне-республиканского уровня, Северный – всего 0,5. В 1975 г. промышленное освоение территории этих районов было уже более высоким, чем в среднем по республике. Всего за 35 лет промышленное производство в расчете на территорию выросло в республике в 31,1 раза, но было далеко не одинаковым по районам. Более интенсивно осваивалась территория Северного (69,5 раза) и Центрального (50,8), менее – Западного (39,6) и Южного (25,2 раза) Казахстана. В республике вовлекались в хозяйственный оборот новые



крупные месторождения полезных ископаемых [5].

Известно, что СССР, помимо политико-административного деления, был подвержен еще и экономическому районированию. В основу его была положена дифференциация территории страны по сугубо экономическому критерию с целью создания адекватных условий для планирования и управления народным хозяйством. Еще с довоенного периода в соответствии с госплановской сеткой Казахская ССР была включена в состав единого, крупного района Средней Азии и Казахстана. В 1961 г. была принята новая сетка из 17 крупных районов СССР, куда вошла и Казахская ССР, но уже в качестве самостоятельного экономического района.

По мере развития процесса территориального разделения труда в Казахстане стали формироваться внутриреспубликанские укрупненные районы, которые отличала схожая специализация хозяйства и общие задачи комплексного развития, тесные внутренние транспортно-экономические связи, объединяла общая роль в союзном и республиканском разделении труда и народно-хозяйственной кооперации.

В Казахском крупном экономическом районе выделялось пять внутриреспубликанских укрупненных районов. Впервые такое деление было предложено известным географом Н. Баранским и с тех пор воспроизводится во всех специальных монографиях, учебниках и учебных

пособиях, а также директивных документах. В числе этих пяти районов называется и Западный Казахстан.

В период «хрущевских реформации» был проведен ряд акций по оптимизации территориальной организации производительных сил (организация совнархозов, разделение обкомов партии на промышленные и сельскохозяйственные и т. д.) В русле этой кампании в 1962 г. в республике были образованы три края, в том числе Западно-Казахстанский, в составе трех областей – Уральской, Гурьевской и Актюбинской. Так, Западный Казахстан из экономического района превратился в административно-территориальную единицу. Но уже через два года последняя была упразднена.

Итак, хотя в изучаемый период Западный Казахстан не являл собой административно-территориального образования (за исключением, как уже указывалось нами, короткого отрезка времени) и выступал лишь субъектом условного экономического районирования, он имел постоянные и достаточно четко локализованные границы. Они включали Гурьевскую, Уральскую, Актюбинскую, а с 1973 г. – и новообразованную Мангышлакскую области. Нельзя не отметить, что факторами интеграции Западного Казахстана в особую территорию служили не только взаимотяготеющие региональные социально-экономические связи, но и сама историческая традиция (еще со времен образования экстерриториальных

объединений), позволявшая говорить о Западном Казахстане как о специфической историко-культурной области или провинции (конечно, с известной долей условностей).

Западный Казахстан – самый крупный регион республики. Его территория равнялась 728,5 тыс. км² или 27% всей площади республики. Район располагал большими природными богатствами, разведанными уже в тот период. Здесь были открыты месторождения нефти, газа, урана, хромитовых и никелевых руд, калийных солей, фосфоритов. На базе этих минерально-сырьевых ресурсов к середине 80-х годов было сформировано несколько крупных межотраслевых производственных комплексов. Среди них – нефтегазохимический, включавший производство нефтепродуктов, пластмасс, полимеров, сниженного газа. В 70–80-х годах были введены в эксплуатацию газоконденсатное месторождение Карачаганак, нефтяное – Жанажол, велись работы по обустройству крупнейшего нефтяного месторождения Тенгиз и запасов нефти на полуострове Бузачи.

На основе разработки месторождений черных и цветных металлов, а также химического сырья в рассматриваемые годы формировался химико-металлургический комплекс в Актюбинской области. Он был представлен отраслями союзной специализации, в частности такими, как добыча и обогащение хромитовых и никелевых руд, производство ферросплавов, хромовых соединений, минеральных удобрений, серной кислоты.

Определенное развитие получил в регионе машиностроительный комплекс, объединявший предприятия по выпуску сельскохозяйственных машин, оборудования для нефтяной промышленности, рентгеновской аппаратуры.

В Западном Казахстане имелся ряд предприятий, относящихся к отраслям легкой, пищевой и местной промышленности. Здесь выпускалось 25% общереспубликанского производства бельевого трикотажа и 20% меховой продукции, было сосредоточено 60% всей рыбной промышленности Казахстана, велось производство такого, повсеместно применявшегося строительного материала, как ракушечник и т. д.

Прежде всего, необходимо отметить, что в рассматриваемые годы регион в плане развития его производительных сил стал демонстрировать

тенденцию превращения из депрессивной территории в территорию, характеризующуюся явлениями экономической динамизации. К 1966 г. в Западном Казахстане были открыты крупные месторождения нефти и газа, подготовлены к эксплуатации значительные запасы сырья высоких категорий. За сравнительно короткий срок была освоена территория Мангышлака. В эти годы здесь появились поселки нефтяников и новые города, такие, как Шевченко, Узень, Жетыбай, Ералиево. Были построены шоссейные дороги, сдана в эксплуатацию железнодорожная линия Макат-Узень протяженностью свыше 800 км.

Дальнейшее развитие получил Урало-Эмбенский экономический район. Здесь был освоен ряд новых нефтяных промыслов: Камышитовый, Жанаталап и др. На развитие химической промышленности Казахстана заметное влияние стал оказывать Актюбинско-Алгайский комплекс, где формировался крупный промышленный узел.

Таким образом, на землях Западного Казахстана интенсивно формировались территориально-производственные комплексы (ТПК). Ядром одного из них являлся «Полуостров сокровищ» – Мангышлак. Неплохие экономические предпосылки складывались для формирования Гурьев-Эмбинского (добыча и переработка нефти и газа, нефтехимия, рыбная промышленность), Актюбинско-Алгинского (горнодобывающая, химико-металлургическая, машиностроительные отрасли) территориально-производственных комплексов, а также Уральского промышленного узла (легкая и пищевая промышленность, машиностроение).

К концу 90-х годов Жанажольское месторождение уже стабильно давало нефть, быстрыми темпами шло освоение Карачаганакского газоконденсатного месторождения. Произошли сдвиги внутри отраслевой структуры топливной промышленности. Освоение нефтегазовых месторождений полуострова Бузачи, Карачаганака и Тенгиза позволило существенно повысить удельный вес и значение нефтегазодобывающей промышленности. Добыча нефти в Казахстане увеличилась с 13, 16 млн. т в 1970 г. до 27 млн. т в 1990 г. Но в целом темпы освоения новых месторождений были крайне медленными. К примеру, новое месторождение Кумколь в Кызылординской области было вовлечено в разработку

только в 1990 году, были перенесены сроки пуска в эксплуатацию первой очереди Тенгизского месторождения. При этом при освоении новых месторождений главный упор был сделан на наращивание объемов добычи нефти и газа без организации их глубокой переработки в регионах Казахстана. До 1979 г. нефтеперерабатывающая отрасль Казахстана состояла из одного Атырауского НПЗ, обеспечивавшего потребности республики в нефтепродуктах только на 30,7 %. Ситуация улучшилась после введения в 1979 г. Павлодарского, а в 1984 г. Шымкентского нефтеперерабатывающих заводов. В 1973 г. был введен газоперерабатывающий завод в Новом Узене, в 1985 г. – Жанажольский газоперерабатывающий завод. Несмотря на постоянный рост добычи нефти и газа, Казахстан не мог обеспечивать собственные потребности в нефтепродуктах, которые приходилось в большом количестве ввозить из России.

В исследуемый период по мере развития производительных сил в Казахстане совершенствовались и формы территориальной организации промышленного производства. В годы первых пятилеток на его территории только начиналось формирование промышленных комплексов в виде отдельных промышленных узлов, которые представляли собой группу предприятий по добыче и незначительной переработке минерального сырья, слабо связанных с другими районами республики и страны.

Характерным для Казахстана того периода было то, что промышленные узлы на его территории создавались в основном на необжитой территории со всеми вытекающими отсюда экономическими трудностями.

К концу 80-х годов ситуация кардинальным образом изменилась. На территории Казахстана сформировалось 5 сверхкрупных промышленных комплексов областей (Карагандинский, Алма-Атинский, Восточно-Казахстанский, Чимкентский и Павлодарский), 4 – крупных (Семипалатинский, Кустанайский, Джамбулский и Джезказганский), 6 – средних (Северо-Казахстанский, Целиноградский, Актюбинский, Уральский, Кокчетавский и Талды-Курганский) и 4 – мелких (Гурьевский, Мангышлакский, Кзыл-Ординский и Тургайский). Если говорить о промышленных комплексах экономических районов Казахстана, то три из пяти по своим размерам относились к

крупным, поскольку почти каждый район республики участвовал в общесоюзном территориальном разделении труда, в значительных объемах формируя общесоюзные фонды потребления соответствующих видов продукции.

Таким образом, за относительно небольшой срок в структуре промышленности Казахстана и отдельных его районов, областей произошли коренные изменения. Возникли новые отрасли, ставшие основой для модернизации экономики Казахстана.

В то же время при определенных качественных изменениях в экономике страны, в развитии промышленности существовали крупные недостатки, впоследствии приведшие к структурной деформации всей экономики Казахстана. Главные проблемы проистекали из сущности государственного управления в СССР, характеризовавшегося чрезмерно жесткой централизацией. Согласно политике Центра в Казахстане неизменно продолжала сохраняться отраслевая структура промышленности с односторонней сырьевой направленностью. Центр отдавал приоритет в развитии экономики Казахстана добывающим отраслям. На их долю приходилось 26 % основных производственных фондов и 14 % промышленной продукции, в то время как в целом по Союзу только 9 %. Фондоотдача в добывающих отраслях в среднем в 1,7 раза ниже, чем в целом по промышленности. В результате в 70–80-х гг. в Казахстане продолжала существовать такая структура промышленности, при которой в республику приходилось ввозить 2/3 потребляемых машин и оборудования, 40 % тканей, 36 % галантерейных изделий, 26 % швейных изделий, 25 % обуви, 63 % посуды и много других товаров массового потребления [6]. О том, насколько промышленность Казахстана работала для своих нужд и для удовлетворения потребностей населения республики, можно судить по таким данным. Так, в подчинении союзных ведомств находилось около половины промышленных предприятий Казахстана. А от общей прибыли предприятий в республику отчислялось всего около 1 % [7].

Таким образом, в исследуемый период в плане экономического развития Западный Казахстан представлял довольно противоречивое и неоднозначное явление. С одной стороны, 70–80-е гг. – это период стабильного и поступательного раз-

вития экономики региона. С другой, это период, когда акцентируются перекосы в однобоком сырьевом ориентировании экономики, чрезмерно жесткая централизация управления и строго регламентированное планирование, не дающее возможности гибко перестраивать экономику в соответствии с потребностями времени.

ЛИТЕРАТУРА

1. Архив Президента РК. Ф. 78. Оп. 2. Д. 276. Л. 19.
2. *Асылбеков М.Х.* Индустриализация Казахстана и ее

социально-экономические последствия // Мысль. 1993. №4. С. 85-90.

3. *Асылбеков М.Х., Галиев А.Б.* Социально-демографические процессы в Казахстане (1917–1980). Алма-Ата: Ылым, 1991. 210 с.

4. Постр. Народное хозяйство Казахстана за 70 лет. Алма-Ата, 1989. С. 23, 45, 67.

5. Социально-экономические вопросы развития Казахстана в период развитого социализма (60–70-е гг.). Алма-Ата: Наука, 1977. 208 с.

6. Архив Президента РК. Ф. 708. Оп. 127. Д. 1241. Л. 27.

7. Архив Президента РК. Ф. 70. Оп. 127. Д. 1782. Л. 54.

Поступила 10.01.08г.