

*О. САБДЕН*

## **ИНТЕГРАЦИЯ КАЗАХСТАНА В МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ: ВЫЗОВЫ И ПРОБЛЕМЫ**

Глобальная экономика предполагает пирамидальную структуру современной системы международного разделения труда, в которой на вершине пирамиды стоят страны, представляющие «финансово-монополистический» сектор. Эти государства базируются во многом на финансовом контроле большей части производственного сектора всего мира через свои транснациональные компании (ТНК), холдинги, создание совместных предприятий (СП) и т.д. По нашему мнению, Казахстан в современных условиях имеет возможности начать вхождение в мировую экономику постиндустриального типа, но не только в том понимании, как это обычно имеется в виду – за счет развития информационных технологий, индустрии и пр., а экономики, основанной на финансовом участии в наиболее прибыльных компаниях в разных странах мира.

В концепции вхождения республики в мировую хозяйственную систему развитие экономики Казахстана отталкивается от сырьевого сектора, что соответствует реалиям современного ее состояния. В то же время сырьевой сектор, который должен в той или степени контролироваться государством, является лишь базисом для ускоренного развития. Это развитие предполагается осуществлять не путем традиционной диверсификации (развития обрабатывающей промышленности, которая должна быть сферой интересов частного и корпоративного секторов и лишь стимулироваться государством с помощью экономических мер), а посредством эффективного и высокоприбыльного инвестирования средств, полученных от сырьевых отраслей, за рубежом. Такое инвестирование должно осуществляться системой уже созданных государственных инвестиционных институтов, либо но-

выми, с модернизированными функциями, т. е., управление государственными финансами, полученными от благоприятной ценовой конъюнктуры, по принципам, применяемым корпоративными институциональными инвесторами современного типа – по всему миру и в тех отраслях, которые являются прибыльными и перспективными. Такой подход учитывает все основные черты и преимущества глобальной экономики:

во-первых, возможность вести бизнес и осуществлять инвестиции в любой стране мира;

во-вторых, возможности использования современных высокоразвитых финансовых рынков, которых не было еще лет 20–30 назад (когда разрабатывались традиционные концепции развития экономик);

в-третьих, необходимость глобального стратегического планирования, адекватного условиям жесткой конкуренции мирового уровня.

Основными направлениями инвестирования могут стать:

прямое инвестирование в наиболее перспективные компании с целью получения контроля над ними;

портфельное инвестирование в наиболее рентабельные на текущий момент фирмы с целью получения доходов от участия в их капитале;

операции на организованных финансовых рынках мира (фондовых, FOREX и т.д.) с целью получения постоянного дохода. Этот доход затем должен реинвестироваться в экономику Казахстана, но в самые передовые и наукоемкие отрасли, которые будут определять лидерство страны в стратегической перспективе.

Такие операции с капиталом имеют следующие преимущества по сравнению с обычной диверсификацией, осуществляемой посредством развития новых отраслей в стране.

Во-первых, отдача от инвестиций начинается непосредственно с момента вложения, особенно для таких направлений, как операции на организованных рынках, без длительного срока окупаемости, необходимого при, например, строительстве какого-либо крупного объекта.

Во-вторых, диверсификация возможна в гораздо более широком спектре отраслей, поскольку портфельные инвестиции могут дробиться на малые части и вкладываться во множество предприятий, что невозможно при создании новых производств, весьма капиталоемких при современной стоимости технологического оборудования.

В-третьих, диверсификация может производиться в самые передовые отрасли (путем покупки долей участия или акций), развитие которых в Казахстане пока невозможно ввиду отсутствия материальной базы и квалифицированных кадров.

В-четвертых, в случае нерентабельности производства или делового спада в соответствующей отрасли возможно быстрое выведение из него средств и их инвестирование в более прибыльную сферу, что также невозможно при его физическом существовании в стране.

В-пятых, в числе возможных преимуществ следует упомянуть отсутствие опасности «перегрева» отечественной экономики, на которую ссылаются некоторые правительственные чиновники, обосновывая отказ от инвестирования средств того же Национального фонда внутри Казахстана.

Высокая оборачиваемость средств и быстрая окупаемость инвестиций при предлагаемом подходе позволят достаточно интенсивно наращивать ресурсы государства, получаемые от сырьевого сектора. В результате объем этих ресурсов позволит развивать в стране действительно передовые и наиболее перспективные технологии, способные обеспечить в некоторых инновационных направлениях мировое лидерство Казахстана через 20–30 лет. По нашему мнению, наличие существенных ресурсов, получаемых в сегодняшних условиях от сырьевого сектора, дает стране уникальные возможности миновать стадию индустриального развития и перейти сразу к постиндустриальному типу экономики, т. е. целесообразно пустить вырученные от сырьевого сектора и приумноженные на зарубежных операциях с капиталом средства на развитие самых передовых областей – информационных техно-

логий, биотехнологий, коммерческого освоения космоса и т.д., – отраслей, которые будут обеспечивать лидерство через несколько десятилетий. Конечно, данный путь развития предполагает наличие значительного временного лага (который понадобится на обучение большого количества специалистов, формирование инновационной, научной и производственной базы) между началом развития современных отраслей экономики и получением коммерческих результатов. Но, на наш взгляд, такой подход более оправдан, чем развитие отраслей вчерашнего дня индустриального типа экономики.

Успешная интеграция Казахстана в мировую экономику, как это предусмотрено первым приоритетом Послания Президента РК, должна также предусматривать и другие меры, помимо приобретения долей в инновационно-ориентированных зарубежных компаниях. К числу таких мер можно отнести следующие:

Во-первых, необходимо стимулирование методами государственного регулирования дальнейшего укрупнения и наращивания капитализации казахстанского бизнеса с тем, чтобы эти процессы привели к появлению ТНК казахстанского происхождения. На наш взгляд, наиболее предпочтительна попытка формирования ТНК на базе холдинга «Самрук», который может стать неким казахстанским аналогом южнокорейских чеболов или японских мегакорпораций.

Во-вторых, целесообразна либерализация внешнеэкономических операций участников финансового рынка, ориентированная на экспансию капитала и более активную инвестиционную деятельность за рубежом, так как текущее состояние финансовых рынков Казахстана существенно ограничивает доходность деятельности многих институтов, в особенности пенсионных фондов.

В-третьих, необходима выработка целостной и системной государственной политики по продвижению и отстаиванию интересов казахстанского бизнеса за рубежом, направленной на стимулирование его транснационализации путем участия в акционерном капитале иностранных компаний.

В-четвертых, необходимо целевое ориентирование казахстанского бизнеса на получение доступа к передовым технологиям с их последующим внедрением на казахстанских предприятиях с целью модернизации реального сектора

отечественной экономики. Пояснить этот тезис можно следующим образом. Неплохо, что в Усть-Каменогорске начали собирать «Нивы», хотя это и машины позавчерашнего дня, но все же это развитие машиностроительной отрасли. Но гораздо лучше купить какую-нибудь небольшую (для начала) передовую компанию типа TVR или Ламборгини, получить доступ к их технологиям, разработкам, обучить на этих заводах отечественных специалистов и начать производство сверхсовременных элитных машин в Казахстане. Лучше, потому что в таком производстве уровень добавленной стоимости выше на порядок.

Как один из важных инструментов экономической модернизации и укрепления конкурентоспособности Казахстана рассматривается задача вступления нашей республики в ВТО.

Мировой опыт свидетельствует о том, что система ВТО является наиболее универсальной и полной. Подавляющая часть мировой торговли осуществляется странами-участницами этой организации. Поэтому вступление в ВТО обеспечит Казахстану, имеющему небольшой внутренний рынок и нуждающемуся в доступе к расширяющимся мировым рынкам, снятие барьеров и проблем на пути укрепления своих позиций в мировой экономической системе.

На сегодняшний день альтернативы вступления в эту организацию по существу нет, вопрос только в том, на каких условиях вступить в эту организацию.

Целесообразно в этом плане изучить опыт других стран, вступивших в ВТО. Страны, которые в последние три года стали членами ВТО (такие, как Кыргызстан, Латвия, Эстония, Грузия, Литва, Молдова и Китай), присоединились к некоторым секторальным инициативам (химическая гармонизация, бумага, мебель, оборудование и игрушки) и к Соглашению по информационным технологиям с переходными периодами от 3-х до 5-ти лет. Все вновь вступившие страны «связали» ставки импортных пошлин по промышленным товарам на 100%, при этом максимальные ставки импортных пошлин по сельскому хозяйству у Прибалтийских республик – от 55 до 100%, стран СНГ (Кыргызстан, Грузия и Молдова) – 25–30%, у Китая – 65%, по промышленным товарам – 30–55% у Прибалтийских республик, 20% у стран СНГ и 50% у Китая.

Вступающим странам разрешено применять тарифные квоты, используемые в качестве ин-

струмента внешнеторговой политики применительно к сельскохозяйственным товарам, они представляют собой нечто среднее между тарифами и квотами. Это означает, что странам разрешается применять два различных уровня тарифов на импорт одной и той же продукции. Для определенного количества импорта применяется более низкий уровень тарифа, свыше данной величины импорта применяется завышенный тариф. Относительно высокий уровень тарифной защиты за пределами квоты позволяет странам обезопасить себя от возможного резкого роста импорта, тогда как сравнительно невысокий уровень тарифа внутри квоты обеспечивает определенный уровень импорта (до уровня квоты).

В целом же вновь принятые страны создали прецедент по принятию жестких требований членов ВТО (таких, как США, ЕС, Австралия и др.) о большей либерализации внешнеторгового режима своих стран.

В настоящее время в рамках процесса вступления Казахстана в ВТО Правительством страны проводятся переговоры на многостороннем и двустороннем уровнях по системным вопросам, законодательной базе по регулированию внешнеторговой деятельности, условиям доступа на казахстанский рынок товаров и услуг. Кроме того, учитывая, что сельское хозяйство при вступлении в ВТО является наиболее приоритетной отраслью, казахстанская сторона активно ведет переговоры по адекватной тарифной защите мер внутренней поддержки и экспортных субсидий в области сельскохозяйственного производства.

В силу сложившихся обстоятельств нецелесообразно «спешить» присоединиться к этой организации любой ценой. Важно в процессе переговоров достичь таких условий присоединения, которые не будут ухудшать экономическое состояние страны, а также будут оптимальными для завершения намеченных в экономической политике страны структурных реформ.

Выгоды от членства в ВТО, связанные с улучшением доступа на другие рынки, могут стать ощутимыми в более долгосрочном плане и только в том случае, если в стране появятся относительно развитые и конкурентоспособные экспортные возможности, хорошо скоординированный правительственный механизм, готовый защищать права страны в сложной системе ВТО, динамичные товаропроизводители, которые при-

шли к пониманию коммерческих выгод, вытекающих от членства в ВТО.

Для того чтобы в полной мере использовать преимущества, получаемые от членства в ВТО, важно досконально знать и уметь воспользоваться механизмами и условиями их функционирования, извлекать выгоду из принятых организацией соглашений. В связи с этим на данном этапе перед государством встает важная задача по осуществлению изучения и разъяснения новых условий торговли в рамках ВТО не только на уровне государства, но и на уровне отрасли, предприятия. Необходимо начать подготовку квалифицированных кадров, способных находить и умело использовать для отечественных производителей выгоды, происходящие из соглашений ВТО.

Также при определении сроков и условий вступления Казахстана в ВТО очень важно учитывать обязательства республики, связанные с

участием ее в интеграционных процессах. Необходимо предусмотреть и согласовать механизм одновременного вступления на равных условиях Казахстана и стран-членов ЕврАзЭС и СНГ, что позволит избежать появления расхождений в торговых режимах стран-участниц этих союзов, разногласий в формировании ими единого таможенного тарифа и общей таможенной политики.

#### Резюме

Мақалада Қазақстанның әлемдік экономикаға интеграциялануының жаңа концепциясы ұсынылады. Интеграцияның дәстүрлі әдістері мен тетіктеріне қарағанда, жаңа түрлерінің артықшылығы көрсетіледі.

#### Summary

The new conception of Kazakhtani integration in world economy are offered in this article. There advantages of preferring methods and mechanisms of integration under traditional ones are examined.