

Д. ЕСПАЕВА

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОТАРИАТА В КОНТЕКСТЕ

РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Политические и экономические преобразования в нашем государстве приняли необратимый характер. Проводимые реформы создали новые подходы в прогнозировании правовой системы, направленные на дальнейшее построение правового государства. Одна из таких реформ затронула и систему нотариата.

Нотариат имеет немаловажное значение в жизни общества, так как способствует стабильности и защите прав граждан и юридических лиц, гарантированных Конституцией [1]. Реформирование системы нотариата привело к созданию такого правового института, как частный нотариат, закрепленный Законом «О нотариате» в 1997 году, данный Закон закрепил две параллельные структуры нотариата – частный и государственный [2]. С этого момента начался переходный период от государственного нотариата к самофинансируемому нотариату, который существует в большинстве стран мира. Данные преобразования способствовали значительным изменениям статуса нотариата в РК (слово «статус» латинского происхождения, в переводе означает положение, состояние [3]). Повсеместное создание и успешное функционирование территориальных нотариальных палат; принятие уставов на общих собраниях членов нотариальных палат по всей стране; увеличение числа совершенных нотариальных сделок с частными нотариусами; нарастающее число обращений граждан и юридических лиц в частные нотариальные конторы; создание Республиканской нотариальной палаты; принятие Кодекса чести нотариуса и многое другое послужило тому, что сегодня частный нотариат стал представлять собой солидный институт со своей сложившейся инфраструктурой.

Однако имеется ряд проблем и неразрешенных вопросов, которые тормозят дальнейшее развитие и укрепление этого правового института и

повышения его значимости в современных условиях.

К числу таких проблем относится несовершенство нормативных правовых актов, регулирующих деятельность нотариата. Противоречивость и неоднозначность правовой базы нотариата – из-за пробелов и коллизий между нормами законов остаются неразрешенными многие другие вопросы, регулирующие деятельность независимых нотариусов. Этому послужило то, что за последнее десятилетие процесс законодательства в Казахстане достиг чрезвычайной интенсивности, что, в свою очередь, привело к определенной оплошности при применении законодательства в практической деятельности. Одна из причин возникающих сложностей кроется в том, что принимаемые сегодня нормативные акты зачастую не согласованы с актами, принятыми ранее [4]. Данные пробелы и неточности в нормативных актах создают ряд проблем не только во взаимодействии территориальных органов, юстиции и нотариальных палат, т.е. органов регулирующих деятельность нотариата, но и между нотариусами с данными органами, которые влекут за собой судебные споры.

Таким образом, для решения данных проблем было бы необходимым продолжить разработку и совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих вопросы нотариата; упорядочить их с учетом мирового опыта, принять и утвердить указанные акты на уровне Парламента Республики Казахстан и Министерства юстиции Республики Казахстан; привести Закон РК «О нотариате» в соответствие с действующим законодательством и устранить имеющиеся противоречия и пробелы в законодательстве с учетом правоприменительной практики.

К числу проблем относится и недостаточный уровень квалификации нотариусов.

Правоприменительная практика показала, что нотариусами допускаются многочисленные нарушения действующего законодательства, в результате чего увеличилось число жалоб, рассматриваемых судами, исков о признании нотариальных сделок недействительными, в отношении

некоторых нотариусов вообще возбуждаются уголовные дела [5]. Такое положение, прежде всего, предполагает повышение требований к профессиональному уровню знаний нотариуса, ужесточение контроля соответствующих органов за их деятельностью [6].

В связи с чем необходимо более четко регулировать порядок и механизм осуществления контроля за законностью совершения нотариусами нотариальных действий и соблюдения правил нотариального делопроизводства; расширить перечень оснований для приостановления, отзыва и прекращения действия лицензий нотариусов; организовывать курсы по повышению квалификации нотариусов и т.д.

Эффективность деятельности органов юстиции в обеспечении законности совершенных нотариусами действий базируется на координации их деятельности и улучшении структурной организации [7]. Таким образом, именно задачей органов юстиции является координация между органами нотариата и органами, тесно взаимосвязанными с нотариальной деятельностью (центры по недвижимости, земельные комитеты, судебные органы и др.). Этому будут способствовать совместная разработка методических рекомендаций для работников органов, защищающих имущественные права граждан и юридических лиц; координация работы самих нотариусов; осуществление методического и нормативного обеспечения деятельности нотариусов и т.д.

Кроме того, на протяжении многих лет остается проблемой недостаточное обеспечение нотариального обслуживания населения в сельской местности [8]. В большинстве своем нотариусы дислоцируются в областных центрах и крупных городах, оставляя без внимания отдельные регионы республики.

Одной из причин сложившейся ситуации является отсутствие эффективных организационных и финансовых мер сектора нотариата со стороны государства [9]. Сегодня данная проблема остается актуальной, в связи с чем Министерству юстиции РК и территориальным органам юстиции необходимо принять всевозможные меры по обеспечению полного нотариального обслуживания населения, поскольку нынешняя обеспеченность сельского населения квалифицированной юридической помощью не может не волновать.

Препятствием в развитии казахстанского нотариата также служит изоляция ее системы от мирового сообщества, поскольку решение проблем в мировой практике позволит напрямую повлиять на многие аспекты экономики и политики. В целях реализации данного приоритетного направления были поставлены задачи:

1) усовершенствовать контакты и взаимодействовать с международными организациями, принимая участие на конференциях, семинарах, посвященных вопросам нотариата, обмениваться опытом работы в сфере нотариальной деятельности;

2) приблизить нотариально удостоверяемые документы к мировым стандартам, что позволит нотариусам Казахстана принимать документы, составленные за границей, равно, как и нотариусам других государств принимать документы, составленные и удостоверенные казахстанскими нотариусами;

3) присоединиться к Международному латинскому нотариату.

Так, сегодня уже ведется определенная работа по изучению принципов Латинского нотариата, которые находят широкое распространение в Европе. В частности, он является элементом создания правового государства, обеспечивает правовую защищенность населения, которое впервые получило возможность обращаться к беспристрастному и независимому от государства советнику, строго соблюдающему профессиональную тайну, выполняющему функции публичного должностного лица и советника сторон с целью предупреждения споров и защиты инвестиций [10].

Теперь одна из важных задачи нашего государства – выбрать правильный путь дальнейшего развития и реформирования нотариата в Казахстане с учетом опыта зарубежных стран.

Подводя итоги, хотелось бы отметить и то, что сегодня практически отсутствуют серьезные научные исследования об институте нотариата в Казахстане, в связи с чем необходимо внести серьезные изменения в правовую базу нотариата. И самое главное, необходимы осознание и законодательное закрепление того факта, что профессия нотариуса – это, без сомнения, осуществление публичной власти, это институт, имеющий особенности, и именно от этого зависит будущее независимого нотариата в Казахстане.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г. Алматы: Юрист, 2003. С. 7. П. 1, ст. 12.
2. О нотариате: Закон РК от 14 июля 1997 года // Сборник законодательных актов. Алматы: Юрист, 2004. П. 2, ст. 1.
3. Юридическая энциклопедия. М.: Юристъ, 1997. 687 с.
4. *Омарова А.* Проблемы деятельности нотариата в условиях правовой реформы // Бюллетень нотариуса. Астана, 2001. № 4. С. 26-27.
5. *Елекеев И.К.* Становление и перспективы развития нотариата в Казахстане // Сборник докладов и выступлений Международной научно-практической конференции от 5 октября 2002 года. Астана, 2002. С. 7-14.
6. *Елекеев И.К.* Гонорар для нотариуса // Юридическая газета. Астана, 2003. № 11. С. 1.
7. *Жунисова В.Ш.* Необходимость совершенствования

законодательства о нотариате в Республике Казахстан // Сборник докладов и выступлений на Международной научно-практической конференции от 5 октября 2002 года. Астана, 2002. С. 44.

8. *Елекеев И.К.* Становление и перспективы развития нотариата в Казахстане // Сборник докладов и выступлений Международной научно-практической конференции от 5 октября 2002 года. Астана, 2002. С. 8.

9. *Амирова М.М.* Деятельность нотариата – новый этап // Юридическая газета. Астана, 2004. № 59. С. 1.

10. *Хиллебрандт Ф.* Пути внедрения норм и требований международного союза Латинского нотариата в Казахское законодательство о нотариате // Сборник докладов и выступлений на Международной научно-практической конференции от 5 октября 2002 года. Астана, 2002. С. 35.

Резюме

ҚР-да құқықтық реформаны дамыту контексінде нотариат аясындағы заңнаманы жетілдіру мәселелері қарастырылады.

Summary

In this article have been considered the issues of improvement legislation on notaries in the frame of legal reform development in the republic of Kazakhstan.