

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС ЕВРОПЕЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА**

Проблеме правового статуса Европейского центрального банка уделяется значительное внимание в зарубежной экономической и юридической литературе [1].

Структура Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ), цели и задачи сформулированы в разделе VI «Экономическая и денежно-кредитная политика» Маастрихтского договора от 7 февраля 1992 г. об учреждении Европейского сообщества (ЕС) [2], который ввел принципиальные положения о валютном союзе. Важнейшим правовым источником является также статья 4 «а», включенная в Договор, говорящая о Европейской системе центральных банков и Европейском центральном банке. Кроме того, источниками правового регулирования экономи-

ческого и валютного союза являются соответствующие протоколы, приложенные к Маастрихтскому договору. К ним относятся Протокол об Уставе Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка; Протокол об Уставе Европейского валютного института; Протокол о процедуре, касающейся чрезвычайного дефицита; Протокол о критериях конвергенции, упомянутых в ст. 109J Договора о создании Европейского сообщества; Протокол о переходе к третьему этапу экономического и валютного союза.

Как правильно отмечает Ю. И. Кормош [3, с. 63], фактическое строительство в Европе экономического и валютного союза началось еще до подписания Маастрихтского договора, предус-

матривающего три основных этапа этого строительства. В течение первого этапа (вторая половина 1990–1993 гг.) было завершено формирование единого внутреннего рынка, разработаны меры по сближению ряда макроэкономических показателей государств-членов и либерализовано движение капиталов внутри ЕС. На втором этапе (1994–1998 гг.) подготовлена институциональная, административная и юридическая база валютного союза. В мае 1998 г. определен круг стран, которые введут валюту евро с 1 января 1999 г. Ими стали 12 из 15 государств ЕС, участвуют в валютной системе евро все, кроме Великобритании, Дании и Швеции, которые не вошли в валютный союз. Курсы национальных валют участников ЭВС были твердо зафиксированы по отношению друг к другу. Сформирован Европейский центральный банк, разработан порядок функционирования ЕЦБ.

В ходе третьего этапа страны ЕС перешли к единой валюте, общей экономической и финансовой политике. С 1 января 1999 г. 12 государств ввели евро, которое стало использоваться только для безналичных платежей, банковских операций, размещения государственных ценных бумаг и в операциях ЕЦБ. С 1 января 2002 г. началось обращение банкнот и монет евро, а к февралю 2002 г. они стали единственным законным платежным средством и полностью вытеснили национальные денежные знаки.

Европейская система центральных банков состоит из ЕЦБ и 12 центральных банков государств – членов «зоны евро», которые согласно п. 14.3 Устава ЕЦБ являются интегрированной составной частью ЕЦБ. Договором предусмотрено (ст. 106 (2)), что только ЕЦБ является юридическим лицом, пользующимся в каждом государстве-члене наиболее широкой правовой дееспособностью. Однако отдельные национальные центральные банки также являются юридическими лицами, но только по национальному законодательству.

Имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение вопрос о правовом регулировании ЕЦБ. По этому поводу А. С. Линников правильно выделяет следующую систему действующих источников европейского банковского права:

1. Учредительные договоры ЕЭС и ЕС (в части, касающейся создания и функционирования

общего рынка, а также в части, предусматривающей сближение положений законодательства и иных нормативных актов государств-членов).

2. Международные соглашения по вопросам банковской деятельности и связанным с ней вопросам, участниками которых являются государства-члены ЕС (например, Женевская конвенция 1930 г. «О единообразном законе о переводном и простом векселе», Женевская конвенция 1931 г. «О единообразном законе о чеках», Оттавская конвенция УНИДРУА 1988 г. «О международном финансовом лизинге», Оттавская конвенция УНИДРУА 1988 г. «О международном факторинге» и т.д.).

3. Специализированные акты вторичного законодательства ЕС по общим вопросам банковского регулирования (например, Первая и Вторая банковские директивы Совета ЕС).

4. Акты вторичного законодательства ЕС по специальным вопросам банковской деятельности (например, по вопросам организации надзора за банковской деятельностью, достаточности капитала кредитных организаций, электронной подписи и т.д.).

5. Нормативные указания Европейского центрального банка национальным центральным банкам по вопросам регулирования банковской деятельности и функционирования платежных систем.

6. Подзаконные акты национальных центральных банков и специализированных органов банковского надзора, регулирующие деятельность кредитных организаций резидентов и нерезидентов [4, с. 65-66].

О правовой сущности Европейского центрального банка (ЕЦБ) имеется мнение известного зарубежного экономиста Роберта А. Манделла, который считает ЕЦБ слепком с Бундесбанка (Немецкий федеральный банк), но в отношениях с национальными банками ЕЦБ, скорее, напоминает Федеральную резервную систему США [5, с. 47]. ЕЦБ имеет директорат и Совет управляющих, членами которого являются руководители всех национальных банков Союза.

Чтобы оценить результаты вмешательства ЕЦБ в экономику региона, обратимся к некоторым прогнозным оценкам. Какова вероятная динамика валютного ресурса ЕЦБ в долгосрочной перспективе? Р. Манделл предлагает следующий

прогноз (табл. 1).

Таблица 1. ВВП Евросоюза и ресурсы ЕЦБ,

трлн долл. США [5, с. 48]		
Показатели	1998 г.	2010 г.
ВВП	300	600
Резервы ЕЦБ (R)	2,0	4,0
В том числе:		
валюта	1,6	3,2
золото	0,3	0,6
СДР	0,1	0,2
<i>Мультипликатор</i> (R/ВВП)	1/150	1/150

Расчеты, предложенные Р. Манделлом, условны, но они позволяют получить представление о вероятной динамике этих показателей и сделать определенные выводы.

В резервах ЕЦБ значителен удельный вес золота. Европейский валютный союз (ЕВС) сосредоточивает около четверти золотых запасов мира. Именно с этим обстоятельством, возможно, в первую очередь связана тенденция к превращению евро в резервную валюту. Среди других составляющих ресурса ЕЦБ – евро, доллары США, СДР и другие внешние валюты [5, с. 49].

Проанализируем теперь другой, не менее важный инструмент ЕЦБ – процентные ставки по кредитам и депозитам (табл. 2).

Таблица 2. Динамика процентных ставок ЕЦБ, %

[5, с. 49]		
Дата	Ставка рефинансирования	Ставка по депозитам
1999	3,00	2,00
2000, январь	3,00	2,00
2001, май	4,50	3,50
2001, сентябрь	3,75	2,75
2001, октябрь	4,75	3,75
2001, ноябрь	3,25	2,25
2001, декабрь	4,75	3,35
2002, февраль	4,95	3,35

\*Источник: ECB: interest rate 13.02.2002.

Несмотря на сохранение устойчивой разницы между ставками, их динамика нестабильна. Намечившуюся в конце 2001 г. тенденцию к понижению ставок можно объяснить сочетанием внутренних и внешних стимулов. В рамках ЕС понижение ставок связано со стремлением к равновесию между S и I (сбережениями и ин-

вестициями), поддержкой деловой активности. Вместе с тем МВФ видит в понижении ставок рефинансирования и процентов по депозитам путь к достижению равновесия в международных монетарных связях: США полагают, что снижение ставок по еврокредитам и депозитам ослабит интерес к переводу долларов США в евро. На февраль 2002 г. ставки рефинансирования ЕЦБ и ФРС стали практически одинаковыми (4,95 и 4,92% соответственно), но заметно различались процентные ставки по депозитам. Средние ставки по трехмесячным депозитам находились в ЕС на уровне 3,35%, а в США – на уровне 1,92% [6, с. 19].

В заключение рассмотрения данного вопроса, на наш взгляд, следует согласиться с выводами Н. Ю. Ерпылевой [7, с. 75] о том, что Европейская система центральных банков и Европейский центральный банк как ее ключевое звено представляют собой новые структурные образования Европейского союза, созданные с целью проведения единой валютной политики ЕС. Предметная и юрисдикционная компетенция ЕЦБ реализуется через функционирование его внутриорганизационного механизма, сочетающего европейский (так называемый межгосударственный, своего рода федеральный) и национальный (внутригосударственный, локальный) методы формирования. При этом, действуя как орган валютного регулирования Евросоюза, ЕЦБ нивелирует национальное влияние со стороны центральных банков государств – членов ЕС путем применения в своей деятельности принципов независимости и подотчетности. ЕЦБ выступает не только как орган Европейского союза, но и как структура, на которую полностью распространяется европейское право, где главенствующая роль отведена Договору, учреждающему ЕС. ЕЦБ оказывается встроенным в конституционную структуру ЕС, обладая при этом уникальной степенью независимости при проведении в жизнь единой валютной политики Евросоюза, а также безусловным наднациональным характером.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Otmar Issing*. The ECB's Monetary Policy: Experience After the First Year // *Journal of Policy Modeling*. 2000. № 22. P. 325-343; *Chiara Zilioli, Martin Selmayr*. The European central bank: an independent specialised organization of community Law // *Common Market Law Review*. 2000. № 37. P. 591-644; *Fabian Amtenbrink and Jakob de Haan*. The European central

bank: an independent specialized organization of community Law – a comment // *Common Market Law Review*. 2002. № 39. P. 65-76; *Линников А.С.* Основы право-вого регулирования банковской деятельности в Европейском союзе // *Московский журнал международного права*. 2002. № 1. С. 61-79; *Денисова М.В.* Стратегия Европейского центрального банка // *Банковское дело*. 2002. № 6. С. 18-20; *Кормош Ю.И.* Европейская система центральных банков в валютном союзе // *Государство и право*. 2003. № 8. С. 63-74; *его же.* Европейский центральный банк как гарант стабильности евро // *Банки Казахстана*. 2003. № 11. С. 53-64; *Ернылева Н.Ю.* Правовой статус Европейского центрального банка / *Государство и право*. 2003. № 12. С. 67-75, и др.

2. *Official Journal of the European Communities*. 31.08.1992.

3. *Кормош Ю.И.* Европейская система центральных банков в валютном союзе // *Государство и право*. 2003. № 8. С. 63-74.

4. *Линников А.С.* Основы правового регулирования бан-

ковской деятельности в Европейском союзе // *Московский журнал международного права*. 2002. № 1. С. 61-79.

5. *Mandell R.A.* The euro and the Stability of the International Currency System. Люксембург, 1998. P. 315.

6. *Денисова М.В.* Стратегия Европейского центрального банка // *Банковское дело*. 2002. № 6. С. 18-20.

7. *Ернылева Н.Ю.* Правовой статус Европейского центрального банка // *Государство и право*. 2003. № 12. С. 67-75.

### Резюме

Еуропа Орталық банкінің құқықтық лауазымы қарастырылған. Қазақстан үшін 2007 жылдың 1 қаңтарынан Еуропаның қаржы жүйесіне көшуіне байланысты бұл тәжірибенің практикалық маңызы өте зор.

### Summary

The subject of this article is the legal status of European Central Bank. This experience has a very important practical meaning for Kazakhstan because of transferring the republic to the European financial system standards from the 1-st of.