

РОЛЬ ОБСЕ ПО ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В КАЗАХСТАНЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе является наиболее активной международной организацией по демократизации общественно-политических процессов в Казахстане. Являясь постоянным членом ОБСЕ, Казахстан участвует во всех ее проектах и программах, которые способствуют вхождению республики в международное демократическое сообщество.

Активное сотрудничество Казахстана с ОБСЕ и поддержка его инициатив определяется объективными причинами:

- основная задача поддержания мира и стабильности в регионе Центральной Азии является важнейшим аспектом поддержки Казахстаном деятельности ОБСЕ. Особенность Центральной Азии заключается в том, что в регионе присутствуют реальные этнические, религиозные, территориальные, водные, ресурсные конфликты и противоречия, которые нуждаются в международном внимании и решении;

- казахстанский опыт сохранения и развития межнационального и межконфессионального согласия усиливается и поддерживается международной организацией ОБСЕ. ОБСЕ выступает международным механизмом поддержания усилий республики в данной сфере;

- особенность политической деятельности ОБСЕ заключается в осуществлении практических рекомендаций и предложений для государственных органов республики, которые имеют важное значение для критического анализа результатов и процессов в государстве. Этническая, экономическая, социальная, государственная политики выступают основными объектами внимания организации, которые требуют объективной оценки и исследования со стороны международных специалистов и наблюдателей;

- международные, информационные, инфраструктурные и другие возможности ресурсы ОБСЕ способствуют вхождению и участию Ка-

захстана в мировых процессах развития. Конференции, собрания, встречи ОБСЕ собирают большое количество стран мира, которые являются важными партнерами республики.

Однако наиболее актуальной областью сотрудничества ОБСЕ и Казахстана являются задачи политической и общественной демократизации и модернизации республики. Демократизация политических процессов республики осуществляется по различным направлениям партнерства. Это включает совершенствование системы государственного управления, выборного законодательства, расширение властных полномочий парламента, увеличение политической роли политических партий, общественных организаций и другие.

Деятельность ОБСЕ реализуется через различные структуры организации и специальные проекты. Основными партнерами ОБСЕ в республике являются государственные органы и организации как правительство, местные органы власти, специальные агентства и ведомства по делам демократизации и защите прав граждан. Значительная работа организации ведется с институтами гражданского общества как НПО, СМИ, различные общественные ассоциации и объединения.

Наиболее известными программами ОБСЕ в Казахстане являются проекты по исследованию демократичности законодательства, выборного процесса, мониторинг и оценка выборов в парламент, местные органы власти и Президента. Последним важным событием между Республикой Казахстан и ОБСЕ выступает инициатива Астаны. Казахстан направил в штаб организации свое желание занять пост председателя ОБСЕ в 2009 году. Данное решение было продиктовано сознанием того, что республика достигла и выполнила перед ОБСЕ свои обязательства по демократизации и модернизации законодательства и выборного процесса.

Исследуя предпринимаемые ОБСЕ в Казахстане действия и политику необходимо выделить основные институты и организации, которые выполняют задачу демократизации процессов в республике. Они отвечают за развитие и поддержку демократических преобразований:

Во-первых, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Функции данной организации прямо направлены на демократизацию общественно-политических

процессов и защиту прав граждан республики. В качестве политических задач организации выделяются:

- исследование и мониторинг выполнения государством обязательств по охране и развитию равных прав граждан;
- содействие модернизации деятельности государственных органов;
- сотрудничество с государством по демократизации законодательства;
- анализ и оценка демократичности выборов в республике.

Во-вторых, институт Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. В круг задач Верховного Комиссара входят вопросы:

- исследования демократичности законодательства по охране и защите прав национальных, этнических меньшинств, малых народов республики;
- мониторинг выполнения государством обязанностей по защите прав национальных меньшинств;
- выступление от имени ОБСЕ и представление интересов организации перед государственными органами Казахстана и другими международными организациями;

- организация и проведение программ, семинаров и встреч по демократизации общественно-политических процессов в республике.

В качестве последних положительных и важных результатов сотрудничества ОБСЕ и государственными органами Казахстана в деле демократизации общественно-политических процессов можно выделить предстоящие выборы в парламент. Предстоящие выборы депутатов в Мажилис парламента от политических партий будут проходить при участии и поддержке миссии ОБСЕ в Казахстане. В целом наблюдение за выборами разного уровня государственной системы управления является основной политической задачей ОБСЕ. Так на каждые выборы ОБСЕ направляет своих наблюдателей и специальных представителей с различными функциями и задачами. К примеру на предстоящие выборы ОБСЕ направляет:

- делегацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ, как высшего органа представительства организации;
- специальных международных наблюдателей от ОБСЕ с конкретными официальными полномочиями и задачами на долгосрочной основе;

- наблюдателей от ОБСЕ с краткосрочной миссией наблюдения в день хода выборов;
- наблюдателей от стран-участниц ОБСЕ для стороннего мониторинга хода выборов.

По данным ОБСЕ в Казахстан уже прибыло 19 международных наблюдателей из 17 стран-участниц ОБСЕ и ожидается приезд 400 краткосрочных наблюдателей. Как заявляет глава миссии ОБСЕ Любомир Копай: «миссия будет оценивать предстоящие выборы в мажилис с точки зрения соответствия принципам демократического выборного процесса, в том числе соответствия обязательствам, взяты странами – участницами ОБСЕ, а также соответствия их национальному законодательству страны» [1].

Объективность и законность проведения хода наблюдения за выборами будут достигаться за счет участия разных наблюдателей от таких стран как Великобритания, Индия, Литва, Украина, Чешская Республика, Словацкая Республика и другие. Кроме того, Копай замечает, что ОБСЕ «не будет давать различных комментариев по отдельному событию... Наблюдение за выборами – это процесс, а не подборка каких-то разрозненных фактов. Также имейте в виду, что мы в качестве наблюдателей не имеем права вмешиваться в выборы. Наша роль проста: мы наблюдаем и докладываем, а также высказываем рекомендации по дальнейшим улучшениям в тех случаях, когда это необходимо. Мы не оказываем никакого влияния на данные выборы, мы можем повлиять на будущие выборы» [1].

Особенность данных выборов в том, что ОБСЕ будет выполнять широкий круг функций и задач, которые касаются цели анализа демократичности выборного процесса. Организация будет сравнивать соответствие и выполнение принципов национального законодательства и принятых обязательств Казахстаном ОБСЕ в ходе выборов. Среди других функций ОБСЕ в период выборов в Мажилис можно назвать:

- мониторинг проведения предвыборной кампании на соблюдение условий равных прав доступа кандидатов в депутаты к СМИ, баннерам, финансовому обеспечению рекламы и др.;
- деятельность центральной избирательной комиссии по защите прав кандидатов, политических партий, предоставлению их интересов перед государственными органами, местными властями и др.;

- анализ и разрешение споров, конфликтных ситуаций между политическими партиями, кандидатами, государственными органами и избирательной комиссией;

- контроль использования и эффективности электронной системы голосования.

Деятельность ОБСЕ в Казахстане по демократизации политической и общественной сферы происходит по разным направлениям и сферам сотрудничества. В качестве реальных результатов партнерства ОБСЕ с государственными органами Казахстана можно отметить некоторые положительные примеры:

1. Активное участие ОБСЕ в процессе совершенствования выборного законодательства положительно отразилось на демократизации закона «О выборах». Представители организации были постоянными участниками государственных, общественных, партийных обсуждений законодательства.

2. Верховный Комиссар по делам беженцев и национальных меньшинств повлиял на создание и активную работу омбудсмана по делам беженцев в Казахстане. Он стал действующим институтом и посредником между гражданами, этническими меньшинствами, государственными органами, НПО.

3. Объединение под эгидой ОБСЕ политических и общественных организаций и объединений способствует всестороннему и свободному обсуждению политических процессов. К примеру, задача увеличения роли и влияния политических партий была достигнута после обсуждения вопроса на государственном уровне с участием ОБСЕ. Законы «О политических партиях», «Об общественных организациях», «СМИ» были разработаны и обсуждены на многих конференциях и семинарах ОБСЕ.

Однако несмотря на существование значительных достижений и результатов в отношениях между ОБСЕ и государственными органами по демократизации политических процессов, деятельность организации несет значительный критический характер. Мониторинг и оценка выборов Президента, депутатов, местных представителей власти часто содержат в себе критику. Наиболее известным итогом сотрудничества организации и Казахстана является ежегодный отчет ОБСЕ. В своем докладе она тесно сотрудничает с другими международными структурами

и организациями. Одной из них является Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда США. В ежегодном докладе о ситуации с правами человека и демократии в Казахстане за 2005 год Бюро и ОБСЕ резко критиковали Казахстан. Среди основных тезисов можно выделить:

- Декабрьские выборы президента Казахстана в 2005 году были названы недемократическими. Кандидатам предоставлялись неравные возможности выхода в СМИ, административное вмешательство и контроль хода выборов и другие нарушения равенства политических возможностей;

- критика государственного законодательства, которое представляет Президенту неограниченные полномочия управления всеми ветвями власти. Это определяет недостаточный уровень демократичности законодательства по разделению властей;

- ограничение политической деятельности органов и структур гражданского общества. Существуют ограничения по регулированию и контролю за органами гражданского общества;

- ограниченные возможности населения открыто проявлять свое политическое мнение и отношения к политическим процессам. Населению было запрещено проводить массовые собрания, шествия и митинги без разрешения на то местных и правоохранительных органов.

- недостаточный уровень свободной деятельности СМИ. Распространение информации затрудняется жестким законодательством, которое разрешает закрывать газеты и телеканалы по решению правоохранительных органов и местных властей [2].

Таким образом, демократические цели ОБСЕ в Казахстане включают в себя различные причины и условия. Они могут быть гуманитарными, политическими, социальными или экологическими. Однако можно заявить, что демократические программы и проекты организации находят большой отклик и поддержку не у государства, но у гражданского общества. НПО, СМИ, политические организации, политические партии, социальные и экономические объединения являются главными объектами и партнерами международ-

ной организации в деле демократизации общественно-политических процессов в Казахстане.

В общем и целом, деятельность ОБСЕ в деле демократизации политической сферы республики преследует следующие цели и задачи:

- внедрение в концепцию и теорию государственной власти, управления, развития гражданского общества ценностей западной культуры либерализма, уважения прав личности, рыночной экономики и конкуренции;

- поддержание и дальнейшее развитие достигнутых результатов государственных органов и гражданского общества в деле внедрения принципов либерализма, рыночной экономики и уважения прав человека;

- информирование государственных органов, НПО, СМИ, политических организаций для реализации и достижения ими целей демократизации своей политики, увеличения политической активности, защите своих интересов;

- исследование ситуации выполнения государственными органами и структурами международных обязательств по защите прав, свобод людей, этнических меньшинств, мигрантов и других нуждающихся в защите;

- мониторинг и оценка деятельности государственных органов в деле соблюдения ими внутренних законов и международных норм демократичности политической сферы;

- финансирование государственных и общественных программ усиления демократических процессов и преобразований для внедрения ценностей верховенства закона, разделения властей, независимости судов, уважения прав и свобод граждан и другие;

- формирование рекомендаций и предложений для государственных органов и гражданского общества в деле поддержания процесса демократизации.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Косаев К.* БДИПЧ/ОБСЕ открыло миссию для наблюдения за выборами // Панорама. 2007. №27. 20 июля. С. 5.
2. Официальный сайт Посольства США в Казахстане // www.usembassy.kz/documents/. 2006. 8 марта.
КазНПУ им. Абая *Поступила 15.10.07г.*